



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2025:1**

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2026–2028**

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028 samt motionerna 2025:2, 2025:25, 2025:70, 2025:72 och 2025:77. Samtliga motioner relaterar till skrivelsens innehåll.

Ekonomiutskottet ställer sig bakom kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning, nettokostnadsram för 2026 och nettoplaneringsramar för 2027 och 2028. Likaså ställer sig utskottet bakom kyrkostyrelsens förslag att säkra finansieringen av Act Svenska kyrkan genom att föreslå kyrkomötet medge att kyrkostyrelsen kan överskrida beslutade nettokostnadsramar vid behov för detta ändamål.

Utskottet föreslår att kyrkomötet avslår motion 2025:2 då kyrkostyrelsen överstiger de effektiviseringskrav som motionärerna föreslår. Kyrkostyrelsens årliga effektiviseringskrav ligger på 2,5 procent.

Utskottet föreslår att kyrkomötet avslår motion 2025:25 eftersom det redan finns aktörer som ger kostnadsfritt stöd för extern finansiering. Stiftelsen skulle i sitt främjandearbete med fördel kunna samverka i stödet till församlingar och pastorat i deras arbete för extern finansiering.

Utskottet föreslår att kyrkomötet avslår motion 2025:70 eftersom nomineringsgrupperna är i kontinuerligt behov av ekonomiskt bidrag för kommunikationsinsatser och för att kunna utbilda sina förtroendevalda. Utskottet ser inte heller minskade valsedelistributionskostnader då arbetet bygger på ideella krafter.

Utskottet föreslår att kyrkomötet bifaller motion 2025:72, punkt 1 för att frågor om bland annat informationssäkerhet och implementering behöver bearbetas ytterligare. Detta är något som kyrkostyrelsen även ser vikten av och kommer därför att justera tidsplanen och göra en djupare analys innan denna del av färdplanen för administrativ samverkan och digitalisering genomförs. Kyrkostyrelsen kommer att ta del av utredningar och rapporter under senhösten så att en vägledande diskussion ska kunna föras om projektets vidare utveckling. Utskottet föreslår däremot att motion 2025:72, punkt 2 avslås eftersom det arbete som ska genomföras behöver en säkrad finansiering.

Det som motionärerna önskar i motion 2025:77 är redan tillgodosett genom att kyrkostyrelsen och Svenska Kyrkans Unga kommit överens om ett samarbetsavtal där även en årlig höjning av det ekonomiska bidraget ingår. Utskottet anser att ingen ytterligare åtgärd behövs och föreslår därför att motionen ska anses besvarad med vad utskottet anfört.

Till betänkandet finns två reservationer och en särskild mening.

Innehåll

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut	3
Skrivelsens förslag	3
Kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028	3
Motionernas förslag	3
Motion 2025:2 av Fredrik Ottesen m.fl., Effektiviseringskrav på Verksamhet och ekonomi.....	3
Motion 2025:25 av Daniel Engström m.fl., Verktyg för extern finansiering av församlingar	3
Motion 2025:70 av Marcus Romedahl, Mandatstödet storlek.....	3
Motion 2025:72 av Nils Gårder, Medlemsutvecklingsprojektet	4
Motion 2025:77 av Lisa Gerenmark m.fl., Bidrag till Svenska Kyrkans Unga.....	4
Yttranden från andra utskott	4
Bakgrund	4
Skrivelsen.....	4
Kyrkostyrelsens överväganden	4
Motionerna.....	5
Effektivisering av verksamheten	5
Verktyg för extern finansiering i församlingarna	7
Mandatstöd till nomineringsgrupper och utbildning av ledamöter.....	8
Medlem, tillhörighet och samhörighet.....	9
Nytt samarbetsavtal med Svenska Kyrkans Unga	11
Utskottets överväganden	12
Verksamhetens inriktning	12
Nettokostnadsram för 2026.....	14
Nettoplaneringsram för 2027	14
Nettoplaneringsram för 2028	14
Act Svenska kyrkan	14
Motion 2025:2 Effektiviseringskrav på Verksamhet och ekonomi	14
Motion 2025:25 Verktyg för extern finansiering av församlingar.....	15
Motion 2025:70 Mandatstödet storlek.....	15
Motion 2025:72 Medlemsutvecklingsprojektet	15
Motion 2025:77 Bidrag till Svenska Kyrkans Unga.....	16
Reservation 1	17
Reservation 2	17
Särskild mening	18
Bilaga 1 Ekumenikutskottets yttrande 2025:1y	19
Bilaga 2 Förvaltareutskottets yttrande 2025:1y	21
Bilaga 3 Gudstjänstutskottets yttrande 2025:1y	22
Bilaga 4 Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2025:1y	23

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

E 2025:1

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån,
2. fastställa nettokostnadsram för 2026 till 1 285 miljoner kronor,
3. medge nettoplaneringsram för 2027 till 1 233 miljoner kronor
4. medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 196 miljoner kronor,
5. medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan,
6. avslå motion 2025:2,
7. avslå motion 2025:25,
8. avslå motion 2025:70,
9. bifalla motion 2025:72, punkt 1,
10. avslå motion 2025:72, punkt 2,
11. anse motion 2025:77 besvarad med vad utskottet anför.

Skrivelsens förslag

Kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån,
2. fastställa nettokostnadsram för 2026 till 1 285 miljoner kronor,
3. medge nettoplaneringsram för 2027 till 1 233 miljoner kronor,
4. medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 196 miljoner kronor,
5. samt medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan.

Motionernas förslag

Motion 2025:2 av Fredrik Ottesen m.fl., Effektiviseringskrav på Verksamhet och ekonomi

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att införa ett två procents effektiviseringskrav på Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå.

Motion 2025:25 av Daniel Engström m.fl., Verktyg för extern finansiering av församlingar

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att se över möjligheterna att skapa ett nationellt verktyg för extern finansiering för församlingarna.

Motion 2025:70 av Marcus Romedahl, Mandatstödet storlek

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att utreda förutsättningarna för att minska nomineringsgruppernas mandatstöd, bland annat med anledning av minskade valsedelsdistributionskostnader för nomineringsgrupperna.

Motion 2025:72 av Nils Gårder, Medlemsutvecklingsprojektet

Kyrkomötet beslutar att

1. uppdra till kyrkostyrelsen att före avgörande beslut i Medlemsutvecklingsprojektet återkomma till kyrkomötet med en närmare redogörelse för förslaget till systemstöd och administrativ hantering liksom med en bedömning av kortsiktiga och långsiktiga kostnader för nationell nivå och för deltagande stift och församlingar,
2. med ändring av kyrkostyrelsens förslag till budget inte nu av det gemensamma kapitalet anvisa medel för Medlemsprojektet för år 2026 med 17 000 000 kronor och heller inte i ramarna för 2027 och 2028 anvisa 24 000 000 kronor respektive 23 000 000 kronor och att sålunda minska nettokostnadsramen för 2026 och netto-planeringsramarna för 2027 och 2028 med nämnda belopp.

Motion 2025:77 av Lisa Gerenmark m.fl., Bidrag till Svenska Kyrkans Unga

Kyrkomötet beslutar att Svenska Kyrkans Unga ska vara garanterade minst 35 prisbasbelopp i bidrag årligen.

Yttranden från andra utskott

Ekonomiutskottet har inbjudit samtliga utskott att yttra sig över kyrkostyrelsens skrivelse inom deras respektive sakområden, Yttranden har lämnats av ekumenikutskottet 2025:1y, *bilaga 1*, förvaltareutskottet 2025:1y, *bilaga 2*, gudstjänstutskottet 2025:1y, *bilaga 3* samt av samhälls- och kulturutskottet 2025:1y, *bilaga 4*.

Bakgrund

Skrivelsen

Kyrkostyrelsen ska enligt 51 kap. 4 och 5 §§ kyrkoordningen årligen upprätta en budget för kommande år, som fastställs av kyrkomötet. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten där intäkter, kostnader och finansiering framgår. Planeringsramar ska presenteras för nästkommande år.

Kyrkostyrelsen beskriver verksamhetens inriktning under budgetperioden 2026–2028 med utgångspunkt i den nationella nivåns uppdrag enligt kyrkoordningen. Verksamheten är planerad i linje med de tidigare fastställda övergripande mål och budgetramar som kyrkomötet fastställt. I avsnitt 7 beskrivs exempel på större strategiska insatser under den närmaste treårsperioden utifrån de övergripande målen och i avsnitt 8 beskrivs de ekonomiska förutsättningarna.

