

Svenska kyrkans överklagandenämnd  
Meddelat 2022-03-02

### **Utlämnande av handling**

53 kap. 3–11 §§, 54 kap. 4 § kyrkoordningen

## BAKGRUND

Svenska kyrkan har efter rekryteringsförfarande erbjudit B tjänsten som direktor för Svenska Teologiska Institutet i Y (STI). A, som var en av de sökande, begärde att få ta del av dels ansökningshandlingarna och meriterna för fem personer som tagits ut till intervju för tjänsten, dels de till kyrkokansliet inkomna handlingarna i ärendet från en rekryteringskonsult. As begäran avslogs beträffande två personer som är anställda i Svenska kyrkan, men hon fick del av handlingarna beträffande övriga sökande som tagits ut till intervju.

## YRKANDE M.M.

A har överklagat Kyrkostyrelsens beslut och har vidhållit sin begäran att få ta del av samtliga ansöknings- och merithandlingar för dem som togs ut till intervju och som vid tillfället var anställda i Svenska kyrkan. Hon har i andra hand begärt att få ut handlingarna i anonymiserat skick och i sista hand att få ut sammanställningar av ansöknings- och merithandlingar för nämnda personer. A har till stöd för överklagandet anfört bl.a. att hennes begäran avser privat bruk och att det är svårbegripligt hur någon skulle lida men för att hon får ta del av handlingarna i syfte att själv värdera meriterna och förstå rekryteringsprocessen.

Överklagandet av begäran om att få del av handlingarna i anonymiserat skick har behandlats i Överklagandenämndens ärende ÖN 2022/2, se beslut 7/2022 meddelat denna dag.

**Svenska kyrkans överklagandenämnd** (Johan Munck, Esbjörn Särdaqvist, Ragnar Persenius, Eric Bylander och Britt Louise Agrell) anförde i beslut den 2 mars följande.

Det öppna samtalet och den fria granskningen av Svenska kyrkans verksamhet är av avgörande vikt för Svenska kyrkan som öppen folkkyrka med demokratisk organisation. Som kyrkostyrelsen har anfört har därför var och en, enligt 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan, rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning, t.ex. med hänsyn till skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden.

Den inomkyrkliga handlingsoffentligheten, som regleras i 53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen, är i det sammanhanget av grundläggande betydelse. Vissa undantag från huvudregeln om offentlighet har emellertid ansetts nödvändiga. Förbud mot att röja vissa uppgifter regleras i 54 kap. kyrkoordningen. Om de skyddade uppgifterna förekommer endast i vissa delar av en handling kvarstår rätten att ta del av handlingens övriga delar.

Kyrkostyrelsen har i det överklagade beslutet redogjort för innehållet i 54 kap. 4 § kyrkoordningen. Överklagandenämnden ansluter sig till den redogörelsen.

Begäran om att få ut sammanställningar av ansöknings- och merithandlingar för dem som beträffande tjänsten som direktor vid Svenska Teologiska Institutet i Y togs ut till intervju och vid tillfället var anställda i Svenska kyrkan har inte framställts hos Kyrkostyrelsen och kan inte prövas av Överklagandenämnden som första instans. As begäran om detta avvisas därför.

B var en av de sökande som vid ansökningstillfället var anställd av Svenska kyrkan. Mot bakgrund av att hon numera har erbjudits tjänsten som direktor för STI finns det anledning att göra en förnyad prövning av om det finns förutsättningar enligt 54 kap. 4 § kyrkoordningen att lämna ut hennes ansöknings- och merithandlingar. Enligt kyrkokansliet skulle A kunna få ut uppgifter om Bs meriter med stöd av 4 § diskrimineringslagen (2008:567), men inte allt övrigt som hon har begärt. