

Svenska kyrkans överklagandenämnd
Meddelat 2022-06-30

Utlämnande av handling

53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen

YRKANDE M.M.

A har överklagat beslutet och vidhållit sin begäran om utlämnande enligt följande.

"Punkt 1 Y Kyrkogårdsutvidgning

Y Pastorat har lämnat ut uppgifter som styrker kommunikation mellan Y Pastorat och X Stift angående Y Kyrkogårds utvidgning som bland annat innefattar juridisk konsultation varpå Stiftet bl.a. har lämnat ut uppgifter till Y Pastorat. B som är inblandad i utvidgningen på Y Pastorat är även representant för Prästlönetillgångar i X Stift. Att varken B eller C inte har någon som helst information att tillgå är direkt felaktigt. Representanter för Stiftet har haft möten med både Y Pastorat och Y Kommun om markområden som utreds användas som begravningsmark, enligt uppgifter som Y Pastorat tillhandahållit.

Punkt 3 – Ärendet "Utveckling av del av fastigheten Y Prästgård 1:1, Y Kommun, PLT 2021-0045"

Området har pekats ut av Y Pastorat som en alternativ placering för ny begravningsmark. Det finns ett stort antal uppgifter som Y Pastorat lämnat ut som styrker att pastoratet både har undersökt och utvärderat detta område för eventuell begravningsmark. En representant för pastoratet sitter även med i Egendomsutskottet, dvs. på två stolar i detta ärende. Att påstå att ni inte har några uppgifter är totalt befängt.

All eventuellt planerad bebyggelse av annan karaktär än kyrkogårdsmark, oavsett om det är ett annat ärende eller inte är ändå att betraktas som aktuellt att utlämna inom offentlighetsprincipen med hänsyn till det parallella projektet som Y Pastorat driver. Samtidigt så är Y Pastorat och X Stift två olika organisationer juridiskt och kommunikation däremellan som berör begravningsverksamheten, som redan motiverats, ska detta lämnas ut då ni inte motiverat att uppgifterna ligga under sekretess.

Alla handlingar som har inkommit till är att betrakta som handlingar enligt kyrkoordningen oavsett om ärendet är avslutat eller inte."

Svenska kyrkans överklagandenämnd (Johan Munck, Esbjörn Särdaqvist, Ragnar Persenius, Eric Bylander och Britt Louise Agrell) anförde i beslut den 30 juni 2022 följande.

Det öppna samtalet och den fria granskningen av Svenska kyrkans verksamhet är av avgörande vikt för Svenska kyrkan som öppen folkkyrka med demokratisk organisation. Den inomkyrkliga handlingsoffentligheten, som regleras i 53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen, är i det sammanhanget av grundläggande betydelse. Som anføres i det överklagade beslutet anges det i 53 kap. 5 § kyrkoordningen att med handling avses en framställning i skrift eller bild eller en teknisk upptagning som förvaras hos Svenska kyrkan och är att anse som inkommen till eller upprättad hos Svenska kyrkan.

När det gäller handlingar i ärendet om *utvidgning av Y kyrkas kyrkogård* har stiftet uppgett att det inte finns några sådana handlingar eftersom ärendet inte handläggs där. Överklagandenämnden finner inte skäl att ifrågasätta den uppgiften. Överklagandet i denna del ska därför avslås.

Beträffande de efterfrågade handlingarna i ärendet *Utveckling av del av fastigheten Y Prästgård 1:1, Y Kommun* har stiftet anført att handlingarna är underlag i ett pågående arbete med fastighetsutveckling på prästlönefastigheten Y prästgård och Ys pastorats fastigheter Y prästgård 1:2 och 1:7 och gjort bedömningen dessa handlingar är s.k. mellanprodukter som inte är att se som upprättade eller inkomna eftersom de hör till ett icke avslutat ärende och de därmed inte utgör handlingar i den mening som avses i 53 kap. 5 § kyrkoordningen. Överklagandenämnden konstaterar att de enda handlingar som finns i ärendet utgörs av diskussionsunderlag från en av Prästlönetillgångar i X stift och Y pastorat gemensamt anlita arkitekt. Överklagandenämnden instämmer i domkapitlets bedömning att dessa diskussionsunderlag inte utgör handlingar i den mening som avses i 53 kap. 5 § kyrkoordningen. Överklagandet ska därför avslås även i denna del.

Sammanfattningsvis ska således A:s överklagande avslås.

Överklagandenämndens beslut: Överklagandenämnden avslår överklagandet.

Sökord: Utlämnande av handling

Ärendenummer: ÖN 2022-0019

Beslut: 15/2022

.....