Kyrkostyrelsen föreslår att kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån, fastställa kostnadsramen för 2026 samt medge planeringsramen för 2027 och 2028 enligt förslaget i skrivelsen.

Kyrkostyrelsens överväganden

För att möta framtidens förutsättningar präglas kyrkostyrelsens skrivelse om verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå även i år, likt tidigare år, av att det är hög tid för omställning och samverkan på samtliga tre nivåer i Svenska kyrkan. Skrivelsen präglas också av de möjligheter som Svenska kyrkan har.

De verksamhetsnära utmaningar och möjligheter som kyrkostyrelsen fäst särskild uppmärksamhet vid i beredningen av sin verksamhetsplanering är frågor som handlar om värderingsförskjutningar och det växande hotet mot demokratin, parallellt med den öppenhet för kristen tro som vuxit sig stark samt behovet av andlig och existentiell hälsa. Den globala uppvärmningen som blir alltmer påtaglig, liksom det försämrade säkerhetsläget och kriget i vårt närområde är alarmerande, likaså det humanitära behovet och människor på flykt. Omläggningen av internationell och svensk biståndspolitik påverkar människor som Act Svenska kyrkan genom sina samarbetsorganisationer stödjer. Detta tillsammans med en ansträngd välfärd och ekonomisk osäkerhet i Sverige är frågor som kyrkostyrelsen brottas med. Därtill pågår en genomgripande digitalisering i samhället som kräver nya kommunikationsvägar i mötet med människor samt ökade insatser för informationssäkerhet.

Kyrkostyrelsen betonar att det krävs ansvarsfulla och genomtänkta insatser, så att Svenska kyrkan kan fortsätta vara en relevant och öppen folkkyrka som räcker evangelium i ord och handling. Kyrkostyrelsen menar att Svenska kyrkan i sin helhet behöver prioritera och utveckla nya arbetsformer. Situationen med minskade intäkter ställer högre krav på planering och samverkan i Svenska kyrkan för att tillvarata och dela på de samlade resurserna, minska sårbarheten och stärka kvaliteten. Bland annat hårdnar konkurrensen om välutbildade medarbetare inom flera verksamhetsområden och kompetensförsörjningen är en utmaning för Svenska kyrkan, vilket talar för fördjupad samverkan internt. Gemensamma administrativa lösningar kommer att kunna öka professionaliteten i den administrativa hanteringen.

Kyrkostyrelsen ser det som nödvändigt att i praktiken renodla de tre nivåernas uppgifter så att församlingarnas resurser i första hand används till församlingens grunduppdrag enligt kyrkoordningen: fira gudstjänst, bedriva undervisning samt utöva diakoni och mission. Stiften och den nationella nivåns arbete behöver renodlas så att det bättre motsvarar de uppdrag som respektive nivå har enligt kyrkoordningen och även finansieras därefter.

Motionerna

Effektivisering av verksamheten

Kyrkostyrelsen har under flera år arbetat för en effektivisering i den nationella nivåns arbete. Redan i skrivelsen Verksamhet och ekonomi för den nationella nivån 2020–2022 till kyrkomötet 2019 lyftes kostnadsanpassningar som angeläget. I avsnitt 5 beskriver kyrkostyrelsens sin strävan om en kostnadseffektiv och likvärdig verksamhet inom det administrativa området i hela Svenska kyrkan även om förutsättningarna och villkoren är olika inom trossamfundet. Kyrkostyrelsen påtalade även vikten av en budget med en ekonomi i balans. Kyrkostyrelsen menade att den löpande verksamheten ska finansieras av avgiften för den gemensamma verksamheten, den så kallade 7-öringen, dvs. att intäkterna täcker kostnaderna, exklusive strategiska insatser och investeringar, som finansieras av avkastningen från det gemensamma kapitalet.

Styrelsen betonade också redan 2019 vikten av samverkan och samordning för att möjliggöra ett långsiktigt hållbart kyrkoliv. De prognoser som hade gjorts över den framtida medlemsutvecklingen och de framtida intäkterna från kyrkoavgiften visade då som nu, en nedåtgående trend. I avsnitt 7 om ekonomi illustrerades prognosen för intäktsutvecklingen och beräkningar på kostnadsökningstakten. Kyrkostyrelsen pekade redan 2019 på nödvändigheten av ansvarsfull kostnadsanpassning, effektivisering och prioritering i verksamheten för att Svenska kyrkan på nationell nivå även i

framtiden ska uppnå en ekonomi i balans och samtidigt kunna bidra till utvecklingsinsatser. Kostnadsanpassningarna som budgeterats 2019 låg inom både personalområdet och inom externa kostnader, såsom externa konsulter, inhyrd personal, resor och trycksaker.

I den budgetprocess som kyrkostyrelsen genomförde våren 2019 infördes ett effektiviseringsmål på 2,5 procent. Kyrkokansliets avdelningar och enheter uppmanades att parallellt med kostnadsanpassningar i verksamheten effektivisera medarbetarnas resor, interna möten, externa möten och nätverk, prenumerationer med mera. Sedan dess är frågan om ekonomi i balans en central del i den årliga budgetprocessen, liksom återhållsamhet i den löpande verksamheten.

Kyrkostyrelsen har sedan dess fortsatt sina kostnadsanpassningar och föreslagit att kyrkostyrelsen koncentrerar sig på strategiska insatser som svarar mot omvärldsfaktorer, behov i Svenska kyrkan som helhet och strävan efter en långsiktigt hållbar kyrka.

Renodling av uppdraget och minskade kostnader

Samtidigt som den nationella nivån försöker anpassa verksamheten till snävtare ekonomiska ramar med ett årligt effektiviseringsmål om 2,5 procent, är antalet årligt tillkommande uppdrag efter kyrkomötesbeslut fortsatt många och kyrkostyrelsens ansvarsområden ökar därför successivt. Flera av kyrkomötesuppdragen sträcker sig dessutom över flera år på grund av sin komplexitet. Även om ett uppdrag i formell mening slutredovisas till kyrkomötet och uppfattas som litet i sitt omfång, kan uppdraget medföra fortsatta åtaganden eller innebära permanent handläggning på kyrkokansliet.

I kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028 följer kyrkostyrelsen sin inriktning. Det handlar om omställning, ökad samverkan och kostnadsanpassning för den nationella nivån. I avsnitt 4 och 6 beskrivs nödvändigheten att i praktiken renodla de tre nivåernas uppgifter enligt kyrkoordningen, så att församlingarnas resurser i första hand används till församlingens grunduppdrag: fira gudstjänst, bedriva undervisning samt utöva diakoni och mission. Kyrkostyrelsen menar att de i samarbete med stiftsstyrelserna behöver identifiera hur den nationella nivåns prioriterade insatser till stöd för stiftet och hur samarbetet mellan stiftet och den nationella nivån ska utvecklas. Detta så att det bättre motsvarar de uppdrag som respektive nivå har enligt kyrkoordningen och även finansieras därefter. Inriktningen är att den verksamhet som endast kan eller som bedrivs bäst på ett ställe i Svenska kyrkan ska prioriteras till den nationella nivån, såsom exempelvis psalmboksarbete och samordning av informationssäkerhetsarbete. Den största delen av främjandet bör huvudsakligen hanteras av stiftet.

En etablering av exempelvis Svenska kyrkans ekonomiservice, efter beslut i kyrkomötet, innebär en stor utvecklingskostnad och arbetsinsats under planeringsperioden. Både Svenska kyrkans löneservice och ekonomiservice utgör en principiell förändring i den nationella nivåns arbetssätt, genom att arbetsuppgifter utförs som en tjänst till andra delar av Svenska kyrkan. Likaså utgör Svenska kyrkans it-infrastruktur med support och förvaltning samt insatser för medlemsutveckling ett stort uppdrag för den nationella nivån. Genom att den nationella nivån tar detta ansvar innebär detta parallellt lättnader av omfattningen av administrativa arbetsuppgifter för församlingar och pastorat samt att det givetvis stärker informationssäkerheten för Svenska kyrkan som helhet. De volymbaserade nationella tjänsterna som till exempel Löneservice frigör resurser på lokal nivå. Gemensamma ekonomi- och beslutsstödsprocesser ökar effektiviteten i kyrkoherdens, ekonomichefens och kyrkorådets arbete. Utvecklingen

av denna verksamhet kräver därför ytterligare medarbetare och stödfunktioner på den nationella nivån. En allt större del av de anställda på den nationella nivån kommer dock inte att arbeta i Uppsala, utan på andra orter i Sverige eller utomlands, men kommer fortsättningsvis att avlönas av den nationella nivån.

