
Kyrkomötet Ekonomi- och egendomsutskottets betänkande 2016:6

Församlingsanslag till det internationella arbetet

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas motion 2016:63 om församlingsanslag till det internationella arbetet.

Utskottet välkomnar en satsning för att utöka kunskapen om Svenska kyrkans internationella arbete bland församlingarna. Utskottet anser att kyrkostyrelsen i sin verksamhetsplanering för 2017–2019 tillgodoser behovet av förbättrade förutsättningar för församlingarnas anslag till den internationella verksamheten. Utskottet föreslår därför att motionens punkt 1 avslås.

Vidare konstaterar utskottet att eventuella anslag ur församlingarnas budgetar helt och hållet är en lokal fråga att ta ställning till. Enligt den praxis som hittills tillämpats är det heller inte kyrkomötets uppgift att rekommendera andra organisatoriska delar av Svenska kyrkan att agera i en viss riktning. Mot bakgrund av detta föreslår utskottet att även motionens punkt 2 avslås.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

1. Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2016:63, punkt 1.
2. Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2016:63, punkt 2.

Motionens förslag

Motion 2016:63 av Hans-Olof Andrén och Kent Karlsson, Församlingsanslag till det internationella arbetet

1. Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att intensifiera kampanjen för församlingsanslag till Svenska kyrkans internationella arbete.
2. Kyrkomötet beslutar uttala att kyrkomötet rekommenderar församlingar och pastorat att anslå 1 procent av kyrkoavgiftsintäkterna till Svenska kyrkans internationella arbete.

Bakgrund

Bestämmelser i kyrkoordningen om församlingens uppgifter

Enligt 2 kap. 1 § i kyrkoordningen får församlingen lämna bidrag till internationell diakoni och mission. Motsvarande bestämmelse för stiftet finns i 6 kap. 4 § i kyrkoordningen.

Kyrkostyrelsens planering av det internationella arbetet

Enligt kyrkostyrelsens skrivelse 2016:1 *Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2017–2019* prioriterar kyrkostyrelsen bland annat stöd till utsatta människor i världen. Detta inte minst mot bakgrund av den under senare tid ökade förföljelsen som drabbar religiösa minoriteter i Mellanösternregionen. Kyrkostyrelsen konstaterar att kunskapen om Svenska kyrkans internationella arbete är låg i stora delar av Svenska kyrkan och inte minst i samhället i stort. Många församlingar vill bidra till det internationella arbetet genom att avsätta medel från den reguljära budgeten och under perioden kommer kyrkostyrelsen därför att göra insatser för att underlätta detta. Insatser för att engagera den viktiga åldersgruppen 18–30 år sker bland annat genom projektet *Agera* i samarbete med Svenska Kyrkans Unga och genom praktikplatser.

Kyrkostyrelsens ekonomiska planering av Svenska kyrkans internationella arbete 2017–2019 sammanfattas i följande tabell.

