
Kyrkomötet

Tillsyns- och uppdragsutskottets betänkande 2020:3

Verksamhetsberättelse 2019 för Svenska kyrkans överklagandenämnd

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas Svenska kyrkans överklagandenämnds verksamhetsberättelse för 2019. Tillsyns- och uppdragsutskottet föreslår att kyrkomötet ska lägga verksamhetsberättelsen till handlingarna.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att lägga verksamhetsberättelse 2019 för Svenska kyrkans överklagandenämnd till handlingarna.

Verksamhetsberättelsen

Svenska kyrkans överklagandenämnd har den 3 september 2020 beslutat om verksamhetsberättelse för 2019. Överklagandenämnden har överlämnat verksamhetsberättelsen till kyrkomötet.

Bakgrund

Svenska kyrkans överklagandenämnd

Enligt 10 kap. 10 § kyrkoordningen är Svenska kyrkans överklagandenämnd ett särskilt organ för att ytterst överpröva beslut inom Svenska kyrkan. Överklagandenämnden ska självständigt fullgöra de uppgifter som anges i kyrkoordningen. När kyrkoordningen tillkom framhölls att Överklagandenämndens självständiga ställning innebär att kyrkomötet och andra rikskyrkliga organ inte får lägga sig i hur de enskilda ärendena ska hanteras i nämnden. Det finns inte heller utrymme för någon annan generell reglering av nämndens verksamhet än den som finns i kyrkoordningen (CsSkr 1999:3, s. 2–378). Någon granskning av hur Överklagandenämnden fullgjort sitt uppdrag är inte avsedd att ske från kyrkomötets sida.

Det finns ingen bestämmelse om att Svenska kyrkans överklagandenämnd ska avge en verksamhetsberättelse. Överklagandenämnden har dock gjort detta alltsedan sin tillkomst och så även beträffande verksamhetsåret 2019. Enligt 4 kap. 8 § i kyrkomötets arbetsordning ska tillsyns- och uppdragsutskottet bereda till kyrkomötet överlämnad verksamhetsberättelse från Svenska kyrkans överklagandenämnd. Syftet med bestämmelsen i arbetsordningen är att tillse att det finns en ordning för hur verksamhetsberättelsen ska tas emot och behandlas för det fall en sådan överlämnas till kyrkomötet.

Verksamheten 2019

I verksamhetsberättelsen för år 2019 redovisar Överklagandenämnden sina uppgifter, sin sammansättning och när sammanträden har hållits. Överklagandenämnden har inte något självständigt budgetansvar eller egen internbudget. Kostnaderna för Överklagandenämndens verksamhet har för budgetåret 2019 täckts genom anslaget för verksamhetsområdet avseende kyrkomötet. Nämndens kansligöromål har fullgjorts av personal vid kyrkokansliet. Nämnden anger att dess verksamhet liksom tidigare har varit inriktad utifrån ett mål som kan preciseras till att nämndens ärenden ska avgöras på ett rättssäkert och effektivt sätt samt effektmålet att medianåldern för ärenden som avgörs genom nämndbeslut inte bör överstiga tre månader. Överklagandenämnden anser att nämnda mål väsentligen har uppfyllts under år 2019.

Verksamhetsberättelsen redovisar antalet inkomna ärenden under åren 2016–2019 samt varifrån ärendena inkommit. För samma tidsperiod redovisas antalet avgjorda ärenden för respektive ärendetyp. Avseende verksamhetsåret 2019 redovisas också i vilken utsträckning utgången i Överklagandenämndens beslut inneburit att det klandrade beslutet undanröjts, upphävts, helt eller delvis ändrats eller att det beslutats att ärendet ska prövas på nytt. Av de 32 slutliga beslut som Överklagandenämnden fattat under år 2019 har utgången i sex av besluten innefattat beslut av ovannämnda slag. För de 21 slutliga besluten år 2018 var motsvarande siffra två. Antalet ärenden som underställts Överklagandenämndens prövning under år 2019 har varit något fler än under föregående år, 32 ärenden år 2019 jämfört med 28 ärenden år 2018. Nämnden förväntar sig inte någon större förändring av antalet ärenden under kommande år.

Utifrån sitt perspektiv ser Överklagandenämnden för närvarande inte behov av ändringar i kyrkoordningen.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att lägga verksamhetsberättelse 2019 för Svenska kyrkans överklagandenämnd till handlingarna.

Avsikten med behandlingen av Överklagandenämndens verksamhetsberättelse är inte att det ska ske någon prövning av verksamheten. Kyrkomötet ska inte ta ställning till om nämndens sätt att sköta sitt uppdrag ska godkännas eller inte. I och med detta ska inte heller utskottet göra någon värdering i fråga om hur verksamheten har bedrivits. Utskottet har inte heller i övrigt funnit skäl att ta upp någon särskild fråga utifrån Överklagandenämndens verksamhetsberättelse för 2019. Utskottet föreslår därför att kyrkomötet ska lägga verksamhetsberättelsen till handlingarna.

Digitalt sammanträde den 30 september 2020

På tillsyns- och uppdragsutskottets vägnar

Margareta Nisser-Larsson, ordförande

Anna Tronêt, sekreterare

Beslutande: Margareta Nisser-Larsson, ordförande, Maria Johansson-Berg, Roine Olsson, Anna Forssell, Jenny Thor, Hans-Olof Andrén, Mattias Rosenquist, Linda Isberg, Lisbeth Göranson, Anna-Lena Carlsson, Helena Elmqvist, Helena Nordvall, Hanna Unger, Linda Sjöo och Torbjörn Arvidsson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Hans Weichbrodt, Lars Arvidsson och Jan Björkman.

TU 2020:3

Biskoparna Johan Tyrberg och Susanne Rappmann har deltagit i utskottets överläggningar.