Utvecklingen ska fortsätta enligt tidigare beslut i kyrkomötet och det är avgörande på sikt att det blir en hög anslutningstakt till löne- och ekonomiservice. I takt med att fler nationella tjänster tillhandahålls av kyrkostyrelsen ökar även intäkter som är beräknade att på längre sikt vara kostnadstäckande, men under uppbyggnadsåren finns underskott i budget.

Verktyg för extern finansiering i församlingarna

Den största delen av Svenska kyrkans sammanlagda intäkter för församlingar, stift och den nationella nivån kommer från kyrkoavgiften, 59 procent år 2024 samt från begravningsavgiften 25 procent. Resterande intäkter, 16 procent, är bland annat nettoomsättning, bidrag, gåvor och utdelning från prästlönetillgångarna.

Av cirka 1,5 miljarder svenska kronor i bidrag till församlingar år 2024 så var cirka 40 procent driftsbidrag till kyrkans förskola, 22 procent kyrkoantikvarisk ersättning, 10 procent bidrag från stiftet, 9 procent arbetsmarknadsbidrag, 5 procent kyrko- underhållsbidrag från den nationella nivån, 5 procent bidrag till egen specificerad verksamhet samt 10 procent övriga bidrag. Det har genom åren varit viktigt att bidragsgivare inte styr församlingens verksamhet, utan att den är självständig.

Att bygga en samordningsfunktion eller utveckla ett nationellt verktyg för extern finansiering och sedan förvalta verktyget med uppdaterad information och erbjuda rådgivning och hjälp med ansökningar innebär ökade kostnader och fler medarbetare på den nationella nivån. Villkor och ansökningsförfaranden skiljer sig mycket mellan olika bidragsgivare, exempelvis inom EU, statligt stöd, fonder och stiftelser. På Kornet finns idag visst stöd för församlingarna för att söka extern finansiering inom området diakoni och välfärdsfrågor. Flera stift har även periodvis haft medarbetare med kompetens i att ansöka om ekonomiska bidrag inom EU-organisationen, personer som varit behjälpliga även för andra stift. Vissa utlysningar om medel kan endast sökas av den nationella nivån. Som exempel kan nämnas statliga medel för socialt särskilt utsatta från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor. Svenska kyrkans nationella nivå har sedan 2020 ansökt om dessa medel och sedan fördelat vidare till församlingar och pastorat genom ett ansökningsförfarande.

Det finns idag flera aktörer på marknaden som ger stöd för extern finansiering. Svensk Bidragsförmedling hjälper ideella föreningar att hitta och söka bidrag från svenska stiftelser och fonder. Man ger kostnadsfri rådgivning, samling av länkar till relevanta fonder, exempelvis Allmänna Arvsfonden, Brottsofferfonden och Boverket. Bidragsportalen är en digital plattform som samlar tusentals bidrag från över 300 bidragsgivare, både EU samt offentliga och privata fonder. Det finns en avancerad sökfunktion, e-postbevakning, bidragskalender och tipsfunktion på plattformen som passar både företag, kommuner och civilsamhället. Eco Innovation AB har som inriktning att hjälpa företag och organisationer att söka EU-bidrag, särskilt inom miljö, innovation och hållbar utveckling. Man kan ge konsultstöd vid projektstart, projektledning, utbildningar, utredningar och rådgivning kring bland annat EU:s miljöfond LIFE, Europeiska innovationsrådet Accelerator och Naturvårdsverkets Klimatklivet.

Ekonomiutskottet har tidigare behandlat motionen 2022:8 Strategi för ökade intäkter och minskade kostnader. Utskottet konstaterade då att några formella hinder för församlingen att söka annan finansiering än medlemsintäkter inte finns, så länge

ändamålet för finansieringen är prioriterat och formen för det uppfyller de krav som stämmer med Svenska kyrkans värdegrund och budskap samt präglas av etik och kvalitet. Utskottet föreslog avslag för motionen i sin helhet eftersom det redan finns stöd att få, vilket också blev kyrkomötes beslut.

Mandatstöd till nomineringsgrupper och utbildning av ledamöter

Kyrkomötet ger ett ekonomiskt stöd till de nomineringsgrupper som finns representerade i kyrkomötet, för närvarande 13. Det är ett system som syftar till att ge förutsättningar för Svenska kyrkans demokrati och har sin motsvarighet i folkvalda församlingar i den allmänna politiken, på alla nivåer. Sveriges riksdag har ett liknande system. Det är kyrkomötet självt som har beslutat om mandatstöd och vilken nivå det ska ligga på. Kyrkomötets mandatstöd har genom åren haft olika utformning. År 2007 fick systemet dagens upplägg (KsSkr 2007:1 och betänkande B 2007:1). Kyrkomötet beslutade 2010 om en femprocentig sänkning av mandatstödet (B 2010:1).

Syftet med mandatstödet är att möjliggöra nomineringsgruppernas arbete kring synlighet och information och att rusta ledamöterna med kunskap som behövs för uppdraget som förtroendevald i Svenska kyrkan på den nationella nivån. Mandatstödet ska vara ett bidrag till utbildning och kommunikation. Det finns dock inget krav för nomineringsgrupperna att redovisa vad mandatstödet går till. Det är nomineringsgruppernas ansvar att pengarna används i enlighet med syftet. Nomineringsgruppernas behov att kommunicera och synas blir större vid ett kyrkoval och därför ökar mandatstödet år 3 och 4 i mandatperioden. Mandatstöd betalas bara ut till nomineringsgrupper och inte till enskilda ledamöter.

Nomineringsgrupperna som finns i kyrkomötet är olika organiserade. Innevarande mandatperiod (2022–2025) är tre av nomineringsgrupperna i kyrkomötet organisatoriskt desamma som politiska partier. Det handlar om S, C och AfS. I de fallen blir följden att partierna står som mottagare av pengarna. I kyrkomötet finns även två ledamöter som väljs in av Svenska kyrkans utlandsförsamlingar. De ledamöterna tillhör inte någon nomineringsgrupp, men ett stöd som motsvarar det mandatstöd som nomineringsgrupperna erhåller utgår till Intresseföreningen för utlandsförsamlingarna inom Svenska kyrkan och har samma syfte som nomineringsgruppernas mandatstöd.

Mandatstödet utgår från prisbasbeloppet som är ett belopp som fastställs av regeringen. År 1 och 2 i mandatperioden är mandatstödet 47,5 procent av prisbasbeloppet. År 3 och 4 i mandatperioden är mandatstödet 71,25 procent av prisbasbeloppet. Det belopp nomineringsgrupperna erhåller är alltså mandatstödet multiplicerat med det antal mandat som gruppen har i kyrkomötet.

I anslutning till det sista sammanträdet i mandatperioden, ska det nyvalda kyrkomötet samlas till ett valsammanträde. En del av tiden vid det nyvalda kyrkomötets valsammanträde ägnas åt utbildning och fortbildning av nya ledamöter och ledamöter som funnits med sedan tidigare. Vid detta tillfälle får ledamöterna ta emot en informationsfolder om kyrkomötet, Kyrkomötet – en vägledning. I inledningen av session ett under mandatperiodens första år får utskottens ledamöter och ersättare också, utskottsvis, en kortare introduktionsutbildning om utskottsarbetet av respektive utskottssekreterare.

Mandatstödet tidigare behandling i kyrkomötet

Organisationsutskottet behandlade frågan om kyrkomötets arbetsformer under kyrkomötet 2021, O 2021:6 Antal ledamöter i kyrkomötet och kyrkomötets arbetsformer. I betänkandet behandlades en motion som bland annat föreslog att syftet med kyrkomötets mandatstöd skulle tydliggöras och att en skyldighet om redovisning av hur

mandatstödet använts skulle införas. I utskottets överväganden framgick att utskottet ansåg att mandatstödet fungerar väl och att det är av betydelse att nomineringsgrupperna fortsatt ges möjlighet att anpassa användningen av mandatstödet efter de enskilda behov som varje nomineringsgrupp har, eftersom grupper har olika förutsättningar bland annat beroende på storlek. Utskottet föreslog avslag på motionen och kyrkomötet avslag motionen.