Internationell mission och diakoni	Utfall 2015	Detalj-budget 2016	Kostn. ram 2017	Plan. ram 2018	Plan. ram 2019	Jäm-förelse 2017	Jäm-förelse 2018
Extern finansiering	388	428	427	428	434	-22	-25
<i>Varav insamlade medel</i>	197	193	194	196	201	7	5
<i>Varav erhållna bidrag</i>	177	208	230	230	230	-29	-29
<i>Varav övr. int., ändamålsbest. medel</i>	15	27	3	3	3	0	0
Allmän utjämningsavgift	82	93	93	93	93	1	1
Ränta ändamålsbest. medel	0	1	0	0	0	-1	-1
Kostnader	-470	-521	-520	-521	-527	22	25
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Den internationella verksamheten finansieras till stor del genom externa bidrag, huvudsakligen från Sida. Storleken på dessa bidrag kan förändras under planeringsperioden och medföra att kostnaderna ökar eller minskar. Till följd av förväntade minskade intäkter jämfört med föregående ram planeras lägre kostnader till anslag under perioden. Samtidigt förväntas inledningsvis nämnda satsning på att öka kunskapen om det internationella arbetet att ge en ökning av intäkterna från insamlade medel med 7 miljoner kronor. Nivån på finansiering från allmän utjämningsavgift följer den långsiktiga plan som kyrkostyrelsen tidigare beslutat och uppgår till 80 miljoner kronor. Därutöver tillkommer ett tillägg för halva finansieringen av satsningen i Mellanöstern om 2,5 miljoner kronor. Resterande del av satsningen i Mellanöstern finansieras av ändamålsbestämda medel om 2,5 miljoner kronor. För den internationella verksamheten finns ändamålsbestämda medel som uppgår till drygt 100 miljoner kronor. I enlighet med kyrkomötets beslut 2007 ingår 30 miljoner kronor avseende bostadsbyggnadsprojekt på Olivberget i Jerusalem. Kostnaden fördelas med 10 miljoner kronor för respektive år.

Behandling i tidigare kyrkomöte

Vid 2002 års kyrkomöte behandlades motion 2002:11. Motionären föreslog att kyrkomötet beslutar att Svenska kyrkan på stifts- och församlingnivå samt rikskyrkan i sin budget utöver all annan givarverksamhet avsätter minst en procent till kyrkor i utvecklingsländer.

Ekonomi- och egendomsutskottet behandlade motionen i betänkande EE 2002:4. Utskottet föreslog avslag på motionen med följande motivering.

Kyrkoordningen lägger hinder för kyrkomötets möjlighet att utfärda bestämmelser angående stifts- och församlingsnivåns budget. Utskottet vill inte heller tillstyrka några budgetmässiga avsättningar på den nationella nivån, men menar att denna skall sträva efter att i första hand se till att det internationella arbetets administration inte kräver några gåvomedel. Utskottet har en förhoppning om att det internationella arbetet inom en snar framtid frivilligt prioriteras på alla nivåer inom Svenska kyrkan.

Detta blev även kyrkomötets beslut.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2016:63.

Utskottet välkomnar en satsning för att utöka kunskapen bland församlingarna om Svenska kyrkans internationella arbete. Samtidigt menar utskottet att kyrkostyrelsen i sin verksamhetsplanering för 2017–2019 tillgodoser behovet av förbättrade förutsättningar för församlingarnas anslag till den internationella verksamheten. Utskottet föreslår därför att motionens punkt 1 avslås.

Beträffande förslaget enligt motionens punkt 2 konstaterar utskottet inledningsvis att eventuella anslag ur församlingarnas budgetar helt och hållet är en lokal fråga att ta ställning till. Enligt den praxis som hittills tillämpats är det heller inte kyrkomötets uppgift att rekommendera andra organisatoriska delar av Svenska kyrkan att agera i en viss riktning. Mot bakgrund av detta föreslår utskottet att motionens punkt 2 avslås.

Uppsala den 28 september 2016

På Ekonomi- och egendomsutskottets vägnar

Jan G Nilsson, ordförande

Jan Östlund, sekreterare

Beslutande: Jan G Nilsson, ordförande, Tommy Eriksson, Mats Ludvigsson, Gun Eriksson, Magnus Nilsson, Birgitta Söderfeldt, Peter Bernövall, Ragnhild Bertius, Anders Brunnstedt, Samuel Lilja, Peter Nordgren, Carina Håkansson, Magnus Ek, Margareta Nisser-Larsson och Heléne Lundström.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Marie Johansson, Titti Ådén, Leif Grip, Linda Isberg, John-Erik Sturesson, Kerstin Andersson-Carlsson, Åke Löfstrand, Margareta Andersson, Jan-Åke Isaksson, Dan Kareliusson, Jan Björkman och Claes Björndahl.

Biskop Hans Stiglund har deltagit i utskottets överläggningar.