
Kyrkomötet
Motion 2022:19
av Ronnie Nilsson och Leif Gustavsson

Obligatoriska barnkonsekvensanalyser

Förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötets beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att återkomma till kyrkomötet med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att det ska vara obligatoriskt för beslutande och verkställande organ att ta del av framtagna barnkonsekvensanalyser inför beslut.

Motivering

Enligt 4 kap. 4 § kyrkoordningen ska kyrkorådet verka för barnets bästa och göra barnkonsekvensanalyser inför beslut. Samma sak gäller stiftsstyrelsen enligt 7 kap. 11 § kyrkoordningen och kyrkostyrelsen enligt 12 kap. 3 §.

Gemene man kan tolka detta som att en barnkonsekvensanalys ska tas fram som underlag vid beslut och att förtroendevalda inom respektive kyrkopolitisk församling har tillgång till detta underlag inför beslut. Men så är inte fallet enligt den praxis som har fastställts av domkapitlet i Lunds stift och Svenska kyrkans överklagandenämnd.

Enligt ett beslut från domkapitlet i Lunds stift från 17 februari 2021 (Dnr 3.6 2021-0012) gällande att Andreasgården i Malmö pastorat sålts utan att barnkonsekvensanalys tillgängliggjorts för vare sig kyrkofullmäktige eller kyrkoråd, resonerar domkapitlet i Lunds stift på följande sätt:

Här görs bedömningen att det saknas skäl misstro uppgiften om att det 2020-10-05 faktiskt upprättats en barnkonsekvensanalys avseende det planerade beslutet om att sälja Andreasgården. Den sålunda upprättade barnkonsekvensanalysen är en sådan som avses i kyrkoordningen. Det finns inga bestämmelser i kyrkoordningen om vilka handlingar som ska bifogas kallelsen till ett kyrkofullmäktigesammanträde. I den mån detta inte är reglerat i en arbetsordning för kyrkofullmäktige får ordföranden bestämma detta. Om en eller flera ledamöter i fullmäktige anser att beslutsunderlaget vid sammanträdet är bristfälligt i något avseende finns alltid möjlighet att begära bordläggning, yrka på återremiss eller i övrigt ställa frågor för att få den nödvändiga informationen. Ungefär på det sätt som också skedde vid kyrkofullmäktiges sammanträde 2020-11-24. Avsaknaden av handlingar till ett fullmäktigesammanträde är därmed inte en sådan brist att den vid en beslutsprövning kan ligga till grund för ett upphävande av det vid sammanträdet fattade beslutet.

Svenska kyrkans överklagandenämnd fastställer denna praxis även om de tillägger följande i sitt beslut från 23 mars 2021 (ÖN 2021/9):

Den barnkonsekvensanalys som upprättats i ärendet borde lämpligen ha varit tillgänglig för kyrkorådet och kyrkofullmäktige i samband med ärendets behandling. Den omständigheten att så inte varit fallet är dock inte något sådant fel som kan föranleda undanröjande av beslutet.

En sådan praxis innebär att kyrkoordningens bestämmelser ålägger Svenska kyrkan att ta fram barnkonsekvensanalyser som inte behöver tillgängliggöras för förtroendevalda inför beslut. Detta är ett mycket märkligt förfarande och kan inte ha varit syftet med att ta fram barnkonsekvensanalyser. Utan syftet måste ha varit att barnkonsekvensanalyser ska fungera som underlag inför beslut och därmed tillgängliggöras för beslutsfattarna.

Det är beklagligt att den praxis som utvecklats gällande barnkonsekvensanalys slår fast att dessa underlag ska fungera som hyllvärmare. Därför är det viktigt att kyrkoordningen klargör att barnkonsekvensanalyser ska tillgängliggöras för de kyrkopolitiska församlingarna inför beslut.

På Svenska kyrkans webbplats kan man läsa att barnkonsekvensanalys är en process där uppgiften är att bedöma och redogöra för vad som är barnets bästa i ett visst tidsbundet sammanhang. Självklart måste detta underlag vara tillgängligt för dem som tar själva besluten som påverkar barnen. Den praxis som finns idag där det är ordföranden i den kyrkopolitiska församlingen eller en majoritet av ledamöterna som ska se till att barnkonsekvensanalys tillgängliggörs urholkar själva syftet med barnkonsekvensanalysen, vilket är att fungera som beredningsunderlag för att lyfta barnens intressen för beslutsfattarna.

Lyckeby den 30 juni 2022

Ronnie Nilsson (SD)

Leif Gustavsson (SD)