Frågan om utbildning och fortbildning för kyrkomötets förtroendevalda behandlades i Kyrkorättsutskottets betänkande till kyrkomötets presidiums skrivelse, 2017:1 Kyrkomötets arbetsformer. En utredning hade genomförts och presidiet hade lämnat en skrivelse till kyrkomötet samma år om kyrkomötets arbetsformer. När det gäller de material som tillhandhålls till ledamöterna menade utredningen att detta är bra, men att utbildning och fortbildning av kyrkomötets ledamöter skulle kunna utvecklas ytterligare. Som skäl för detta framhölls att det är av stor vikt att samtliga ledamöter känner sig förtrodda med kyrkomötets arbetssätt, de styrande regelverken och övrig information kring vad det innebär att vara ledamot i kyrkomötet. Utredningen menade också att en sådan förståelse hos ledamöterna ökar effektiviteten både i utskottsarbetet och i plenumsessionerna. Utredningen uppmanade vidare presidiet att i samråd med gruppledarna arbeta vidare med frågan om vidareutbildning av ledamöterna och att kyrkokansliet ska göra ytterligare utbildningsinsatser.

Nomineringsgruppernas minskade valsedelsdistributionskostnader

Organisationsutskottet behandlade 2023 frågan om valsedelsdistribution i sitt betänkande O 2023:5 Valfrågor i kyrkomötet och föreslog kyrkomötet avslå motion 2023:66 om valsedelsdistribution i sin helhet. Kyrkomötet valde dock att gå emot utskottets förslag och biföll de tre förslagspunkterna i motionen. Kyrkomötet beslutade därför att uppdra till kyrkostyrelsen att inför kyrkovalet 2025 genomföra en samlad distribution av alla via kyrkostyrelsen tryckta valsedlar direkt från tryckeri till respektive valnämnd, för vidare distribution till vallokaler avseende samtliga val till kyrkomöte, stiftsfullmäktige samt kyrkofullmäktige. Uppdraget bereddes skyndsamt inom kyrkokansliet då beslutet var tidsatt att genomföras inför kyrkovalet 2025. En promemoria med förslag till ändringar i kyrkoordningen utarbetades och remissbehandlades. Till 2024 års kyrkomöte lämnades ett förslag till ändringar i kyrkoordningen i skrivelsen om ändringar i kyrkoordningen m.m, som kyrkomötet bejakade.

Kyrkomötet beslutade också att uppdra till kyrkostyrelsen att återkomma med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att en begränsning införs när det gäller hur stort bidrag för valsedlar som maximalt kan utgå om församlingar/pastorat, stift och kyrkomötet beslutar om ett sådant bidrag. Slutligen beslutade kyrkomötet att uppdra till kyrkostyrelsen att säkerställa att kostnaderna för valsedlar och valsedelsdistribution fördelas på nationell nivå, stiftsnivå samt lokal nivå avseende de tre valen.

Kyrkomötet 2024 beslutade också att bidrag till tryckning av valsedlar, som beställs via kyrkostyrelsen inför 2025 års val till kyrkomötet, ska utgå till de nomineringsgrupper som är företrädare i kyrkomötet under innevarande mandatperiod eller som genom valet blir företrädare i kyrkomötet. Bidraget till respektive nomineringsgrupp ska motsvara kostnaden för tryckning av 0,7 valsedel per röstberättigad i respektive valkrets.

Medlem, tillhörighet och samhörighet

Förståelsen av vad en medlem i Svenska kyrkan är skiljer sig på flera sätt från vad en medlem är i många andra typer av organisationer. Grunden för *tillhörigheten* till Kristi kyrka är *samhörigheten* med Kristus genom dopet. Därför finns det flera andra

begrepp som uttrycker den döptas relation till kyrkan. Hon eller han är en *lärjunge* som tillhör *de heligas gemenskap* och en lem i Kristi kropp (1 Korintherbrevet 12:12–27), d.v.s. en *medlem* i ordets djupaste bemärkelse. Grundläggande är relationen mellan människan och Gud i församlingens gemenskap. Vi samlas kring evangeliet, budskapet om människors frälsning, försoning och fred i Kristus.

Kyrkan är de döptas gemenskap och därmed är vi alla likställda. Det kan lätt bli så att de som är anställda eller förtroendevalda betraktar sig själva som om de vore kyrka för de andra. Men det är den stora gemenskapen som är den grundläggande. Medlemsutveckling är en angelägenhet för alla i Svenska kyrkan, men ansvaret är tydligt utpekat för den med uppdrag som anställd och förtroendevald.

Relationen mellan den enskilda medlemmen och Svenska kyrkan har förändrats över tid. Vi har rört oss bort från att dopet var något självklart som de allra flesta såg till att ge sina nyfödda barn. Idag är det i stället relationen som står i fokus. Att någon blir medlem är i högre grad resultatet av ett aktivt val. Enligt Svenska kyrkans egna undersökningar spelar det en avgörande roll för beslutet att bli medlem i kyrkan att själv ha en relation till någon i Svenska kyrkan. Möten med kristna människor och berättelser om trons betydelse kan väcka längtan efter den tillhörighet och samhörighet som medlemskap i Svenska kyrkan innebär, både mänskligt och i relation till Gud.

Medlemsutvecklingsprojektet

Vid kyrkomötet 2017 fattades beslut om att bifalla motion 2017:117 Om medlemsutvecklingsstrategi, vilket innebar att ett brett arbete med att utveckla en strategi med relevans för Svenska kyrkans samtliga nivåer skulle initieras. Mot bakgrund av de genomförda insatserna som redovisas i KsSkr 2025:3 föreslår kyrkostyrelsen att uppdraget kan anses slutrapporterat.

Det arbete som pågår gällande utveckling av en medlemskommunikationstjänst är en insats som kyrkomötet fastställde 2021 inom ramen för kyrkostyrelsens färdplan för administrativ samverkan och digitalisering. Insatsen utgör område åtta i den beslutade färdplanen. Kommunikationstjänsten skulle vara något som både förenklar medlemmens kontakt med församlingen samt arbetet för de församlingstvårdande medarbetarna och administrativ personal. Ett stöd som skulle hjälpa stift och församlingar i arbetet med att följa medlemmen genom livet. Hit kan höra inbjudan till dop, konfirmation och kontakt med nyinflyttade samt församlingens tillgänglighet. I färdplanen framgår avsaknaden av systemstöd och att tjänsten skulle kunna åtgärda de brister gällande systemstöd och arbetssätt för medlemsvård som kyrkomötet tidigare uppmärksammat. I den undersökning som genomfördes före utarbetandet av färdplanen uttryckte 83 procent av församlingar och pastorat att det är viktigt med stöd i hanteringen av sina medlemmar. I färdplanen framgår därför att kyrkostyrelsen ska ta fram stöd för medlemskommunikation som kan användas av de församlingar och pastorat som så önskar och att arbetet stöds av ett gemensamt medlemsvårdssystem.

Under 2024 tecknades ett avtal med en leverantör för ett redan utvecklat systemstöd, som enbart behövde anpassas efter Svenska kyrkans specifika behov, såsom självservicetjänster för tillhöriga i Svenska kyrkan samt funktioner som gör det möjligt att följa medlemmen genom livet. Under hösten 2024 samlades tre referensgrupper med administratörer, kommunikatörer och präster för att utveckla de funktioner som ska finnas på plattformen och en version av plattformen utarbetades i nära samverkan med referensgrupperna. Den har efterhand anpassats och utvecklats. Systemet kommer att testas vidare i stift och församlingar i demoversion under hösten 2025.

Det system som hittills utarbetats innehåller följande funktionalitet för den tillhörige:

- Inloggning via webb med plattform för grundinformation församlingstillhörighet och ärendeprocesser.
- Digitalt ärendeflöde via inloggning i portal.
- Självservicejänster med bokning och hantering av kyrkliga handlingar samt anmälning till och hantering av grupper och verksamheter.
- Anmälan till olika former av medlemsutskick via sms eller e-post.

Den version som utarbetats innehåller följande funktionalitet för församlingar:

- Systemstöd för hantering av bokningar och resurser.
- Ärendehantering.
- Manuella och automatiserade utskick.
- Nyhetsbrev och kampanjer.

Från och med hösten 2025 påbörjas arbetet med demonstration av systemet, prissättningsmodell, anslutningsplan och förvaltningsplan. Det behövs kunskap om de delar och de befintliga kostnader som församlingar och pastorat har idag och som systemstödet kan ersätta. Vidare undersöks vilka system som kan ersättas på den nationella nivån och som nu förvaltas av kyrkokansliet.

