

1(3)

Plats och tid Torslanda församlingshem, kl 18:30-19:00 § 198-202

Beslutande
Gunilla Eriksson, ordförande
Anne Wirmark
Håkan Magnusson
Magnus Brile
Georg Trulsegård
Inger Hermansson
Annika Odmyr
Peter Käöpä

Ersättare Ina Olsvik

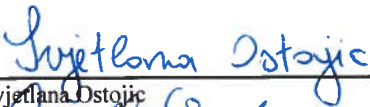
Kyrkoherde Mats-Ola Nylén

Övriga deltagare Svjetlana Ostojic, sekreterare

Förhinder har anmälts av Ann-Marie Ericson, Bernt Szerszenski, Eva Hammarström,
Maria Norlander, Leif Wretljung och Emilia Garpebring

Utses att justera Inger Hermansson

Justeringens plats och tid Torslanda Församlingsexpeditionen 2016-11-14

Underskrifter	Sekreterare		Paragrafer	§ § 198-202
		Svjetlana Ostojic		
	Ordförande			
		Gunilla Eriksson		
	Justerare			
		Inger Hermansson		

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Torslanda-Björlanda församlings kyrkoråd

Sammanträdesdatum 2016-11-14

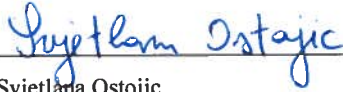
Datum för anslags uppsättande 2016-11-14

Datum för anslags nedtagande 2016-12-05

Förvaringsplats

för protokollet Torslanda-Björlanda församlings arkiv

Underskrift


Svjetlana Ostojic

Justerandes sign.



Utdragsbestyrkande





§ 198 **Sammanträdet öppnades, upprop**

Ordföranden öppnade mötet med bön och upprop förrättades.

§ 199 **Fastställande av dagordning**

Dagordningen godkändes.

§ 200 **Val av protokolljusterare och justeringstid**

Till protokolljusterare valdes Inger Hermansson och justeringstiden fastställdes till 2016-11-14.

§ 201 **Beslut angående Förankringsgruppens förslag till principer angående gemensamma diakonala verksamheter**

KR beslutar föreslå KF att ställa sig bakom Förankringsgruppens förslag till principer angående gemensamma diakonala verksamheter som berörs av avvecklingen av Göteborgs kyrkliga samfällighet;

att senast den 30 juni 2017 teckna ett tvåårigt avtal om gemensam diakonal verksamhet, att avtalet ska omfatta sjukhuskyrkan Annedal, sjukhuskyrkan Högsbo, sjukhuskyrkan Härlanda, kyrkan i Högsolan, kriminalvårdspräster, handikappverksamheten i Annedal, det sverige-finska arbetet i Oscar Fredrik och den teckenspråkiga verksamheten i Masthugg,

att kostnaderna ska fördelas enligt modell B i slutrapporten, samt

att var och en av de nio enheterna fattar principbeslut i enlighet med ovanstående förslag senast den 31 december 2016. Se bilaga 1.

§ 202 **Sammanträdet avslutades**

Slutrapport från arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet

Bakgrund

Inom ramen för organisationsförändringen av Svenska kyrkan i Göteborg behöver en rad hittillsvarande gemensamma verksamheter av främst diakonal karaktär hanteras. Ur förankringsgruppen bildades därför en arbetsgrupp kallad arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet för att utreda hur dessa verksamheter ska hanteras från och med 2018. Alla de verksamheter som omfattas av denna arbetsgrupp verksamhet redovisas i dokumentet nedan.

Samtliga siffror som redovisas är hämtade från budgetsammanställning 2016, bilaga 1.

Ärendets handläggning

Arbetsgruppen har bestått av Karin Burstrand, Ann Egestål, Gunilla Eriksson, Ing-Marie Gustafsson, Martin Ingvarsson (sammankallande), Jens Lindström (ersatte Björn Edvardsson) och Jessica Nyberg Pettersson.

Gruppen har på något sätt haft personlig kontakt med samtliga verksamheter förutom bokningscentralerna för att sätta sig in i vad verksamheterna arbetar med och vilket deras uppdrag är. Gruppen har även anlitat jurist Jan G Nilsson (samfällighetens juristkonsult) i vissa frågor samt fört samtal med stiftet.

Gruppen har mötts 1-2 gånger per månad och har från början haft två olika perspektiv som utgångspunkt i diskussionerna:

1. Om vi tänker oss att ingen av de nuvarande verksamheterna hade funnits idag, vilka hade vi i så fall startat/inte startat, och i så fall i vilken organisationsform?
2. När nu dessa verksamheter finns, vilka vill vi då behålla?

Gruppen har strävat efter att se till helheten och inte en enskild enhets särintresse samt att finna lösningar som är hållbara över tid.

Arbetsgruppens uppdrag

Arbetsgruppen har utifrån de gemensamma direktiven identifierat fem huvudsakliga uppdrag:

1. Identifiera de behov av de nu bedrivna verksamheterna som de nio enheterna upplever sig ha i framtiden.
2. Ta reda på i vilken grad de olika enheterna är beredda att bidra till verksamheternas finansiering även framdeles.
3. Klarlägga den närmare innebörden av den så kallade lokaliseringsprincipen och om det är möjligt för en enhet att bekosta verksamhet som drivs av en annan enhet.
4. Undersöka möjligheten att stödja mindre resursstarka enheter.
5. Utreda olika förutsättningar för att finansiera de två stiftelserna i framtiden.

Nuvarande verksamheter

Nedan beskrivs de verksamheter som finns i dagsläget, vilket blivande pastorat de tillhör och hur de finansieras idag.

Resursverksamheter delfinansierade av stiftet:

Sjukhuskyrkan (Domkyrko)

Sjukhuskyrkan tillhörande Annedals församling har ansvar för den andliga vården på SU/Sahlgrenska. Uppdraget är att hjälpa människor att hantera de religiösa och existentiella frågor som sjukhusmiljö, vårdssituation och sjukdom väcker både fysiskt och psykiskt. Arbetslaget är ekumeniskt och har bestått av 12 personer varav 10 är anställda av Annedals församling. Två medarbetare arbetar i sjukhuskyrkans utåtriktade arbete inom psykiatri och finns huvudsakligen i Haga församlingshem, Psykiatrikliniken SU/Östra samt Aktivitetshuset Centrum. Övriga medarbetare finns vid olika vårdenheter inom SU/Sahlgrenskas område. Av de 10 personer som är anställda av Annedals församling har 5 arbetat heltid och övriga 5 personer har varierande grad av deltid. Två medarbetare från Smyrna, en pastor och en diakon, delar på en 75 %-tjänst.

Bidrag från stiftet 2015: 1776 kKr

Anslag från KN 2016: 3496 kKr

Antal anställda: 8,00

Sjukhuskyrkan (Carl Johan)

Sjukhuskyrkan tillhörande Högsbo församling har ansvar för den andliga vården på Högsbo sjukhus (som även är en del av Sahlgrenska universitetssjukhuset) på samma sätt som Sjukhuskyrkan på SU/Sahlgrenska.

Sjukhuskyrkan har ett särskilt uppdrag att arbeta med ASIH-teamen i Göteborg (ASIH = Avancerad sjukvård i hemmet).

Bidrag från stiftet 2015: 468 kKr

Anslag från KN 2016: 2209 kKr

Antal anställda: 4,25 (2,25 sjukhuskyrkan och 2,0 ASIH)

Sjukhuskyrkan (Örgryte)

Sjukhuskyrkan tillhörande Härlanda församling ansvarar för den andliga vården på SU/Östra på samma sätt som sjukhuskyrkan på SU/Sahlgrenska.

Bidrag från stiftet 2015: 1718 kKr

Anslag från KN 2016: 3105 kKr

Antal anställda: 6,95

Kriminalvårdspräst (Backa)

Kyrkans arbete på häktet i Göteborg, Högsbo-anstalten, Skogome-anstalt och -häkte, anstalten Sagsjön och Rågården. Samtlig personal vid de olika anstalterna är samlade i ett team som har sin hemvist i Backa församling.

Bidrag från stiftet 2015: 1 791 kKr

Anslag från KN 2016: 583 kKr

Antal anställda: 3,75

Teckenspråkig verksamhet (Carl Johan)

Den teckenspråkiga verksamheten har sin hemvist i Masthuggs församling och ger stöd till församlingarna inom samfälligheten så att de kan fullfölja den grundläggande verksamhet som finns reglerad i Kyrkoordningen.

Bidrag från stiftet: 781 kKr

Anslag från KN 2016: 948 kKr

Antal anställda: 2,2

Resursverksamheter helt finansierade av Göteborgs kyrkliga samfällighet:**Polispräst (Domkyrko)**

Polisprästen har sin hemvist i Domkyrko-församlingen och dess verksamhet handlar i huvudsak om stödsamtal, medverkan vid utbildningar och kontakter med olika nivåer i polisens organisation.