Bilaga A

Svenska kyrkan
X STIFT

5 maj 2022

Diarienummer: PLT 2021-0045

A

Beslut om utlämnande av handlingar

Beslut

Din begäran att få ta del av de begärda handlingarna avslås eftersom

- 1) Handlingarna av det slag du begärt inte finns hos prästlönetillgångar i X stift.
- 2) Du har möjlighet att ta del av samtliga protokoll från och med 2017 via nätet.
- 3) Handlingarna inte utgör handlingar i den mening som avses i 53 kap. 5 § kyrkoordningen.

Saken

1) Du har i e-post den 30 mars 2022 till C, egendomsjurist på stiftskansliet i X som arbetar med förvaltningen av prästlönetillgångarna i X stift, önskat ta del av alla handlingar, kommunikation, protokoll från egendomsutskottet eller andra utskott och mail som finns tillgängligt kopplat till ett ärende som berör prästlönetillgångarnas fastigheter på Y: Prästgård 1:1, Y Prästgård 1:2, Y Prästgård 1:3 samt Y Kyrka 1:1. Du uppgav att ärendet avser en utvidgning av Y Kyrkogård som Y pastorat driver.

I e-postsvar den 31 mars fick du besked att Prästlönetillgångarna i X stift förvaltar fastigheten Y prästgård 1:1, som nämns i begäran, men på intet sätt är inblandade i ärendet om utvidgningen av Y kyrkogård. Prästlönetillgångarna har därför inte några handlingar eller uppgifter i ärendet. I svaret bekräftades också att frågan om en utvidgning av Y kyrkogård handläggs av Y pastorat.

2) I e-post 8 april 2022 begärde du att få ta del av alla protokoll från egendomsutskottet sedan 2017. Den 13 april fick du besked att alla egendomsutskottets protokoll från och med 2017 finns att läsa på stiftets hemsida och uppgift om adressen dit.

3) I ytterligare e-postväxling bekräftade du att din första begäran skulle tolkas så att den avsåg även uppgifter om Prästlönetillgångar diskuterat fastigheten Y prästgård 1:1 med Y pastorat även om det inte avsett frågan om utvidgning av Y kyrkogård.

Du fick då del av egendomsutskottets protokoll den 30 november 2021 där ett av ärendena rubricerats som "Utveckling av del av fastigheten Y Prästgård 1:1, Y Kommun".

Du begärde då att få samtliga handlingar och kommunikation till ärendet.

Du fick besked den 22 april med e-post att Prästlönetillgångar inte kommer att lämna ut några handlingar i ärendet eftersom de utgör arbetsmaterial i ett ärende som inte är färdigbehandlat. Du fick då också besked om att du inte bedömningen har rätt att begära att frågan hänskjuts till stiftet och få ett skriftligt beslut som du kan överklaga.

Du meddelade på e-post den 25 april och bekräftade på telefon den 26 april att du inte accepterar bedömningen och begär ett skriftligt beslut med motivering för samtliga efterfrågade handlingar från 2022-03-30 och framåt samt vart jag kan vända mig för att överklaga besluten.

Skäl för beslut

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan har var och en rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning av det slag som anges i bestämmelsen, bl.a. till skydd för vissa intressen.

Sådana begränsningar och andra bestämmelser om den inomkyrkliga offentlighetsprincipen finns i 53 och 54 kap. kyrkoordningen. I 53 kap. 5 § kyrkoordningen anges att med handling avses en framställning i skrift eller bild eller en teknisk upptagning som förvaras hos Svenska kyrkan och är att anse som inkommen till eller upprättad hos Svenska kyrkan. Innebörden i de olika termer som används här är enligt kyrkoordningens förarbeten avsedd att vara densamma som i tryckfrihetsförordningen (CsSkr 1999:3 s. 2–434).

- 1) **Handlingarna i ärendet om utvidgning av Y kyrkas kyrkogård**
Frågan om en utvidgning av Y kyrkogård handläggs inte av Prästlönetillgångar i X stift och några sådana handlingar finns inte hos prästlönetillgångar och kan därför inte lämnas ut.
- 2) **Protokoll från egendomsutskottets sammanträden 2017 och framåt**
Protokollen finns tillgängliga på X stifts hemsida vilken du hänvisats till.
- 3) **De efterfrågade handlingarna i ärendet är Utveckling av del av fastigheten Y Prästgård 1:1, Y Kommun, PLT 2021-0045**
Handlingarna är underlag i det pågående arbetet med Fastighetsutveckling på prästlönefastigheten Y prästgård och Ys pastorat fastigheter Y prästgård 1:2 och 1:7. Handlingar av detta slag, s.k. mellanprodukter, är inte att se som upprättade eller inkomna eftersom de hör till ett icke avslutat ärende och de utgör därmed inte handlingar i den mening som avses i 53 kap. 5 § kyrkoordningen. Det efterfrågade handlingarna lämnas därför inte ut.

.....