Beroende på omfattningen av systemstödet kan förvaltningsorganisationen komma att se olika ut. Därför utarbetas alternativ gällande förvaltning för att göra jämförelser.

Ett omfattande arbete gällande GDPR och informationssäkerhet har redan skett. Ytterligare klargörande kan komma att behövas för att säkerställa att personuppgifter hanteras på ett tryggt och korrekt sätt.

Det pågår ett analysarbete om församlingar och pastorats förmåga gällande digital tillgänglighet. Den bild som framträder ger att det finns en stor variation i digital mognad bland Svenska kyrkans församlingar. Cirka en fjärdedel av församlingarna har idag ett digitalt stöd gällande bokning av kyrkliga handlingar och ungefär hälften av alla församlingar och pastorat saknar möjlighet till annan kontakt än via telefon under en begränsad öppettid eller via e-post. Ytterligare underlag gällande behov och tillgänglighet med den tillhörige i fokus kommer tas fram.

En konsekvensanalys genomförs för att avgöra vilka konsekvenser som olika vägar kan få. Under framtagande av utredningar, analyser och underlag kommer ingen ytterligare teknisk utveckling av tjänsten att ske. Dock gör den version som finns idag det möjligt att både visa och testa systemets funktionalitet.

Ekonomiutskottet uttryckte i sina överväganden i E 2024:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2025–2027, att det finns delade meningar i utskottet om hur det medlemsutvecklingsprojektet kyrkomötet initierat har utvecklats och efterlyste mera information och analys. Utskottet ansåg att en djupare utvärdering från projektet är nödvändigt innan nästa steg tas. Likaså menade utskottet att det behövs en tydlig bild över vilka kostnader som denna tjänst i utbyggd form genererar. Utskottet var både positivt och avvaktande inför hur medlemsutvecklingsprojektet utvecklats, men såg vikten av tillgänglighet och möjligheten att möta och kommunicera med människor på olika sätt och vara tillgänglig på nätet för bokning av exempelvis dop.

Nytt samarbetsavtal med Svenska Kyrkans Unga

Svenska Kyrkans Unga är Svenska kyrkans barn- och ungdomsorganisation. Svenska Kyrkans Unga är en demokratisk rörelse av barn och ungdomar i Svenska kyrkan som med Kristus i centrum och dopet som grund vill verka i hela Guds skapelse och vara

en gemenskap i församlingarna där de får växa i tro och ansvar. Grunden för samarbetet mellan Svenska kyrkan och Svenska Kyrkans Unga finns i det gemensamma engagemanget att stärka och ta tillvara barns och ungas delaktighet i Svenska kyrkan och stödja församlingens utveckling.

För närvarande finns inget gällande övergripande avtal mellan Trossamfundet Svenska kyrkan och Svenska Kyrkans Unga, men ungdomsorganisationen får ett årligt anslag från kyrkostyrelsen. År 2025 utgör det 1 325 000 svenska kronor.

Under våren 2025 har dock ett samarbetsavtal avseende perioden 1 januari 2026 till och med den 31 december 2028 utarbetats på kyrkokansliet i samarbete med Svenska Kyrkans Unga. Det föreslagna samarbetsavtalet lyfter ett antal områden i relation till Svenska Kyrkans Unga, bl.a. de konkreta formerna för samarbetet, respektive parts åtaganden samt de gemensamma åtagandena. Enligt plan ska kyrkostyrelsen fatta beslut om detta avtal vid sitt sammanträde den 29 september.

Under avtalsperioden föreslås det ekonomiska anslaget höjas i etapper. Utöver det årliga anslaget har Svenska Kyrkans Unga möjlighet att ansöka om rikskollekter, vilket sker i särskilt reglerad ordning. Den nationella nivån i Svenska kyrkan och Svenska Kyrkans Unga har sedan tidigare ingått, och kan även framöver ingå andra avtal om specifika tjänster och samarbeten under avtalsperioden. Exempel på avtal som finns nu är avtal inom den internationella engagemangsverksamheten i Sverige. Sedan hösten 2023 ryms även deras förbundskansli i kyrkokansliets lokaler i Uppsala med rabatterad hyra.

Det föreligger således ett förslag på ökat ekonomiskt övergripande bidrag från och med nästa år, som kyrkostyrelsen vid tidpunkten för årets kyrkomöte kan ha fattat beslut om. Förslaget relaterar inte till prisbasbeloppet utan till en stegvis höjning på tre år och anslaget ska enligt avtalstexten omförhandlas varje gång som avtalet förnyas, med andra ord nästa gång inför år 2029 då nästkommande avtalsperiod startar.

Utskottets överväganden

Verksamhetens inriktning

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån.

Utskottet delar kyrkostyrelsens bild att det är hög tid för omställning och samverkan i Svenska kyrkan. Inledningsvis vill ekonomiutskottet betona några insatser av särskild betydelse och som utskottet uppskattar att kyrkostyrelsen prioriterar. Det är färdplanen för klimatet, Act Svenska kyrkans arbete, civil beredskap och säkerhetsarbetet, åtagandena till det samiska folket samt det analysarbete som kontinuerligt genomförs till stöd för stift, församlingar och pastorats verksamhetsplanering. Utskottet anser att den klimatsatsning som görs i Svenska kyrkan måste få en fortsättning och konstaterar att om vi tar hållbarhetsfrågorna på allvar måste detta få kosta och få ta plats i ekonomiska prioriteringar. Utskottet delar bedömningen som görs av förvaltarens utskottet och De Ungas Kyrkomöte att arbetet med en klimatneutral kyrka kommer att behöva drivas vidare även efter att färdplanens tredje etapp avslutats.

Utskottet delar kyrkostyrelsens uppfattning om vikten av stiftssamverkan, liksom övrig samverkan inom Svenska kyrkan samt samverkan med andra aktörer. Frågan om samverkan kommer att bli allt viktigare med tiden, av både kvalitetsskäl och av ekonomiska skäl. Det är nödvändigt att hushålla med Svenska kyrkans gemensamma resurser och att kroka arm så att medlemmarnas avgifter används väl.

Flera av utskottets ledamöter deltog i De Ungas Kyrkomöte och inspirerades av de samtal som fördes där. De unga lyfte flera angelägna frågor, bland annat hur kyrkostyrelsens kommunikationssatsningar har bidragit till att öka, inte minst unga vuxnas nyfikenhet för kristen tro och för Svenska kyrkan. Man nämner särskilt den närvaro och synlighet som den nationella nivån bidragit till på sociala medier som viktig. Man menar att Svenska kyrkans tillgänglighet är angelägen på digitala plattformar men påpekar att de unga inte nödvändigtvis föredrar digital kommunikation, utan även personliga möten är fortsatt önskvärda. De Ungas Kyrkomöte ser positivt på kyrkostyrelsens vilja att erbjuda professionellt kommunikationsstöd som komplement till lokala resurser. Det är också viktigt att stärka lokala medarbetare, anställda och ideellt engagerade, till att kommunicera och samverka.

Utskottet beskriver sina ställningstaganden gentemot medlemsutvecklingsprojektet längre ned i betänkandet och uppskattar att kyrkostyrelsen ger sig tid att undersöka och analysera förutsättningarna djupare. Det digitala systemstöd som planeras är en tjänst som Svenska kyrkan på sikt behöver erbjuda människor i framtiden. Utskottet ser fram emot en statusrapport till nästa års kyrkomöte gällande färdplanen för administrativ samverkan och digitalisering, inklusive medlemsutvecklingsprojektet. I de samtal som förts med kyrkostyrelsens arbetsutskott och chefstjänstepersoner har utskottet lyft vikten av att kunna följa kostnader och intäkter i arbetet med de administrativa gemensamma tjänsterna. Utskottet konstaterar att budgetramarna för medlemsutvecklingsprojektet bör justeras efter kyrkostyrelsens beslut om att analysera mera innan utvecklingsarbetet fortsätter.

Utskottet uppskattar kyrkostyrelsens effektiviseringskrav på 2,5 procent och vill betona vikten av att uppnå detta mål varje år, väl medvetna om att det tillkommer nya resurskrävande uppdrag från kyrkomötet som bidrar till svårigheten att uppnå målet. Utskottet noterar den principiella förändringen vid kyrkokansliet, att allt fler medarbetare kommer att arbeta inom ekonomiservice, i linje med kyrkomötets tidigare beslut. Det är viktigt att följa kostnadsutvecklingen i relation till hur många enheter som ansluter till de gemensamma tjänsterna.