Anslag från KN 2016: 349 kKr

Antal anställda: 0,5

Skolkyrkan (Domkyrko)

Skolkyrkan har sin hemvist i Haga församling och samordnar Svenska kyrkans arbete i grundskolan, särskolan, gymnasieskolan, gymnasiesärskolan och komvux inom samfällighetens verksamhetsområde.

Anslag från KN 2016: 2 760 kKr

Antal anställda: 3,5

Kyrkan i Högsolan (Domkyrko)

Kyrkan i Högsolan har sin hemvist i Haga församling och är ett stöd till studerande, anställda och gästande vid Göteborgs universitet och Chalmers. Till studentprästerna är även en pastor från Betlehems kyrkan knuten.

Anslag från KN 2016: 2 640 kKr

Antal anställda: 2,0

Handikappverksamheten (Domkyrko)

Handikappverksamheten har sin hemvist i Annedals församling. Basen i handikappverksamheten är sex fasta grupper, vilka ser lite olika ut vad gäller storlek och innehåll. Det finns även frivilliga ledare som hjälper till i grupperna både avseende praktiska saker men även som en del av gemenskapen.

Anslag från KN 2016: 1 869 kKr

Antal anställda: 2,8

Sverigefinskt arbete (Carl Johan)

Resursverksamheten för det sverigefinska arbetet har sin hemvist i Oscar Fredriks församling. Verksamheten ger stöd till församlingarna inom samfälligheten så att de kan fullfölja den grundläggande sverigefinska verksamheten som finns reglerad i Kyrkoordningen.

Anslag från KN 2016: 3 822 kKr

Antal anställda: 4,83

Integrationsarbete (Lundby)

Integrationssamordnaren ska bidra till en samordning och utveckling av integrationsarbetet i församlingarna inom samfälligheten.

Anslag från KN 2016: 320 kKr

Antal anställda: 0,5

Kyrka - Arbetsliv (Torslanda - Björlanda)

Kyrkans arbete på Volvo Torslanda

Anslag från KN 2016: 597 kKr

Antal anställda: 1,0

Tillsammans (Nylöse)

Tillsammans är en verksamhet för människor med funktionshinder i Nordöstra Göteborg och har sin hemvist i Angereds församling.

Anslag från KN 2016: 890 kKr

Antal anställda: 1,5

Bokningscentraler:

Bokningscentral Domkyrkan (Domkyrkan)

Anslag från KN 2016: 977 kKr

Antal anställda: 1,75

Bokningscentral Hisingen (Lundby)

Anslag från KN 2016: 1 167 kKr

Antal anställda: 2,60

Bokningscentral Östra Göteborg (Örgryte)

Anslag från KN 2016: 936 kKr

Antal anställda: 2,15

Bokningscentral Älvsborg (V Frölunda)

Anslag från KN 2016: 899 kKr

Antal anställda: 1,60

Verksamhetsdrivande stiftelser:

Kyrkans familjerådgivning

Samtalshjälp till par och familjer som upplever relationsproblem, konflikter eller befinner sig i svåra livsskeden. De erbjuder även handledning till personal inom socialtjänst, vård, omsorg, skola och kyrka. Rådgivning och handledning är avgiftsbelagda. Familjerådgivningen finns på Lilla Stampgatan, vid Mariakyrkan.

Anslag från KN 2016: 2955 kKr
Stiftskollekt

Kyrkans jourtjänst

Kyrkans jourtjänst är dels en samtalsjour, både via telefon och webb, och dels en samtalsmottagning som erbjuder individuell psykoterapi. Samtalen är tidsbokade och avgiftsbelagda. Kyrkans jourtjänst finns på Lilla Stampgatan, vid Mariakyrkan.

Anslag från KN 2016: 4799 kKr
Samfälligheten får strukturbidrag från stiftet motsvarande 515 kKr under 2016.

Fristående organisationer som får bidrag från Göteborgs kyrkliga samfällighet

Göteborgs kyrkliga stadsmission

Arbete bland hemlösa, missbrukare och socialt och ekonomiskt utslagna människor.

Anslag från KN 2016: 13387 kKr

Bräcke diakoni

Bräcke diakoni erbjuder vård och omsorg utan vinstsyfte, byggd på viljan att se och kraften att förändra.

Anslag från KN 2016: 446 kKr

S:t Lukas i Göteborg

Psykoterapi för personer bosatta inom Göteborgs kommun samt för personer som remitterats av präster, diakoner och sjukhuskyrkans personal.

Anslag från KN 2016: 1 621 kKr.

Sjömanskyrkan i Göteborg

Diakonal/social besöksverksamhet ombord på fartyg i Göteborgs hamnar.
Daglig verksamhet i Sjömanskyrkan på Stigbergstorget.

Anslag från KN 2016: 652kKr

Göteborgs kristna råd

Ekumeniskt arbete mellan kyrkorna i Göteborg.

Anslag från KN 2016: 130 kKr

Arbetsgruppens metod

Gruppen började med att dela in verksamheterna i fem kategorier:

- **Fortsatt gemensamt ansvar med stöd i kyrkoordningen;** verksamheter som finns angivna i kyrkoordningen och som idag drivs som resursverksamheter i Göteborgs kyrkliga samfällighet. Det gäller Sverigefinskt församlingsarbete och Teckenspråkig verksamhet.
- **Resursverksamheter som blir de enskilda pastorats/församlingarnas frågor;** resursverksamheter som det är respektive pastorats/församlings ansvar att avgöra om man ska driva vidare på egen hand inom sitt område.
- **Resursverksamheter som kan vara ett gemensamt ansvar med frivilligt åtagande;** resursverksamheter där arbetsgruppen uppfattar att ett flertal av de nio enheterna ser ett behov att driva/finansiera gemensamt.
- **Verksamhetsdrivande stiftelser;** de två anslagsstiftelserna Kyrkans familjerådgivning och Kyrkans jourtjänst.
- **Anslag till andra organisationer;** fristående organisationer och stiftelser som idag får ekonomiskt stöd från samfälligheten.

Därefter har gruppen försökt att skapa en bild av de olika verksamheternas arbete och ansvarsområde genom kartläggning och personliga kontakter.

Efter kontakt med stiftet har det framkommit att det i deras budgetprocess inte finns något aktuellt förslag med avsikten att ta över finansieringen av någon av dessa verksamheter. Man avvaktar organisationsförändringen i Göteborg innan eventuella andra förändringar kommer till stånd från deras sida.

Resursverksamheter

För att få svar på punkt 1 och 2 i uppdraget (se sidan 1) utarbetades en enkät till de nio enheterna. De olika enheternas svar på enkäten har utgjort grunden för arbetsgruppens förslag. Enkät samt svar redovisas som bilaga 2 och 3.

Med enkätsvaren som utgångspunkt tog arbetsgruppen fram ett förslag om vilka resursverksamheter som gruppen ska arbeta vidare med mot ett gemensamt avtal och vilka verksamheter som i fortsättningen ska vara den enskilda enhetens ansvar. Förankringsgruppen och därefter samtliga nio enheter ställde sig bakom förslaget.

Resultatet blev att arbetsgruppen arbetade vidare med följande resursverksamheter:

- Sjukhuskyrkan Annedal
- Sjukhuskyrkan Högsbo
- Sjukhuskyrkan Härlanda
- Kyrkan i Högsolan
- Kriminalvårdspräster
- Handikappverksamheten i Annedal
- Sverigefinska arbetet i Oscar Fredrik
- Teckenspråkiga verksamheten i Masthugg

Resursverksamheter där respektive enhet får fortsätta att driva verksamheten i egen regi:

- Polispräst – tjänsten är för närvarande vakant. Om tjänsten återbesätts kommer Domkyrkopastoratet att bekosta denna.
- Skolkyrkan. Enheterna vill själva ta ansvar för kyrkans arbete på skolorna inom sina respektive enheters gränser och ser inget ytterligare behov av gemensamt konsultativt arbetet.
- Integrationsarbetet. Den gemensamma satsningen har varit ett projekt som nu avslutats. Det fortsatta integreringsarbetet ska bedrivas inom respektive enhet.
- Kyrka-arbetsliv. Den nuvarande verksamheten bedrivs på ett företag inom Torslanda-Björlanda församling, vilken också får ta eget ansvar för verksamheten om den ska bedrivas vidare.
- Tillsammans. Berör i huvudsak personer inom Nylöse pastorat och de får därmed ansvara för verksamheten.
- Bokningscentralerna. Respektive enhet ansvarar för sina egna bokningar.

Verksamhetsdrivande stiftelser

Enkäten visade att det finns ett stort intresse hos de nya enheterna av att de båda stiftelsernas verksamhet ska kunna fortsätta i någon form. Eftersom det är samfälligheten som är stiftaren och den inte finns kvar från och med 2018 har arbetsgruppen tagit hjälp av samfällighetens juridiska konsult Jan G Nilsson för att ta reda på i vilken organisationsform stiftelserna skulle kunna fortsätta sitt arbete. De alternativ för organisationsform som finns är ekonomisk förening, ideell förening eller stiftelse. Vad som krävs för de olika formerna redovisas i bilaga 4.

