

Svenska kyrkans överklagandenämnd
Meddelat 2022-03-02

Utlämnande av handling

53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen, 54 kap. 4 § kyrkoordningen

BAKGRUND

Svenska kyrkan har efter rekryteringsförfarande beslutat att erbjuda B tjänsten som direktor för Svenska Teologiska Institutet i Y (STI). A, som var en av de sökande, begärde att få ta del av dels ansökningshandlingarna och meriterna för fem personer som tagits ut till intervju för tjänsten, dels de till kyrkokansliet inkomna handlingarna i ärendet från en rekryteringskonsult/an. As begäran avsågs beträffande två personer som är anställda i Svenska kyrkan, men hon fick del av handlingarna beträffande övriga sökande som tagits ut till intervju. Hennes begäran om att få ta del av handlingarna i anonymiserat skick avsågs.

YRKANDE M.M.

A har överklagat Kyrkostyrelsens beslut och har, såvitt nu är aktuellt, vidhållit sin begäran att få ta del av ansöknings- och merithandlingar i anonymiserat skick för dem som togs ut till intervju och som vid tillfället var anställda i Svenska kyrkan. A har till stöd för överklagandet anfört bl.a. att hennes begäran avser privat bruk och att det är svårbegripligt hur någon skulle lida men för att hon får ta del av handlingarna i syfte att själv värdera meriterna och förstå rekryterings-processen.

Överklagandet av begäran om att få del av samtliga begärda handlingar och sammanställning av ansöknings- och merithandlingar har behandlats i Överklagandenämndens ärende ÖN 2022/4, se beslut 6/2022 meddelat denna dag. Med hänsyn till att nämnden har undanröjt Kyrkostyrelsens beslut i den del det gäller B, avser nämndens prövning i detta ärende endast den andra personen som var anställd i Svenska kyrkan och som togs ut till intervju.

Svenska kyrkans överklagandenämnd (Johan Munck, Esbjörn Särddquist, Ragnar Persenius, Eric Bylander och Britt Louise Agrell) anförde i beslut den 2 mars 2022 följande.

Det öppna samtalet och den fria granskningen av Svenska kyrkans verksamhet är av avgörande vikt för Svenska kyrkan som öppen folkkyrka med demokratisk organisation. Som kyrkostyrelsen har anfört har därför var och en, enligt 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan, rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning, t.ex. med hänsyn till skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden.

Den inomkyrkliga handlingsoffentligheten, som regleras i 53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen, är i det sammanhanget av grundläggande betydelse. Vissa undantag från huvudregeln om offentlighet har emellertid ansetts nödvändiga. Förbud mot att röja vissa uppgifter regleras i 54 kap. kyrkoordningen. Om de skyddade uppgifterna förekommer endast i vissa delar av en handling kvarstår rätten att ta del av handlingens övriga delar.

Kyrkostyrelsen har i det överklagade beslutet redogjort för innehållet i 54 kap. 4 § kyrkoordningen. Överklagandenämnden ansluter sig till den redogörelsen.

Överklagandenämnden, som har tagit del av aktuella handlingar för den person anställd inom kyrkan som togs ut till intervju för tjänsten hos STI, gör i likhet med domkapitlet bedömningen att de aktuella handlingarna i delar innehåller sådana uppgifter som enligt 54 kap. 4 § kyrkoordningen inte kan

lämnas ut. Uppgifterna förekommer i sådan utsträckning i handlingarna att ett utlämnande i maskerat/anonymiserat skick inte är meningsfullt.

As överklagande ska därför avslås.

Överklagandenämndens beslut: Överklagandenämnden avslår överklagandet.

Sökord: Utlämnande av handling.

Ärendenummer: ÖN 2022–0002

Beslut: 7/2022

Bilaga A

26 januari 2022

Diarienummer: KS 2021–1652

A

Beslut angående utlämnande av handlingar

Du har tidigare begärt och fått ut ansökningshandlingar/meriter för fyra personer som har tagits ut till intervju för tjänsten som direktor för STI och som inte är anställda i Svenska kyrkan. Samtidigt har du nekats att få ta del av ansökningshandlingarna för två av sökandena till den aktuella tjänsten som är anställda i Svenska kyrkan, detta med hänsyn till det starka skyddet för personliga uppgifter inom kyrkans personaladministration (beslut meddelat 2022-01-07).

I en ny e-post till Svenska kyrkans kyrkokansli i X den 17 januari 2022 har du begärt att få ta del av *anonymiserade* ansökningshandlingar/meriter för dem som har tagits ut till intervju för den aktuella tjänsten och som samtidigt är anställda i Svenska kyrkan. Du har också begärt att få ta del av de till kyrkokansliet inkomna handlingarna från rekryteringskonsulten Signera Rekrytering gällande dessa två sökande. Du har uppgett att handlingarna kommer att användas för privat bruk.

Om det bedöms att vissa handlingar eller delar av handlingarna inte kan lämnas ut har du också önskat ett formellt avslagsbeslut med besvärshänvisning.

Skäl för beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan har var och en rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning av det slag som anges i bestämmelsen, bl.a. till skydd för vissa intressen. Sådana begränsningar och andra bestämmelser om den inomkyrkliga offentlighetsprincipen finns i 53 och 54 kap. kyrkoordningen.

Enligt 54 kap. 4 § kyrkoordningen gäller inom kyrkans personaladministration förbud mot att röja uppgifter om en anställds eller förtroendevalds personliga förhållanden. Förbudet gäller om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men.

Enligt 54 kap. 11 b § kyrkoordningen gäller även förbud mot att röja personuppgifter om det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgifterna hos den som tar emot dem, kommer att behandlas i strid med EU:s dataskyddsförordning eller lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till denna förordning.

De nu aktuella handlingarna

I ärendet finns som har framgått av tidigare beslut, ansökningshandlingar/meriter för två personer (här bortses från dina egna ansökningshandlingar) som för närvarande är anställda i Svenska kyrkan och som har tagit ut till intervju för den aktuella tjänsten. Några ytterligare handlingar från rekryteringskonsulten Signera Rekrytering som rör dessa två sökande har inte inkommit till kyrkokansliet.

Bedömning

Inom kyrkans personaladministration gäller ett starkt skydd för uppgifter om en anställds personliga förhållanden. Till sådana förhållanden hör meriter och övriga uppgifter som har lämnats i personliga brev som bifogats ansökningarna. Bara om det står klart att ett utlämnande inte leder till men för den anställda eller den personen närstående får sådana uppgifter röjas. Huvudregeln är alltså att det råder ett förbud mot att röja uppgifterna.

Mot denna bakgrund och då det inte kan sägas stå klart att de anställda inte skulle lida men av ett röjande om att de har sökt den aktuella tjänsten med därtill hörande meritförteckningar samt personliga brev, har du tidigare nekats att få ut ansökningshandlingarna för dem.

Ett utlämnande av de aktuella handlingarna i *anonymiserat* skick innebär i praktiken att så gott som samtliga uppgifter som innehåller något i sak behöver maskas för att det inte genom ”pussläggning” ska vara möjligt att härleda ansökningshandlingarna till en viss person. Det du nu efterfrågar är alltså inte möjligt att åstadkomma med mindre än att de uppgifter som kan lämnas ut blir intetsägande. I sådana fall har det enligt praxis ansetts att ett utlämnande i maskerat skick inte är meningsfullt (jfr Svenska kyrkans överklagandenämnds beslut 2009/10).

Beslut

Din begäran om att få ta del av handlingarna i anonymiserat skick avslås.

.....