De nya övergripande målbilder som kyrkostyrelsen ska formulera till nästa års kyrkomöte är angelägna och utskottet önskar att de blir mer uppföljningsbara än de övergripande målbilder som finns idag. Utskottet anser att de tre punkter som samhälls- och kulturutskottet lyfter i sitt yttrande bör beaktas i det kommande målarbetet. Det är arbetet med beredskap, en närvarande och synlig kyrka samt arbetet med digital tillgänglighet.

I övrigt ser utskottet fram emot att ta del av demokratiutredningens slutsatser i november nästa år och menar liksom De Ungas Kyrkomöte att utredningen bör involvera även andra aktörer än nomineringsgrupperna, exempelvis Svenska Kyrkans Unga.

Som utskott med särskild inriktning på ekonomi är det glädjande att se att kyrkostyrelsens placeringar av det gemensamma kapitalet i december 2024 ligger i nivå med det som är kyrkomötets mål.

Slutligen vill utskottet att kyrkostyrelsen fortsätter att verka för församlingar och pastorats fortsatta engagemang för internationell mission och diakoni genom Act Svenska kyrkan. Utskottet önskar att kyrkostyrelsen reflekterar kring vilka andra sätt kyrkostyrelsen kan bidra till att säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan samt om lämpligheten av att kommunicera eventuella budgetreserver för ändamålet i kommande skrivelser. Utskottet ställer sig bakom önskemålet från De Ungas Kyrkomöte, precis som ekumenikutskottet gör, om större fokus i kommande verksamhetsplanering på målsättningar som framhäver församlingens roll och att engagera volontärer i att sprida kunskap kring och öka givarviljan för Act Svenska kyrkans arbete.

Nettokostnadsram för 2026

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa nettokostnadsram för 2026 till 1 285 miljoner kronor.

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Nettoplaneringsram för 2027

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att medge nettoplaneringsram för 2027 till 1 233 miljoner kronor.

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Nettoplaneringsram för 2028

Utskottets förslag: Kyrkostyrelsen beslutar att medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 196 miljoner kronor.

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Act Svenska kyrkan

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan.

Eftersom kyrkostyrelsen är beredd att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan, så att partnerorganisationer och människor i utsatta situationer i världen i möjligaste mån inte drabbas, föreslår utskottet att kyrkomötet beslutar att medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar.

Motion 2025:2 Effektiviseringskrav på Verksamhet och ekonomi

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2025:2.

Mot bakgrund av att kyrkostyrelsen på eget initiativ redan har ett årligt effektiviseringskrav i sin planering av verksamhet och ekonomi på 2,5 procent sedan några år tillbaka föreslår utskottet att kyrkomötet avslår motionen. Kyrkostyrelsen har med andra ord en högre ambition i sin effektivisering än de krav som motionärerna föreslagit. Under utskottets behandling uttrycktes från motionärernas håll tacksamhet över detta faktum.

Motion 2025:25 Verktyg för extern finansiering av församlingar

E 2025:1

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2025:25.

Eftersom det redan finns flera aktörer som ger kostnadsfritt stöd för extern finansiering ser inte utskottet behov av att Svenska kyrkans nationella nivå bygger upp någon egen funktion eller utvecklar särskilda verktyg för detta. Det är en resurskrävande insats, inte minst för att hålla de olika uppgifterna om villkor uppdaterade för alla bidragsgivare.

Ett stöd för detta arbete i församlingar och pastorat ligger närmast på stiftsnivån, inom ramen för stiftens främjandearbete, vilket med fördel kan genomföras i stiftssamverkan.

Av dessa anledningar föreslår utskottet att avslå motion 2025:25.

Motion 2025:70 Mandatstödet storlek

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2025:70.

Utskottet vill inledningsvis betona att det är positivt att ifrågasätta storleken på ett ekonomiskt bidrag, så som motionären gör. I utskottets behandling av motionen prövades också behovsfrågan noga, trots att utskottet i grunden ser det ekonomiska stödet till Svenska kyrkans demokratiska arbete som mycket angeläget.

Utskottet konstaterar att skillnaderna vad gäller förutsättningar är stora mellan nomineringsgrupperna och att behovet av ekonomiskt stöd därmed också ser olika ut. Men oavsett grupp finns kontinuerligt stora utbildningsbehov, inte minst i början av varje mandatperiod. Därför anser utskottet att storleken på mandatsstödet bör kvarstå. Minst lika viktigt som utbildningsinsatser, är resurser för kommunikation.

Slutligen konstaterar utskottet att det inte finns någon tydlig indikation på minskade valsedelsdistributionskostnader hos nomineringsgrupperna, då gruppernas insatser främst handlat om tid och kraft från ideellt engagerade.

Av dessa anledningar föreslår utskottet att kyrkomötet avslår motionen.

Motion 2025:72 Medlemsutvecklingsprojektet

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att bifalla motion 2025:72, punkt 1 samt avslå motion 2025:72, punkt 2.

Uti från den digitalisering som pågår i resten av samhället kan inte Svenska kyrkan bortse från att många människor finner det naturligt att ta sin första kontakt med Svenska kyrkan digitalt. En nyligen genomförd undersökning som kyrkostyrelsen låtit göra bekräftar också att det finns en stor förväntan från allmänheten och Svenska kyrkans tillhöriga om digitala kontaktvägar.

Det så kallade medlemsutvecklingsprojektet ingår i den långsiktiga färdplan för administrativ samverkan och digitalisering som kyrkomötet tidigare beslutat om och arbetet ska vara slutfört år 2030. Det systemstöd som nu utvecklas är en möjlighet både för de människor som saknar naturliga eller personliga ingångar till kyrkans verksamhet, men det är även en möjlighet för oss med större eller mindre förtrogenhet med Svenska kyrkan. Det finns fördelar att kunna kommunicera med församlingen på flera sätt och de olika sätten kompletterar varandra. Utskottet är därför i grunden

positiv till utvecklingen av ett systemstöd för församlingar och pastorat och ser detta som en strategisk framtidsfråga.

Med detta sagt ser utskottet stora utmaningar i det systemstöd som planeras. Under motionsbehandlingen diskuterade utskottet förutsättningarna tillsammans med kyrkostyrelsens arbetsutskott och chefstjänstepersoner på kyrkokansliet. I behandlingen har frågor om bland annat informationssäkerhet och implementering diskuterats och utskottet välkomnar att kyrkostyrelsen nu har gjort en så kallad ”halvhalt” under en tid i det pågående utvecklingsarbetet, eftersom ytterligare bearbetning och analys av projektet krävs och flera frågetecken behöver få sina svar. Kyrkostyrelsen kommer att ta del av utredningar och rapporter under senhösten så att en vägledande diskussion ska kunna föras om projektets vidare utveckling.

I samtal med kyrkostyrelsen har det även blivit tydligt att både utskottet och kyrkostyrelsen ser att många församlingar och pastorat inte är redo att ansluta till detta systemstöd, eftersom flera andra stora administrativa förändringsprojekt pågår lokalt efter initiativ från kyrkostyrelsen. För att skapa så goda förutsättningar som möjligt för församlingar och pastorat att ansluta till systemet bör därför tidsplanen justeras. Frågan om anslutningsgrad till tjänsten måste tas på allvar då detta påverkar kostnaderna.

Utskottet vill betona, precis som kyrkostyrelsen gör, att om det skulle finnas brister i informationssäkerheten när systemstödet driftsätts kan Svenska kyrkan riskera både sin trovärdighet och sitt anseende. Likaså kan relationen mellan den nationella nivån och övriga nivåer i Svenska kyrkan komma att bli lidande. Den skada som läckta personuppgifter kan innebära för enskilda människor är förstas det som oroar utskottet och kyrkostyrelsen mest. I hanteringen av personuppgifter måste alla risker minimeras.

Utskottet förespråkar likt motionären att kyrkomötet uppdrar till kyrkostyrelsen att återkomma till kyrkomötet med en detaljerad redogörelse av systemstödet med bedömning av kostnader på kort och lång sikt, både för den nationella nivån och för de församlingar och pastorat som deltar.

Utskottet önskar dock att ett fortsatt utvecklingsarbete blir möjligt, om än avaktande under den tid ytterligare undersökningar och djupare analys pågår. Utskottet föreslår att de erfarenheter som finns inom området i andra trossamfund i Europa tas tillvara, däribland de insikter som gjorts i Norska kyrkans biståndsverksamhet.