Arbetsgruppens slutsatser är:

1. Permutation är inte aktuell.
Det bedöms som både komplicerat och svårt att arbeta vidare med förslag om permutation. Juristen avråder och hänvisar till andra organisationsformer.
2. Styrelsen i respektive stiftelse bör arbeta vidare med andra förslag för framtiden.
Det skulle kunna vara:
 - söka samverkan med S:t Lukas och/eller Stadsmissionen,
 - bilda ekonomisk förening eller en ideell förening, eller
 - söka samverkan med ett enskilt pastorat eller en enskild församling

Arbetsgruppen har förmedlat detta till de båda stiftelserna samt klargjort för dem att det är styrelsen för respektive stiftelses ansvar att teckna avtal med de nya enheterna för fortsatt finansiering.

Därmed anser gruppen sig ha svarat på fråga fem i gruppens uppdrag.

Andra organisationer med anslag från samfälligheten

Det finns fem fristående organisationer som har fått bidrag från samfälligheten. Utifrån enkätsvar och diskussion i Förankringsgruppen är det arbetsgruppens slutsats att det är respektive organisations uppgift att ta kontakt med respektive enhet för att skriva avtal om bidrag och samarbete mm.

Kyrkonämnden har varit i kontakt med samtliga dessa organisationer för att meddela vad som gäller från och med 2018.

Gruppen har efter önskemål tagit fram en simulering av hur de nuvarande bidragen fördelar sig på de nio enheterna, bilaga 10.

Lokaliseringsprincipen

Fråga 3 i arbetsgruppens uppdrag var att klarlägga den närmare innebörden av den så kallade lokaliseringsprincipen och om det är möjligt för en enhet att bekosta verksamhet som drivs av en annan enhet.

Frågan är alltså om den så kallade lokaliseringsprincipen skulle kunna ställa hinder i vägen för bidrag över enhetsgränserna. Förfrågan har ställts till såväl stiftskansliets juridiska expertis som densamma på nationell nivå.

Från Göteborgs stift har följande uppfattning framförts till Jan G Nilsson: *"Det är fullt möjligt för de nio framtida enheterna i Göteborg att samverka kring till exempel sjukhuskyrka. Man får förutsätta att det finns medlemmar från olika församlingar på de olika sjukhusen, och då kan enheterna bidra med ekonomiska medel för den insatsen istället för att varje enhet har anställd personal och ger då en av enheterna uppdraget att ha en sådan tjänst, som till exempel Annedal har idag. Man får då komma överens om hur mycket varje enhet ska bidra med och reglera det i ett avtal."*

Den citerade uppfattningen har bekräftats av kyrkokansliets rättsenhet. Att detta stämmer med säkerhet vet man dock inte förrän frågan överklagats och prövats men det har inte varit något sådant ärende i överklagandenämnden.

Mervärdesskatt

Det har diskuterats om ett avtal innebär att enheterna ska betala moms på de belopp som går till de olika verksamheterna. Frågan har ställts till Göteborgs kyrkliga samfällighets revisor Rolf Lind. Ur svaret kan vi citera:

"Jag uppfattar att verksamheterna sjukhuskyrka, kriminalvårdspräst, kyrkan i högskolan, handikappverksamheten, sverigefinskt arbete och teckenspråkig verksamhet utgör diakonitjänster eller gudstjänst/mission. Vi rör oss alltså inom den kyrkliga kärnverksamheten. Ersättning för sådana tjänster utgör inte skattepliktig näringsverksamhet. I den mån de ses som näringsverksamhet, bör de anses ha sådan naturlig anknytning till kyrkans religiösa verksamhet att inkomstskatt inte tas ut. Med den koppling vi har i Sverige mellan inkomstskatt och moms, innebär detta att verksamheten inte är momspliktig.

Det som också brukar bedömas i dessa sammanhang är risken för snedvridning av konkurrens. Momsreglerna präglas starkt av neutralitetsaspekten. Likartade verksamheter bör alltså behandlas lika i momshänseende. Det finns ingen som på kommersiell basis tillhandahåller tjänster av det slag som vi nu talar om. Självfallet kan det finnas andra religiösa samfund som skulle kunna tänkas bedriva liknande verksamheter eller tillhandahålla liknande tjänster. Också dessa verksamheter torde i så fall bedömas vara fria från inkomstskatt och moms. Konkurrens-/neutralitetsaspekten talar därför inte heller för att ersättningarna till "ansvariga" pastorat är momspliktiga."

Avtal

Gruppen föreslår att ett avtal sluts mellan de nio enheterna kring följande resursverksamheter:

- Sjukhuskyrkan Domkyrko
- Sjukhuskyrkan Carl Johan
- Sjukhuskyrkan Örgryte
- Kriminalvårdspräst Backa
- Kyrkan i högskolan Domkyrko
- Handikappverksamheten Domkyrko
- Sverigefinskt arbete Carl Johan
- Teckenspråkig verksamhet Carl Johan

Gruppen ser tre möjliga modeller för fördelning av kostnader mellan de nio enheterna.

Modell A – bilaga 5 och 8

Fråga fyra i gruppens uppdrag var att undersöka möjligheten att stödja mindre resursstarka enheter. Modell A gör att Nylöse pastorat intar en särställning bland de nio enheterna då endast ca 25 % av de boende i området är medlemmar i Svenska kyrkan. Därför föreslår gruppen att de nio enheterna sluter ett avtal där de övriga åtta enheterna delar på det ekonomiska ansvaret för resursverksamheterna.

Gruppen föreslår att kostnaderna fördelas direkt proportionellt mot antalet medlemmar i de åtta enheterna den 31 december ett år innan avtalet träder i kraft.

När avtalet förnyas behöver detta ställningstagande omprövas.

Exemplet nedan bygger på data aktuella 2015-12-31 och antagandet att kostnaderna för de olika verksamheterna är lika stora som under 2016.

Enhet	Antal medlemmar	Andel medlemmar	Andel exkl Nylöse	Fördelning i kKr
Domkyrko	42 462	15,66	17,31	3 233
Carl Johan	36 610	13,45	14,87	2 772
Nylöse	25 927	9,53	0,00	0
Örgryte	35 835	13,16	14,55	2 717
Backa	24 926	9,16	10,12	1 890
V Frölunda	37 424	13,75	15,20	2 837
Lundby	33 350	12,25	13,54	2 528
Torslanda-Björlanda	18 663	6,86	7,58	1 415
Askim	16 834	6,18	6,83	1 272
Summa	272 241	100	100	18 672

Denna modell har dock ifrågasatts om den strider mot kyrkoordningen, som tydligt anger att kyrkoavgiften ska användas för församlingens verksamhet (undantaget är internationell diakoni), eller ej. Frågan har därför stämts av både med Jan G Nilsson och Maria Lundqvist Norling (rättschef på Svenska kyrkan, Uppsala) som även samrått med Gunnar Edqvist och det korta svaret på frågan är *"kör på tills någon överklagar beslutet"*.

Det långa svaret kan sammanfattas som följande:

"Det finns formellt inte utrymme för något "lokalt utjämningsystem" vid sidan av det som gäller för Svenska kyrkan som helhet. Lösningen, inom ramen för det här beskrivna systemet, är att stiftet utökar strukturbidraget för sjukhuskyrkan.

Mot bakgrund av detta skulle det formellt vara tveksamt att göra en sådan konstruktion.

Samtidigt är det både min (Maria) och Gunnars uppfattning att vistelsebegreppet inte gärna kan innebära att inte en annan församling än den där sjukhuset är beläget får bedriva vad som kan kallas "kyrklig verksamhet" på sjukhuset. Det rimliga skulle väl vara att vistelsebegreppet primärt anger ett ansvar för den församling där ett sjukhus är beläget men inte att andra församlingar inte får vara involverade i verksamheten genom att ställa resurser till förfogande personellt eller ekonomiskt.

Vi tycker alltså att det rimligen bör kunna gå att hantera situationen så som ni har tänkt men vi ser ju samtidigt att frågan inte är självklar och därmed skulle

Överklagandenämnden kunna komma fram till något annat om saken prövades där."

Modell A kan alltså användas men kan bli föremål för överprövning och bör därför undvikas.

Modell B – bilaga 6 och 8

Denna modell fördelar kostnaderna direkt proportionellt utifrån antalet medlemmar i de nio enheterna den 31 december ett år innan avtalet träder i kraft.

Exemplet nedan bygger data aktuella 2015-12-31 och antagandet att kostnaderna för de olika verksamheterna är lika stora som under 2016.

Enhet	Antal medlemmar	Andel medlemmar	Fördelning i kKr
Domkyrko	42 462	15,66	2 925
Carl Johan	36 610	13,45	2 511
Nylöse	25 927	9,53	1 780
Örgryte	35 835	13,16	2 458
Backa	24 926	9,16	1 710
V Frölunda	37 424	13,75	2 567
Lundby	33 350	12,25	2 287
Torslanda-Björlanda	18 663	6,86	1 280
Askim	16 834	6,18	1 155
Summa	272 241	100	18 672

Modell C – bilaga 7 och 9

Denna modell utgår från att varje enhet bidrar till de gemensamma resursverksamheterna med en andel av sin inkomst varje år.