Utifrån resonemanget ovan föreslår utskottet att kyrkomötet bifaller motion 2025:72, punkt 1 och avslår motion 2025:72, punkt 2.

Motion 2025:77 Bidrag till Svenska Kyrkans Unga

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att motion 2025:77 ska anses besvarad med vad utskottet anfört.

Utskottet vill betona vikten av att Trossamfundet Svenska kyrkan har ett samarbetsavtal med sin barn- och ungdomsrörelse, Svenska Kyrkans Unga. Det är glädjande att parterna nu utarbetat och kommit överens om ett sådant (om än inte i dagsläget underskrivet). Svenska Kyrkans Unga bedriver en angelägen verksamhet som berikar både barn och unga och Svenska kyrkan i stort. Den delaktighet i kyrkomötet som etablerats genom De Ungas Kyrkomöte är ett exempel på ungdomsrörelsens betydelse.

Utskottet har under behandlingen av motion 2025:77 fått en muntlig genomgång av det tre-åriga avtal som är avsett att gälla från och med den 1 januari 2026 till och med den 31 december 2028. Utskottet anser att avtalet rymmer angelägna områden

såsom former för samarbetet, parternas gemensamma åtaganden och parternas åtaganden var för sig. De uppföljningsmöten som nämns i avtalet är särskilt angelägna för att upprätthålla och utveckla samarbetet. I avtalet framgår bland annat att Svenska kyrkans generalsekreterare ska möta Svenska Kyrkans Ungas ordförande regelbundet, något som redan skett under många år. Redan nu sker också ett årligt samråd mellan kyrkostyrelsen och Svenska Kyrkans Unga, men som nu genom avtalet blir reglerat.

Gällande ekonomiskt bidrag kommer anslaget till Svenska Kyrkans Unga att höjas i etapper under avtalsperioden. Anslaget som Svenska Kyrkans Unga får 2025 utgör 1 325 000 kronor och enligt avtalet höjs anslaget 2026 med 250 000 kronor till 1 575 000 kronor. År 2027 höjs anslaget på liknande sätt till 1 825 000 kronor. Från och med år 2028 har parterna kommit överens om att anslaget ska vara 1 825 000 kronor årligen. Avtalet omförhandlas inför nästa avtalsperiod.

Eftersom parterna redan har kommit överens om nivåer för det ekonomiska bidraget under de närmaste åren är det utskottets uppfattning att kyrkomötet inte bör detaljstyra genom att besluta om en viss summa eller ett visst prisbasbelopp. Utskottet betonar att det även finns andra sätt att stödja Svenska Kyrkans Unga på, både lokalt, regionalt och nationellt. Några saker som nämns i avtalet är tillhandahållandet av juridisk expertis samt stöd i teologiska och interreligiösa frågor.

Utskottet anser att ingen ytterligare åtgärd behövs och föreslår därför att motionen ska anses besvarad med vad utskottet anfört.

Uppsala den 3 oktober 2025

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Marie Nordström, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Birger Wernersson, Pernilla Edman, Marie Wojidkow, Victor Backström, Cecilia Rogne, Magnus Ek, Suzanne Fredborg, Fredrik Ottesen, Anders Lundberg, Jenny Nilsson, Leif Nordlander, Marcus Romedahl och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Patrik Linde, Christina Södling, Daniel Arthursson, Jan-Hugo Nihlén, Johanna Palmér, Leif Aruhn-Solén, Gunilla Eldebro, Annsofi Aurell, David Lång, Agneta Ahlblom och Bertil Olsson.

Biskop Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Reservation 1

Jag reserverar mig till förmån för motion 2025:25

Fredrik Ottesen

Reservation 2

Vi reserverar oss till förmån för motion 2025:77.

Även vi glädjer oss med utskottets majoritet i de positiva steg som tagits i att stärka stödet för Svenska Kyrkans Ungas verksamhet och organisation. Vi menar dock att det motionen föreslår är ett långsiktigt löfte om en lägsta nivå för stödet till det som Kyrkomötet 2019 konstaterade är Svenska kyrkans barn- och ungdomsorganisation.

E 2025:1

Motionens viktigaste intention är, menar vi, i sak inte att höja bidraget i kontanta medel utan att fastslå att Svenska Kyrkans Unga inte bara för en avtalsperiod i taget ska stötta utan att det är ett långsiktigt löfte och åtagande tills vidare. I ljuset av denna aspekt menar vi att det vore en såväl nödvändig som önskvärd åtgärd att bifalla motionens förslag.

Victor Backström, Jenny Nilsson, Marie Wojidkow

Särskild mening

Jag ansluter mig till förmån för reservanterna för motion 2025:77.

Jan-Hugo Nihlén

Kyrkomötet
Ekumenikutskottets yttrande 2025:1y

Verksamhet och ekonomi

Till ekonomiutskottet

Ekumenikutskottets yttrande över KsSkr 2025:1 Verksamhet och ekonomi i Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028.

Ekumenikutskottet uppskattar att skrivelsen väl tecknar det svåra läge som Act Svenska kyrkan befinner sig i när biståndsmedel reduceras runt om i världen och allt mindre resurser därmed finns tillgängliga utan att behoven på något sätt krymper. Utskottet uppfattar att större engagemang torde innebära högre givande och uppskattar därmed den process som pågår för att föra Act Svenska kyrkans arbete ännu närmare stift och församlingar: vi uppfattar den inte bara som principiellt välkommen utan också som ekonomiskt behövlig.

Utskottet vill påminna om att församlingarnas grundläggande uppgift, att fira gudstjänst, bedriva undervisning samt utöva diakoni och mission inte gör halt vid församlingsgränsen: ”Församlingen får lämna bidrag till internationell diakoni och mission” (kyrkoordningen 2 kap. 1 §). Utskottet vill uppmuntra till såväl fler församlingar/pastorat och stift med procentmål i budget som fler församlings- och stiftskollekter till Act Svenska kyrkan.

Utskottet ställer sig bakom önskemålet från De Ungas Kyrkomöte om större fokus i skrivelsen på ”målsättningar som framhäver församlingens roll och att engagera volontärer i att sprida kunskap kring och öka givarviljan för Act Svenska kyrkans arbete.”

Utskottet bedömer den nettokostnad som budgeteras för internationell diakoni och mission, 40 miljoner kronor per år under perioden, som behövlig med tanke på de förutsättningar som råder och tillstyrker nivån. Utskottet tillstyrker även med enfaset punkt 5 i skrivelsens förslag till kyrkomötesbeslut om att vid behov överskrida nettokostnadsramen.

Uppsala den 1 oktober 2025

På ekumenikutskottets vägnar

Katarina Glas, ordförande

Magnus Evertsson, sekreterare

Beslutande: Katarina Glas, ordförande, Klas Corbelius, Ulla Löfven, Peter Weiderud, Edvina Palmcrantz, Sofie Halvarsson, Celina Falk, Eva-Maria Munck, Åsa Felix Everbrand, Gudrun Wängelin Lernskog, Madelaine Erlandsson Starwing, Jan-Åke Isaksson, Marja Hillerström, Håkan Persson och Agneta Granström.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Peder Granath, Lars G Linder, Yvonne Stålnacke, Catharina Erdtman, Ulla Birgersdotter, Johan Linnman, Josefine Carlsén Åkerfeldt, Jonatan Glader, Johan Hjertén, Per Hanö, Ellen Skånberg, Birgitta Axelsson Edström och Kerstin Rossipal.

Biskoparna Sören Dalevi och Erik Eckerdal har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Förvaltareutskottets yttrande 2025:1y

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2026–2028**

Till Ekonomiutskottet

Förvaltareutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026-2028.

Förvaltareutskottet välkomnar det fortsatta arbetet med och engagemanget för Svenska kyrkans färdplan för klimatet som redovisas i skrivelsen. Utskottet delar bedömningen som görs av De Ungas Kyrkomöte att arbetet med en klimatneutral kyrka kommer att behöva drivas vidare även efter att färdplanens tredje etapp avslutas. Denna insikt bör påverka även planeringen av den sista etappen. När det gäller den här typen av omfattande och långsiktiga frågor konstaterar utskottet att det är nödvändigt att beakta de ungas oro och farhågor. Utskottet har inget att invända mot skrivelsens verksamhetsinriktning och budget.