Fördelat utifrån skatteunderlag tar hänsyn utifrån skattekraften och påverkas inte om enheterna har olika kyrkoavgift. Fördelat utifrån kyrkoavgiftsnettot är kyrkoavgiften då den gått via det nationella utjämnningssystemet och stiftsavgiften är avdragen och påverkas av kyrkoavgiftens storlek. Detta förklaras vidare i bilaga 7.

Enhet	Antal medlemmar	Fördelat utifrån skatteunderlag kKr	Fördelat utifrån kyrkoavgiftsnetto kKr
Domkyrko	42 462	3 380	2 972
Carl Johan	36 610	2 399	2 323
Nylöse	25 927	1 372	2 192
Örgryte	35 835	2 605	2 392
Backa	24 926	1 473	1 574
V Frölunda	37 424	2 594	2 505
Lundby	33 350	2 060	2 252
Torslanda-Björlanda	18 663	1 487	1 280
Askim	16 834	1 345	1 182
Summa	272 241	100	18 672

Val av modell

Modell A har tagits fram utifrån gruppens uppdrag att se om det går att stödja mindre resursstarka enheter. Modellen anses osäker ur överklagandesynpunkt.

Modell B fördelar kostnaderna mellan de nio enheterna utifrån medlemsantal. Denna modell är enkel att följa och utgår enbart från kända fakta.

Modell C fördelar kostnaderna utifrån skatteunderlag alternativt kyrkoavgiftsnetto. I båda varianterna krävs årligen återkommande kalkyler.

Efter inhämtande av synpunkter från Gunnar Edqvist, sakkunnig i kyrkoordningsfrågor, rekommenderar arbetsgruppen att vi väljer modell B. Edqvist synpunkter redovisas i bilaga 11.

Avtalets längd

Gruppen ser det som värdefullt att sträva efter att avtalet löper ut i mitten av en mandatperiod.

Arbetsgruppen uppfattar att det finns två förslag på avtalslängd. Det första och kanske mest naturliga är att det första avtalet skrivs på två år och därefter på fyra år i taget. Då behöver inte enheterna binda upp sig så lång tid och har chans till snabb utvärdering av verksamheterna.

Det andra förslaget är att det första avtalet skrivs på tre år, därefter ett nytt avtal på tre år och därefter på fyra år i taget. Detta för att ge enheterna längre tid för att se över sin egen verksamhet samt utvärdera resursverksamheterna.

Arbetsgruppen rekommenderar att första avtalet skrivs på två år.

Styrning

Efter varje avtalsperiod behöver de samverkande nio enheterna på nytt komma överens om fördelningen av det ekonomiska ansvaret. Detta sker förslagsvis genom att en grupp bestående av kyrkoherdarna och kyrkorådsordförandena bereder frågan som sedan beslutas i de samverkande enheterna. I samband med att avtalet förnyas kan det även bli aktuellt att ansluta ytterligare enheter.

Ledning

Ledningen av den avtalade verksamheten ansvarar respektive kyrkoherde för. Eftersom det är ett gemensamt ansvar förutsätts att det sker en regelbunden avstämning med övriga kyrkoherdar i de enheter som tecknat avtal.

Sammanfattning

Arbetsgruppen föreslår de nio enheterna

- att** teckna ett 2-årigt avtal om de gemensamma diakonala verksamheterna,
- att** avtalet ska omfatta sjukhuskyrkan Annedal, sjukhuskyrkan Högsbo, sjukhuskyrkan Härlanda, kyrkan i Högsolan, kriminalvårdspräster, handikappverksamheten i Annedal, sverige-finska arbetet i Oscar Fredrik och den teckenspråkiga verksamheten i Masthugg,
- att** kostnaderna ska fördelas enligt Modell B, samt
- att** avtalet ska vara tecknat senast den 30 juni 2017.

För att detta ska genomföras föreslår arbetsgruppen vidare att de nio enheterna ska fatta ett principbeslut senast den 31 december 2016 att genomföra ovanstående förslag.

Bilageförteckning

01_Bilaga- Sammanställning resursverksamheter o organisationer i budget 2016

02_Bilaga- Enkät om gemensam diakonal verksamhet

03_Bilaga- Enkät svar alla summerade

04_Bilaga- Stiftelser_organisationsformer

05_Bilaga- Modell A åtta enheter

06_Bilaga- Modell B nio enheter

07_Bilaga- Modell C nio enheter o skatteunderlag

08_Bilaga- statistik medlem och invånare 20151231

09_Bilaga- skatteunderlag 2018 till modell C

10_Bilaga- andra organisationer om dagens bidrag fördelas på nio

11_Bilaga- synpunkter från Gunnar Edqvist

Sammanställning resursverksamheter Budget 2016

						Fördelning nettokostnader			
Resursverksamhet	Ansvar	Antal anställda	Äskande 2016	Varav stiftsbidrag (2015)	Varav anslag från KN	Personal-kostnader	i %	Övriga kostnader	Intäkter
Delfinansierade av stiftet									
Sjukhuskyrkan (Annedal)	1810	8,00	5 272			4 969	94%	313	-10
Sjukhuskyrkan (Härlanda)	2301	6,95	4 823	3 962	8 810	4 842	92%	410	-429
Sjukhuskyrkan (Högsbo)	2810	4,25	2 677			2 424	87%	365	-112
Kriminalvårdspräst (Backa)	2923	3,75	2 374	1 791	583	2 288	96%	86	
Summa		22,95	15 146	5 753	9 393	14 523	93%	1 174	-551
Helt finansierade av KN (exkl bokningscentraler)									
Polispräst (Domkyrko)	1180	0,50	349		349	317	91%	32	
Skolkyrkan (Haga)	1401	3,50	2 760		2 760	2 010	73%	750	
Kyrkan i Högskolan (Haga)	1402	3,00	2 640		2 640	1 730	66%	910	
Sverige-Finska verksamheten (Oscar Fredrik)	1590	4,83	3 822		3 822	2 991	78%	865	-34
Handikappverksamhet Annedal)	1820	2,80	1 869		1 869	1 735	76%	547	-413
Teckenspråkig verksamhet (Masthugg)	1901	2,20	948		948	1 345	71%	553	-950
Integrationsarbete (Lundby)	2180	0,50	320		320	235	73%	85	
Tillsammans (Angered)	3210	1,5	890		890	771	87%	119	
Kyrka-Arbeitsliv (Torslanda-Björlanda)	3650	1	597		597	562	94%	35	
Summa		19,83	14 195	0	14 195	11 696	75%	3 896	-1 397
Bokningscentraler									
Bokningscentral, Domprosteriet, (Domkyrko)	1170	1,75	977		977	858	88%	119	
Bokningscentral, Hisingen, (Lundby)	2190	2,60	1 167		1 167	1 167	100%	0	
Bokningscentral Östra Göteborg (Örgryte)	2250	2,15	936		936	842	90%	94	
Bokningscentral Älvsborgs kontrakt (V Frölunda)	2703	1,60	899		899	808	90%	91	
Summa		8,10	3 979	0	3 979	3 675	92%	304	0
Totalt resursverksamheter									
		50,88	33 320	5 753	27 567	29 894	85%	5 374	-1 948

Göteborg 2016-02-15

Frågor om den gemensamma diakonala verksamheten

I förankringsgruppen finns en särskild arbetsgrupp som bereder frågor angående "den gemensamma diakonala verksamheten". Det är verksamheter och bidrag som idag finansieras gemensamt i samfälligheten. Anslagen är på tillsammans över 50 miljoner och av dessa är knappt 6 miljoner i stiftsbidrag. (Det är enbart sjukhuskyrkorna och kriminalvårdsprästerna som är föremål för strukturbidrag.)

Arbetsgruppen ska:

- Identifiera de behov av de nu bedrivna verksamheterna som de nio enheterna upplever sig ha i framtiden.
- I vilken grad är de olika enheterna är beredda att bidra till verksamheternas finansiering i framtiden.

Arbetsgruppen har därför bestämt sig för att göra ett utskick till IDAU och de tre kyrkoråden för att fråga vilka verksamheter de nio nya enheterna vill vara med och bekosta. I det förberedande arbetet har gruppen gjort en gruppering av de verksamheter som drivs med centrala anslag.

- **Fortsatt gemensamt ansvar med stöd i kyrkoordningen**
(dvs verksamheter som finns angivna i kyrkoordningen och som idag drivs som resursverksamheter i Göteborg)
- **Resursverksamheter som blir de enskilda pastoratens/församlingarnas frågor** (dvs resursverksamheter som det blir pastoratens/församlingarnas ansvar att avgöra om man ska driva vidare på egen hand inom sitt område)
- **Resursverksamheter som kan vara ett gemensamt ansvar med frivilligt åtagande** (dvs resursverksamheter där arbetsgruppen särskilt vill få prövat om de nio enheterna har ett behov att fortsätta driva gemensamt)
- **Verksamhetsdrivande stiftelser**
(är också verksamheter där arbetsgruppen särskilt vill få prövat om de nio enheterna har ett behov att fortsätta driva dessa gemensamt)
- **Anslag till andra organisationer**
(dvs organisationer som idag får ekonomiskt stöd från samfälligheten och som själva ansvarar för att söka stöd eller teckna avtal med de nio enheterna)

Nedan följer en förteckning över hur verksamheterna preliminärt har fördelats enligt den nämnda grupperingen. (Inom parentes anges vilken församling som har ansvaret idag och eventuellt blivande pastorat för resursverksamheterna. Nuvarande budget redovisas i en bilaga efter frågorna):

Fortsatt gemensamt ansvar med stöd i kyrkoordningen

Sverige-Finska verksamheten (Oscar Fredriks församling - Carl Johans pastorat)

Teckenspråksverksamhet (Masthuggs församling – Carl Johans pastorat)

Resursverksamheter - Enskilda pastorats/församlingars frågor

Bokningscentral Domkyrkan (Domkyrko församlingen – Domkyrko pastoratet)

Bokningscentral Hisingen (Lundby församling)

Bokningscentral, Östra Göteborg (Örgryte församling – Örgryte pastorat)

Bokningscentral Älvsborg (Västra Frölunda församling – V. Frölunda pastorat)

Kyrka arbetsliv (Torslanda-Björlanda församling)

Skolkyrkan (Haga församling – Domkyrko pastoratet)

Integrationsarbete (Lundby församling)

Tillsammans (Angereds församling – Nylöse pastorat)

Polispräst (Domkyrko församlingen – Domkyrko pastoratet)

Gemensamt ansvar med frivilligt åtagande

Kyrkan i högskolan (Haga församling – Domkyrko pastoratet)

Sjukhuskyrka Annedal (Annedals församling – Domkyrko pastoratet)

Sjukhuskyrka Härlanda (Härlanda församling – Örgryte pastorat)

Sjukhuskyrka Högsbo (Högsbo församling – Carl Johans pastorat)

Kriminalvårdspräst (Backa församling – Backa pastorat)

Handikappverksamhet (Annedals församling – Domkyrko pastoratet)

Verksamhetsdrivande stiftelser

Stiftelsen Kyrkans Familjerådgivning i Göteborg (ingen geografisk lokalisering)

Stiftelsen Kyrkans Jourtjänst (ingen geografisk lokalisering)

Anslag till andra organisationer

Göteborgs kyrkliga stadsmission -

Bräcke diakoni -

S:t Lukas i Göteborg -

Sjömanskyrkan i Göteborg -

Göteborgs kristna samarbetsråd -

Arbetsgruppens frågor

Vilka av de nedan angivna resursverksamheterna och stiftelserna har er enhet (pastorat/församling) intresse att vara med och finansiera gemensamt. (Frågan är inte bidande och fördelning av eventuell kostnad ska diskuteras senare.)

Verksamhet	Ange ja eller nej	Ev. kommentar
Kyrkan i högskolan		
Sjukhuskyrka		
Kriminalvårdspräst		
Handikappverksamhet (Annedal)		
Kyrkans Familjerådgivning		
Kyrkans Jourtjänst		
Sverige-Finska verksamheten		
Teckenspråksverksamhet		

Instämmer er enhet (pastorat/församling) i bedömningen att följande resursverksamheter är respektive enhets eget ansvar?

Verksamhet	Ange ja eller nej	Ev. kommentar
Bokningscentral		
Kyrka arbetsliv		
Skolkyrkan		
Integrationsarbete		
Tillsammans (handikappverksamhet i Angered)		
Polispräst		

Är er enhet (pastorat/församling) intresserade av att fortsätta med verksamheten i egen regi eller tillsammans med någon annan församling eller annat pastorat? (Det vill säga fortsätta verksamheten även om det inte blir en gemensam verksamhet för hela Göteborg.)

Verksamhet	Ange ja eller nej	Ev. kommentar
Kyrkan i högskolan		
Sjukhuskyrka		
Kriminalvårdspräst		
Handikappverksamhet (Annedal)		
Kyrkans Familjerådgivning		
Kyrkans Jourttjänst		
Sverige-Finska verksamheten		
Teckenspråksverksamhet		
Bokningscentral		
Kyrka arbetsliv		
Skolkyrkan		
Integrationsarbete		
Tillsammans (handikappverksamhet i Angered)		
Polispräst		

Behövs det samordning/gemensamt avtal för bidrag till någon av dessa organisationer?

Verksamhet	Ange ja eller nej	Ev. kommentar
Göteborgs kyrkliga stadsmission		
Bräcke diakoni		
S:t Lukas i Göteborg		
Sjömanskyrkan i Göteborg		
Göteborgs kristna samarbetsråd		

För vilken enhet har ni svarat?

.....

Namn på kontaktperson:

.....

Ert svar kan skickas till

Göteborgs kyrkoförvaltning
Box 1526
401 50 Göteborg

Eller via e-post till

gbg.kyrkoforvaltning@svenskakyrkan.se

Eventuella frågor om enkäten kan besvaras av Martin Ingvarsson, sammankallande i arbetsgruppen: martin.ingvarsson48@gmail.com

Arbetsgruppen önskar ert svar senast 14 mars 2016.

		JA	NEJ
1	Vilka av de nedan angivna resursverksamheterna och stiftelserna har er enhet intresse att vara med och finansiera gemensamt.		
1	Kyrkan i högskolan	3	4
1	Sjukhuskyrka	6	1
1	Kriminalvårdspräst	5	2
1	Handikappverksamhet (Annedal)	5	2
1	Kyrkans Familjerådgivning	5	2
1	Kyrkans Jourtjänst	6	1
1	Sverige-Finska verksamheten	6	1
1	Teckenspråksverksamhet	5	2
2	Instämmer er enhet i bedömningen att följande resursverksamheter är respektive enhets eget ansvar?		
2	Bokningscentral	8	0
2	Kyrka arbetsliv	8	0
2	Skolkyrkan	7	1
2	Integrationsarbete	6	2
2	Tillsammans (handikappverksamhet i Angered)	7	1
2	Polispräst	5	3
3	Är er enhet intresserade av att fortsätta med verksamheten i egen regi eller tillsammans med någon annan församling eller annat pastorat? (Det vill säga fortsätta verksamheten även om det inte blir en gemensam verksamhet för hela Göteborg.)		
3	Kyrkan i högskolan	1	6
3	Sjukhuskyrka	5	3
3	Kriminalvårdspräst	2	5
3	Handikappverksamhet (Annedal)	3	4
3	Kyrkans Familjerådgivning	3	4
3	Kyrkans Jourtjänst	3	4
3	Sverige-Finska verksamheten	5	2
3	Teckenspråksverksamhet	5	2
3	Bokningscentral	4	4
3	Kyrka arbetsliv	1	6
3	Skolkyrkan	0	7
3	Integrationsarbete	1	6
3	Tillsammans (handikappverksamhet i Angered)	2	5
3	Polispräst	1	5

		JA	NEJ
4	Behövs det samordning/gemensamt avtal för bidrag till någon av dessa organisationer?		
4	Göteborgs kyrkliga stadsmission	4	3
4	Bräcke diakoni	2	5
4	S:t Lukas i Göteborg	3	4
4	Sjömanskyrkan i Göteborg	1	6
4	Göteborgs kristna samarbetsråd	2	5

Bilaga 4

Bilaga till Slutrapport från Arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet – Möjliga organisationsformer för de två verksamhetsdrivande stiftelserna, Familjerådgivningen och Kyrkans jourtjänst

	Ekonomisk förening	Ideell förening	Stiftelse
<i>Stadgar</i>	I lag anges vilka krav som ställs på stadgarnas innehåll.	Inga speciella krav enligt lag men vissa punkter är nödvändiga av praktiska skäl.	Stadgar/stiftelseförfordnande. Får på nio obligatoriska punkter inte ändras utan permutationsansökan. I stiftelseförfordnande kan föreskrivas undantag från nyssnämnda. Anmälan till tillsynsmyndigheten (Länsstyrelsen) måste dock göras. Förbud mot genomförande i sådana fall kan meddelas om det strider mot stiftelselagen.
<i>Styrelse</i>	Krävs. Utses av årsmöte.	Krävs. Utses av årsmöte.	Fysiska eller juridiska personer som har åtagit sig att förvalta stiftelsens egendom bildar styrelse respektive förvaltar stiftelsen.
<i>Syfte</i>	Ekonomiskt. Ekonomisk verksamhet i vilken medlemmarna deltar som konsumenter eller andra brukare, som leverantörer, med egen arbetsinsats, genom att begagna föreningens tjänster eller på annat liknande sätt. Medlemmarnas ekonomiska intressen ska tillgodoses och föreningen har alltså affärsmässigt syfte.	Sammanlutning som antingen har ideell målsättning (ekonomisk verksamhet eller ej). Kan ha till syfte att främja medlemmarnas ekonomiska intressen men inte genom att bedriva ekonomisk verksamhet. Man kan exempelvis sälja lotter för att bedriva verksamheten men inte för att medlemmarna ska kunna tjäna pengar.	Anges i stiftelseförfordnande och kan vara mycket varierande.
<i>Registrering</i>	Registrears hos bolagsverket och blir därmed juridisk person.	Juridisk person utan registrering om ovanstående uppfylls. Dock bör registrering hos skatteverket ske för erhållande av organisationsnummer.	Registreringsmyndighet är Länsstyrelsen. Register förs hos Länsstyrelsen. Regeringen eller Länsstyrelsen meddelar föreskrifter om avgifter för registrering.
<i>Reglering</i>	Reglerade genom Lag om ekonomiska föreningar.	Ej lagreglerade men vid eventuell tvist torde de i möjligaste utsträckning behandlas som ekonomiska föreningar.	Lagreglerade. Stiftelselag. Strikt tillsyn.
<i>Ekonomi</i>	Medlemmarna betalar insats eller andel. Frivilliga tillskott.	Medlemmarna betalar medlemsavgift. Frivilliga tillskott.	Kapital tillförs av stiftaren. Frivilliga tillskott.