Uppsala den 1 oktober 2025

På förvaltareutskottets vägnar

Gunilla Franzén, ordförande

David Axelson-Fisk, sekreterare

Beslutande: Gunilla Franzén, ordförande, Claes Block, Isak Vencu Öhrlund, Anna-Karin Bengtsdotter, Peter Roslund, Susanne Stenlund, Anne Olofsson, Jörgen Åkesson, Tomas Jansson, Anneli Kihlstrand, Georg Lagerberg, Anders Skogberg, Helena Inghammar, Lena Östholm Munkberg och Karl-Gunnar Svensson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Mikael Sjölund, Niklas Lindberg, Roland Hedlund, Anders Brunnstedt, Håkan Nilsson, Ellionor Moberg, Paul Höglund, Carin Jakobsson, Anders Bromée, Göran Forsén, Ingvar Jonsson, Jan-Ove Lipponen, Lisa Wallenstein, Marie Buhr.

Biskoparna Mikael Mogren och Ulrika Fritzson har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Gudstjänstutskottets yttrande 2025:1y

Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028

Till ekonomiutskottet

Gudstjänstutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 *Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028*.

Gudstjänstutskottet vill betona vikten av att det i avsnitten om AI även omnämns vilka implikationer användandet av AI kan få för församlingarnas gudstjänstliv. Utskottet är även mån om att gudstjänstdimensionen lyfts i de avsnitt som rör kyrkomusikerutbildningen. Att verka för en god rekrytering och en hög kompetens av kyrkomusiker får tydliga konsekvenser för gudstjänsten.

I fråga om de avsnitt i skrivelsen som rör skogen vill utskottet framhålla det historiska perspektivet i att kyrkan handhar skog, för att genom prästlönetillgångarna, kunna utföra sin grundläggande uppgift, såsom att fira gudstjänst.

Uppsala den 1 oktober 2025

På gudstjänstutskottets vägnar

Roger Olsson, ordförande

Karin Tillberg, sekreterare

Beslutande: Roger Olsson, ordförande, Fredrik Eriksson, Fredrik Stiernstedt, Anna Rapakko, Lisa Tegby, Anders Roos, Mattias Lundberg, Torvald Johansson, Anders Åkerlund, Anna Lindgren, Sven Milltoft, Anna-Karin Åström, Ann-Charlotte Miller, Kristina Hyse och Fredrik Sidenvall.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Hilde Klasson, Knapp Anna Eriksson, Johanna Andersson, Agne Arnesson, Jerker Schmidt, Christoffer Wallin, Anne Sörman, Jan Friheden, Åsa Öckerman och Helén Lindbäck.

Biskop Andreas Holmberg har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2025:1y

Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028

Till ekonomiutskottet

Samhälls- och kulturutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2025:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028. Yttrandet är avgränsat till förslag som avser för sakutskottet relevanta delar.

Omvärldsanalysen

Utskottet vill framföra ett tack för en angelägen omvärldsanalys i en orolig tid där hoppets evangelium i ord och handling verkligen behöver ha en central plats.

Utskottet delar bilden av att det är hög tid för omställning och samverkan. Det säkerhetspolitiska läget och klimatförändringarnas konsekvenser ställer stora och nya krav på Svenska kyrkans förmåga att ställa om och prioritera för att möta människors behov. En del av den förmågan är arbetet med att renodla uppgifterna mellan kyrkans olika nivåer och ge församlingarna så stor kraft som möjligt för att fullgöra sitt arbete.

Det är av vikt att ha ett långsiktigt återhållsamt arbete med Svenska kyrkans ekonomi på grund av de utmaningar som kyrkan befinner sig i. På grund av de försämrade ekonomiska förutsättningarna kommer personalen på kyrkokansliet i Uppsala att minska ytterligare. En omställningsprocess på kyrkokansliet beräknas vara slutförd i juni 2026. Det ställer i sin tur krav på att kyrkomötet är återhållsamt när det gäller nya uppdrag. Den ekonomiska verkligheten är också krävande för församlingarna där den kyrkoantikvariska ersättningen, KAE, inte är tillräcklig för att möta de krav som finns i det kulturvårdande uppdraget.

Utskottet vill särskilt lyfta fram skrivelsens avsnitt om att det finns en samhällsutmaning med fördjupade klyftor och en ökad segregation där Svenska kyrkans diakoni kan komma att få allt större betydelse i välfärden. Förmågan att vara en profetisk röst i det offentliga samtalet för en hållbar samhällsutveckling är en viktig del av hoppets evangelium.

Den profetiska rösten behöver ges ett fortsatt utrymme och utskottet vill särskilt lyfta redogörelsen för kyrkomötets beslut 2024 om kyrkans roll i det offentliga rummet. Med det beslutet sattes riktningen för Svenska kyrkan som en aktiv aktör i samhället. Kyrkan är också efterfrågad som samhällsaktör i Sverige såväl som i internationell mission och diakoni. Att vara en del av samhället och att bry sig om sin nästa är en del av kyrkans väsen och genom detta stärker Svenska kyrkan sin relevans. Utskottet ser fram emot en tydlig redogörelse i kommande årsredovisning av vad som har skett med anledning av kyrkomötets beslut om kyrkans roll i det offentliga rummet.

Även om förtroendet för Svenska kyrkan stiger och fler blir medlemmar behöver kunskapen om vad Svenska kyrkan är och gör stärkas. Antalet konfirmander stiger generellt, men inte inom alla delar av samhället. Det finns glapp i attityden till konfirmation, liksom i förtroendet för Svenska kyrkan, mellan ungdomar från hem med olika hög utbildningsnivå.

Ett ökat förtroende för kyrkan i hela samhället motverkar desinformation, men öppnar också för den som vill söka tjänst i kyrkan, för den som vill bli förtroendevald och för ett ideellt engagemang i det diakonala arbetet och i gudstjänstlivet.

Med anledning av motion 2025:83 Mall till policy om artificiell intelligens, har utskottet fördjupat sina kunskaper om AI. Utskottet vill därför särskilt lyfta fram De Ungas Kyrkomötes tillägg till skrivelsen om AI. De ställer sig positiva till att policy och riktlinjer redan har tagits fram, men lyfter också i sitt svar att ”den stora klimatpåverkan som AI-tjänster har, i och med datahallars omfattande resursanvändning, måste också belysas och problematiseras”.

Målbilderna

Utskottet ser fram emot det fortsatta arbetet med målbilderna för 2040 och vill understryka vikten av att de bygger på ett såväl andligt och existentiellt som ekonomiskt, ekologiskt och socialt perspektiv. Utskottet vill särskilt lyfta tre områden angående de befintliga målen:

- ♦ **Arbetet med beredskap:** Svenska kyrkan måste även under svåra omständigheter kunna samlas och bidra med hopp, gudstjänst, bön, själavård och diakoni.
- ♦ **En närvarande synlig kyrka:** Det är viktigt att arbetet med en komplementär gemensam kommunikation fortsatt gör att kyrkan når människor utanför sin filterbubbla och att de får ett stärkt förtroende för Svenska kyrkan. Det gäller oavsett relation till kyrkan, ålder, ekonomi och utbildningsnivå.
- ♦ **Arbetet med digital tillgänglighet:** Det digitala utanförskapet kan omfatta både unga och äldre. Undersökningen ”Svenskarna och internet 2025” visar att även unga låter bli att söka läkare när det digitala systemet är för krångligt på grund av att organisationen är svår att förstå.

Utskottet vill avslutningsvis understryka att det digitala arbetet möjliggör kontakt med flera människor, men det kan inte ersätta människors behov av fysiska möten i församlingarna, med värme, tillit och hopp.

Uppsala den 1 oktober 2025

På samhälls- och kulturutskottets vägnar

Anton Härder, ordförande

Magdalena Widmark, sekreterare

Beslutande: Sofia Rosenquist, ordförande, Anton Härder, Lina Dahm, Roger Sjöberg, Katarina Hofling, Boel Johansson, Lena Arman, Stig Axelsson, Birgit Kullingsjö, Kerstin Eskhult, Jenny Delén, Peter Laufer, Margareta Carlsson, Tomas Rosenlundh och Elisabeth Sandlund.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Olle Rydell, Bodil Wennerström, Claes Gunnar Bidebo, Barbro Wiskari, Joakim Persson, Karin Stierna, Rodney Engström, Sven Ingvar Holmgren, Per Carlberg, Lina Ahl, Paavo Ruokojärvi.

Biskop Fredrik Modéus har deltagit i utskottets överläggningar.