Fördelning av kostnader för resursverksamheter utifrån andel medlemmar och andel invånare.
Summerat per nya enheter 2018 (Nylöse pastorat är inte med i fördelningen här)

Upprättad 2016-04-05 (reviderad 2016-09-01) på uppdrag av arbetsgruppen för Gemensam diakoni/
Statistik över medlemmar och invånare per 2015-12-31

Resursverksamheter, Budget 2016

Resursverksamhet	Årskande 2016	Sökt stifts- bidrag	Andel av sökt bidrag	Erhållet stifts- bidrag (2015)	Varav anslag från KN	Damnskyrkan	Carl Johan	Nylöse	Öngryta	Backa	VF	Lundby	Torslanda-Sjörlanda	Askim
						Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar	Fördebat utifrån andel medlemmar
						17,31%	14,86%	15,28%	0,00%	14,55%	13,37%	10,12%	11,87%	13,54%
						16,46%	14,86%	15,28%	0,00%	14,55%	13,37%	10,12%	11,87%	13,54%
Dei finansierade av stiftet														
Sjukhuskyrkan (Ännedal) *	5 272	4 882	44,8%	1 776	3 496	605	576	520	534	0	0	509	466	354
Sjukhuskyrkan (Harlanda) *	4 823	4 722	43,4%	1 718	3 105	538	532	462	474	0	0	452	414	314
Sjukhuskyrkan (Högsbo) *	2 677	1 285	11,8%	468	2 209	383	364	328	338	0	0	321	294	224
Summa sjukhuskyrka a)	12 772	10 889	100,0%	3 962	6 810	1 525	1 462	1 310	1 346	0	0	1 282	1 174	882
Kriminalvårdspräst (Backa) *	2 374			1 791	583	101	96	87	89	0	0	85	78	99
Summa dei finansierade av stiftet	15 146			5 753	9 393	1 626	1 548	1 396	1 435	0	0	1 367	1 252	981
Helt finansierade av KN (exkl bekningscentraler)														
Kyrkan i Högskolan (Haga) *	1 640				2 640	457	426	392	403	0	0	384	352	267
Svenge-Finska verksamheten (Oscar Fredrik) *	3 822				3 822	662	630	566	584	0	0	556	509	387
Handikappverksamhet Ännedal) *	1 869				1 869	324	308	278	286	0	0	272	249	189
Teckenspråkig verksamhet (Masthugg) *	948				948	164	156	141	145	0	0	138	126	96
Summa	9 279			0	9 279	1 607	1 529	1 379	1 418	0	0	1 350	1 237	939
Totalt resursverksamheter	24 425			5 753	18 672	3 233	3 077	2 776	2 853	0	0	2 717	2 488	1 890

* Fordelat mellan åtta nya pastorala enheter 2018 (nylöse är inte med här) utifrån andel medlemmar inom Göteborg och andel invånare inom Göteborg. För statistik över medlemmar och invånare per 2015-12-31, se bilaga.
Anm: a) Sjukhuskyrkan får stiftsbidrag som en totalsumma, inte uppdelat på de olika sjukhusen. Här antas bidraget fördelat i proportion mot sökt bidrag (sökt bidrag för ASIH, Avancerad sjukvård i hemmet, ar ej med, eftersom bidrag ej erhållits till denna verksamhet)

Fördelning av kostnader för resursverksamheter utifrån andel medlemmar och andel invånare
Summerat per nya enheter 2018

Upprättad 2016-04-05 (reviderad 2016-09-01) på uppdrag av arbetsgruppen för Gemensam diakoni
Statistik över medlemmar och invånare per 2015-12-31

OBS! Detta är en rent hypotetisk beräkning som bygger på att samtliga 9 nya enheter kommer överens om att dela dagens kostnader för resursverksamheter och andra organisationer mellan sig utifrån andel medlemmar eller andel invånare. Överenskommelser som inte bygger på just de antagandena kommer att ge en annan fördelning. Angivna kostnader per enhet bör därför ses som exempel och fiktiva belopp till vidare.

Resursverksamheter, Budget 2016

Resursverksamhet	Åskande 2016	Sökt stifts-bidrag	Andel av sökt bidrag	Erhållet stifts-bidrag (2015)	Varv anslag från KN	Damnskyrka		Carl Johan		Nylöse		Örgryte		Backa		VF		Lundby		Torslanda Söndra		Åsön			
						Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare	Fördelat utifrån andel medlemmar	Fördelat utifrån andel invånare
						15,66%	13,47%	13,45%	12,49%	8,53%	18,24%	13,16%	10,90%	9,16%	9,05%	13,71%	13,39%	12,25%	14,15%	8,80%	4,69%	6,18%	4,52%		
Delfinansierade av stiftet																									
Sjukhuskyrkan (Annedal) *	5 272	4 882	44,8%	1 776	3 496	548	471	470	437	333	638	460	381	320	316	381	478	428	502	240	354	216	158		
Sjukhuskyrkan (Marlunda) *	4 823	4 722	43,4%	1 718	3 105	486	418	418	388	296	568	409	338	284	281	427	392	380	445	213	346	192	140		
Sjukhuskyrkan (Högsbo) *	2 677	1 285	11,8%	468	2 209	346	298	297	276	211	403	291	241	202	200	308	275	271	317	153	304	137	100		
Summa sjukhuskyrka a)	12 772	10 889	100,0%	3 962	8 810	1 380	1 187	1 185	1 100	840	1 607	1 160	960	807	797	1 213	1 088	1 079	1 264	604	403	545	398		
Kriminalvårdspräst (Backa) *	2 374			1 791	583	91	79	78	73	56	106	77	64	53	53	77	71	84	40	37	36	26			
Summa delfinansierade av stiftet	15 146			5 753	9 393	1 471	1 266	1 263	1 173	896	1 713	1 236	1 023	860	850	1 291	1 154	1 151	1 348	644	441	581	420		
Helt finansierade av KN (exkl bokningscentraler)																									
Kyrkan i Högsåskolan (Haga) *	2 640				2 640	414	356	355	330	252	482	348	288	242	239	389	338	323	379	181	124	163	119		
Svante-Finska verksamheten (Oscar Fredrik) *	3 822				3 822	599	515	514	477	364	697	503	416	350	346	595	498	468	548	268	179	236	179		
Handikappverksamhet Annedal) *	1 869				1 869	293	252	251	233	178	341	246	204	171	169	246	208	229	268	128	88	116	84		
Tackenspråkig verksamhet (Masthugg) *	948				948	148	128	127	118	90	173	125	103	87	86			116	136	86	44	59	43		
Summa	9 279			0	9 279	1 453	1 250	1 248	1 159	885	1 692	1 221	1 011	850	840	1 276	1 140	1 137	1 351	636	435	574	419		
Totalt resursverksamheter																									
	24 425			5 753	18 672	2 925	2 516	2 511	2 332	1 780	3 406	2 458	2 035	1 710	1 690	2 567	2 295	2 287	2 679	1 280	876	1 155	843		

* Fordelat mellan de nio nya pastorala enheterna 2018 utifrån dels andel medlemmar inom Göteborg och dels andel invånare inom Göteborg. För statistik över medlemmar och invånare per 2015-12-31, se bilaga.

Anm: a) Sjukhuskyrkan får stiftsbidrag som en totalsumma, inte uppdelat på de olika sjukhusen. Här antas bidraget fördelat i proportion mot sökt bidrag (sökt bidrag för ASIH, Avancerad sjukvård i hemmet, är ej med, eftersom bidrag ej erhållits till denna verksamhet).

Definition av kostnader för resursverksamheter utifrån andel av skatteunderlag respektive andel av kyrkoavgiftsnetto
Sammanfattning per nya enheter 2018

Upprättad 2016-10-17 på uppdrag av arbetsgruppen för Gemensam diakoni

Uppgifter om skatteunderlag respektive kyrkoavgiftsnetto hämtade från prognoser för 2018, upprättade av ekonomer från de nya enheterna

Resursverksamheter, Budget 2016

Resursverksamhet	Årskostnad 2016	Sålt stifts-bidrag	Andel av sålt stifts-bidrag	Erhållet stifts-bidrag (2015)	Värd av anslag från KV
Domsjökyrka					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	37,88%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	15,82%				
Carl Johans					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	12,85%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	12,44%				
Hyllöv					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	7,35%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	11,74%				
Öngryta					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	13,95%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	12,81%				
Bosön					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	7,89%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	8,43%				
Västervik-Fästare					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	11,89%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	12,00%				
Lundby					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	7,86%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	8,80%				
Torslanda-Björnsåsa					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)	7,30%				
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)	6,33%				
Aukåsa					
Förordnad utifrån skatteunderlag 1)					
Förordnad utifrån kyrkoavgiftsnetto 2)					
Delfinansierade av stiftet					
Sjukhuskyrkan (Annedal)	5 272	4 882	44,8%	1 776	3 496
Sjukhuskyrkan (Härlanda)	4 823	4 722	43,4%	1 718	3 105
Sjukhuskyrkan (Högsbo)	2 077	1 285	11,8%	466	2 209
Summa sjukhuskyrka 3)	12 772	10 889	106,0%	3 960	8 810
Kriminalvårdspolis (Becka)	2 374			1 791	583
Summa delfinansierade av stiftet	15 146			5 751	9 393
Helt finansierade av KN (enkl bekningscentraler)					
Kyrkan i Högskolan (Haga)	2 640				2 640
Svenge-Första församlingen (Oscar Fredrik)	3 822				3 822
Händelsespråkssamfundet (Annedal)	1 569				1 569
Teckenspråkssamfundet (Masthugg)	948				948
Summa	9 979			0	9 979
Totalt resursverksamheter	24 425			5 751	18 672
Diff mot fördelning utifrån andel medlemmar					
	413	47	-112	-188	-408
	412	147	-66	-237	-135
	37	-42	-227	-35	207
	0	190	28		

1) Skatteunderlag motsvarar en prognos för medlemmarnas totala beskattningsbara inkomst 2018 för den specifika enheten och har beräknats med utgångspunkt i 2015 års inkomster och med antaganden om konjunkturutveckling och medlemsutveckling. Procentsatsen motsvarar varje enhets skatteunderlag i relation till det totala skatteunderlaget för medlemmar i Göteborg.

2) Kyrkoavgiftsnetto motsvarar en prognos för den faktiska utbetalningen av kyrkoavgift 2018 för den specifika enheten och med hänsyn till inomkyrklig ekonomisk utjämning. Kyrkoavgiften har beräknats som 0,81 öre (0,008 %) av skatteunderlaget +/ prognos för inomkyrklig ekonomisk utjämning 2018. Procentsatsen motsvarar varje enhets kyrkoavgiftsnetto i relation till det totala kyrkoavgiftsnettot i Göteborg.

3) Sjukhuskyrkan får stiftsbidrag som en totalsumma, inte uppdelat på de olika sjukhusen. Här antas bidraget fördelat i proportion mot sålt bidrag (sökt bidrag för ASH, Avancerad sjukvård i hemmet, fr ej med, eftersom bidrag ej erhållits till denna verksamhet).

Statistik över tillhöriga och invånare per 2015-12-31

Församling	Antal tillhöriga (1)	Antal invånare (2)	Antal tillhöriga i %
11 Domkyrko	7 543	13 921	54,2%
12 Tyska	884		
14 Haga	3 152	5 798	54,4%
17 Vasa	8 062	13 728	58,7%
18 Annedal	10 442	18 612	56,1%
20 Johanneberg	12 559	21 800	57,6%
Domkyrkopastoratet	42 642	73 859	
15 Oscar Fredrik	7 180	13 213	54,3%
16 Carl Johan	11 138	20 359	54,7%
19 Masthugget	7 722	15 032	51,4%
28 Högsbo	10 570	19 862	53,2%
Carl Johans pastorat	36 610	68 466	
24 Kortedala	5 062	16 091	31,5%
32 Angered	10 738	51 451	20,9%
38 Nylöse	7 475	15 594	47,9%
39 Bergsjön	2 682	16 838	15,9%
Nylöse pastorat	25 957	99 974	
13 St Pauli	10 022	17 497	57,3%
22 Örgryte	10 215	16 131	63,3%
23 Härlanda	10 929	17 825	61,3%
44 Björkekärr	4 669	8 272	56,4%
Örgryte pastorat	35 835	59 725	
29 Backa	11 012	26 409	41,7%
37 Tuve-Säve	13 914	23 203	60,0%
Backa pastorat	24 926	49 612	
27 V Frölunda	6 669	14 684	45,4%
30 Tynnered	9 239	19 485	47,4%
31 Älvsborg	13 041	19 848	65,7%
42 Styrsö	2 974	4 576	65,0%
45 Näset	5 501	8 775	62,7%
VF pastorat	37 424	67 368	
21 Lundby	33 350	78 645	42,4%
36 Torslanda-Björlanda	18 663	25 725	72,5%
41 Askim	16 834	24 756	68,0%
Summa	272 241	548 130	49,7%

Andel tillhöriga inom Gbg	Andel invånare inom Gbg
---------------------------	-------------------------

15,66% 13,47%

13,45% 12,49%

9,53% 18,24%

13,16% 10,90%

9,16% 9,05%

13,75% 12,29%

12,25% 14,35%

6,86% 4,69%

6,18% 4,52%

100,00% 100,00%

(1) = Uppgifter från Svenska kyrkans statistikdatabas, Medlemsstatistik KBOK. (20160223)

(2) = Uppgifter från SCB, Folkmängd per församling 2015-12-31, (Tabell 113).

Jämförelse av skatteunderlag och kyrkoavgiftsnetto för nya enheter 2018

Upprättad 2016-10-17 på uppdrag av arbetsgruppen för Gemensam diakoni

Uppgifter om skatteunderlag respektive kyrkoavgiftsnetto hämtade från prognoser för 2018, upprättade av ekonomer för de nya enheterna

Pastorat/församling	Skatteunderlag	Kyrkoavgift (förutsatt 0,81 öre)	Ekonomisk utjämning	Kyrkoavgifts-netto	Andel skatteunderlag av Göteborg totalt	Andel kyrkoavgiftsnetto av Göteborg totalt
Domkyrkopastoratet	11 326 031 463	91 740 855	- 17 088 797	74 652 058	17,88%	15,92%
Carl Johans pastorat	8 139 788 413	65 932 286	- 7 585 230	58 347 056	12,85%	12,44%
Nylöse pastorat	4 654 638 079	37 702 568	- 17 360 720	55 063 289	7,35%	11,74%
Örgrype pastorat	8 837 725 746	71 585 579	- 11 493 652	60 091 927	13,95%	12,81%
Becka pastorat	4 998 248 924	40 485 816	- 934 227	39 551 589	7,89%	8,43%
VF pastorat	8 802 266 382	71 298 358	- 8 373 078	62 925 280	13,89%	13,42%
21 Lundby	6 989 696 359	56 616 541	- 45 742	56 570 799	11,03%	12,06%
36 Torstlanda-Björlanda	5 045 043 485	40 864 852	- 8 719 226	32 145 627	7,96%	6,85%
41 Askim	4 562 576 066	36 956 866	- 7 247 794	29 709 072	7,20%	6,33%
Summa	63 356 014 917	513 183 721	- 44 127 026	469 056 694	100,00%	100,00%

1) Skatteunderlag motsvarar en prognos för medlemmarnas totala beskattningsbara inkomst 2018 för den specifika enheten och har beräknats med utgångspunkt i 2015 års inkomster och med antaganden om konjunkturutveckling och medlemsutveckling. Procentsatsen motsvarar varje enhets skatteunderlag i relation till det totala skatteunderlaget för medlemmar i Göteborg.

2) Kyrkoavgiftsnetto motsvarar en prognos för den faktiska utbetalningen av kyrkoavgift 2018 för den specifika enheten och med hänsyn till inomkyrklig ekonomisk utjämning. Kyrkoavgiften har beräknats som 0,81 öre (0,0081) av skatteunderlaget +/- prognos för inomkyrklig ekonomisk utjämning 2018. Procentsatsen motsvarar varje enhets kyrkoavgiftsnetto i relation till det totala kyrkoavgiftsnettot i Göteborg.

Fördelning av anslag till andra organisationer utifrån andel medlemmar och andel invånare
Summerat per nya enheter 2018

Upprättad 2016-04-05 (reviderad 2016-08-31) på uppdrag av arbetsgruppen för Gemensam diakoni
Statistik över medlemmar och invånare per 2015-12-31

Anslag till andra organisationer, budget 2016

Organisation
Kyrkans familjerådgivning
Kyrkans jourtjänst/jourhavande präst
Göteborgs kyrkliga stadsmässan
Bräcke diakoni driftsbidrag
St Lukas i Göteborg
Gemensam kyrkan i Göteborg
Göteborgs kristna samarbetsråd
Totalt Anslag till andra organisationer
Enbart familjerådgivning och jourtjänst
Enbart övriga organisationer

Anslag från KN	Dumkyrkan		Carl Johans		Nybösa		Örgryte		Bocka		VF		Lundby		Torslanda-Björnsåsa		Jönköping	
	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare	Förändrat valfrihet andel medlemmar	Förändrat valfrihet andel invånare
	13,66%	13,67%	13,40%	12,49%	9,53%	18,24%	13,16%	10,90%	9,16%	9,69%	11,71%	12,20%	12,25%	14,35%	6,86%	4,66%	6,12%	4,52%
2 955	443	386	397	369	282	539	389	322	271	257	406	361	362	424	208	178	183	153
4 799	753	647	645	599	458	875	832	523	439	434	690	595	568	689	329	325	297	217
13 387	2 097	1 804	1 800	1 672	1 276	2 442	1 782	1 459	1 238	1 232	1 840	1 641	1 640	1 921	918	628	628	605
446	70	60	60	56	43	81	59	49	41	40	51	50	55	64	31	31	38	28
1 621	254	218	218	202	155	296	213	177	148	147	221	198	199	233	111	74	105	79
652	102	86	88	81	62	119	96	71	60	58	84	86	80	94	43	34	40	29
130	20	18	17	16	12	24	17	14	12	12	18	16	16	19	3	8	8	6
23 990	3 758	3 233	3 226	2 997	2 287	4 376	3 158	2 614	2 196	2 171	3 298	2 948	2 939	3 442	1 645	1 126	1 483	1 083
7 754	1 215	1 045	1 043	969	739	1 414	1 021	845	710	702	1 066	953	950	1 113	532	364	479	350
16 236	2 543	2 188	2 183	2 028	1 548	2 961	2 137	1 769	1 487	1 470	2 232	1 995	1 989	2 330	1 113	762	1 004	733

OBS! Detta är en rent hypotetisk beräkning som bygger på att samtliga 9 nya enheter kommer överens om att dela dagens kostnader för resursverksamheter och andra organisationer mellan sig utifrån andel medlemmar eller andel invånare. Överenskomelser som inte bygger på just de antagandena kommer att ge en annan fördelning. Anslagskostnader per enhet blir därför som exempel och fiktiva belopp tillvärdade.



Synpunkter angående utkast till slutrapport om gemensamt diakonalt arbete

2016-10-13

Det är ju vistelsebegreppet/den nya lokaliseringsprincipens närmare innebörd som är knäckfrågan. "Nya" lokaliseringsprincipen eftersom den infördes med kyrkoordningen och ersatte det som tidigare var stadgat och då det talades om att ha hand om de församlingsangelägenheter som har anknytning till församlingens område eller till dess medlemmar. Detta ändrades i kyrkolagen bara ett par år innan millennieskiftet och tidigare angavs att församlingen fick sköta "sina angelägenheter".

När kyrkoordningen tillkom talades om att införa en inomkyrklig lokaliseringsprincip mot bakgrund av att finansiering av församlingens verksamhet via kyrkoavgiften innebar en stor likhet med den tidigare skattefinansieringen. Den ändrade lokaliseringsprincipen borde dock inte ges en sådan begränsning att den enbart skulle gälla för den som tillhör församlingen.

Församlingens ansvar bör omfatta alla dem som vistas i församlingen tillfälligt eller under en längre tid. Detta gäller inte minst den diakonala verksamheten. Bland dem som formellt sett inte tillhör församlingen men som ändå bör omfattas av församlingens verksamhet kan nämnas de som är intagna på olika institutioner inom församlingen, de som där går i skola eller de som är turister. När det gäller dessa senare grupper är det naturligt att församlingens arbete främjas av insatser från stiftsnivån. Att församlingens skyldighet beskrivits med orden "har ansvar för" begränsar ansvaret till att se till att den angivna verksamheten finns. Detta gör det t.ex. möjligt för församlingen att ta betalt för vissa tjänster av dem som inte tillhör församlingen eller att via ett clearingsystem få ersättning från hemförsamlingen. (Arbetet på olika kyrkliga nivåer, Svenska kyrkans utredningar 1998:3, sid 64)

Den fortsatta processen fram till 1999 års kyrkomötes beslut om kyrkoordningen medförde inte att något nytt tillkom som hjälp för att närmare ange lokaliseringsprincipens/vistelsebegreppets innebörd. Eftersom det blev en ändrad lokaliseringsprincip med kyrkoordningen går det inte, vilket annars i vissa fall kan gälla, att luta sig på någon praxis före 2000. Den situation som nu föreligger i Göteborg går knappast att utläsa något mer precist om i förarbetena till KO. Det finns ett ärende som avgjorts av Överklagandenämnden som tar upp lokaliseringsprincipen, ÖN beslut 12/2011. Där prövade Överklagandenämnden ett beslut av ett stift att ge anslag till en samlingsstiftelse med syftet att "att bedriva Gudstjänstliv – Undervisning – Diakoni – Mission med Svenska kyrkans lära som grund". Stiftets anslagsbeslut upphävdes av ÖN. Det finns dock sådana skillnader mellan detta beslut och det förslag som nu finns beträffande Göteborg att de knappast går att dra några slutsatser. Beslutet från ÖN gäller ett stift som kan främja men inte själv bedriva församlingsverksamhet, vilket är församlingens ansvar. Det var berörda församlingar som överklagade stiftetsbeslutet, dvs det som skulle kunna ses som främjande från stiftet hade inte stöd hos de församlingar som hade ansvar för den kyrkliga verksamheten och det var inte dessa direkt utan en stiftelse som stiftets anslag avsåg.

Jag tror inte att man kommer längre vad gäller frågan om lokaliseringsprincipens/vistelsebegreppets innebörd och betydelse förslaget om gemensam diakonal verksamhet än vad som framgår av förslaget från arbetsgruppen. Det går att anföra skäl för att förslaget bör rymmas inom KO men också för att det skulle gå att stå i strid med KO:s bestämmelser. Som konstateras i rapporten krävs en prövning i ÖN för att skapa större säkerhet. Som jag förstår det finns dock en skillnad mellan å ena sidan sjukhuskyrkan och kriminalvårdspräst samt å andra sidan handikappverksamheten, sverigefinskt arbete och teckenspråkig verksamhet samt med Kyrkan i högskolan lite mittemellan. Det jag tänker är att vad gäller sjukhus, fängelse och häkten är det människors vistelse i dessa institutioner som gör att det finns

kyrklig verksamhet. Vad gäller handikappverksamhet, sverigefinskt arbete och verksamhet på teckenspråk kanske det rör sig om stöd till verksamhet i olika församlingar eller om man har t.ex. en gudstjänst på teckenspråk i Carl Johan så vänder man sig inte bara till teckenspråkiga som vistas där av annan anledning utan teckenspråkiga åker till Carl Johan för att fira gudstjänst. Bestämmelsen om vistelseansvar kan inte avse sistnämnda typ av vistelse för att delta i viss kyrklig verksamhet. Kyrkan i högskolan kanske finns till en del när studenter och lärare är på högskolan för att studera och arbete men kanske man också finns på flera håll och även ordnar verksamhet som de som deltar åker särskilt för att delta i, alltså vistelse som vid gudstjänst på teckenspråk. Sjukhus och kriminalvård är lite annat även om det är svårt att förstå annat än att församlingen primärt är en personell gemenskap av betydelse även när man vistas någon annanstans än inom en församlingens geografiska gränser.

Det finns ju i den citerade texten ovan skrivet om clearing av kostnader för kyrkliga handlingar. Detta är ju också en vistelse som primärt hör samman med att man åker någonstans för att gifta sig eller vad det kan vara fråga om. Det finns dessutom särskilda bestämmelser på detta område som gör det svårt att riktigt kunna dra några slutsatser utifrån detta. Jag tänker dock att principen att en församling som inte själv bedriver viss verksamhet ekonomiskt kan stödja en församling där verksamhet bedrivs för även den förstnämnda församlingens medlemmar bör göra detta på ett delvis motsvarande sätt som vid clearing. Det går inte utan någon synnerligen komplicerad beräkningsmodell göra en beräkning av det direkt motsvarande slag som vid clearing av kostnader för kyrkliga handlingar. Där finns ju direkt koppling mellan att viss handling äger rum och en ekonomisk ersättning. Jag tänker att de dock på ett rimligt sätt, som i modell B med medlemstal som grund, bör finns en rimlig koppling mellan hur mycket en församlings medlemmar utnyttjar viss verksamhet och vilken ersättning/vilket anslag som går till den verksamhetsdrivande församlingen. Modell A avvisas därför att där bryts det mönstret och det blir fråga om stöd av annat slag om ett pastorat inte alls betalar, då blir det in direkt anslag till det pastoratet därför att det har sämre ekonomiska förutsättningar och det torde stå klart att då överträder övriga församlingar/pastorat sin kompetens. Som jag ser det gäller detsamma modell C. Även den modellen har inslag av lokal ekonomisk utjämning som jag tror, utan att alldeles säkert veta, skulle kunna leda till att ett avtalsbeslut inte håller även om det inte skulle bli problematiskt med lokaliseringsprincipen.

Detta var mina tankar med anledning av rapporten.

Gunnar Edqvist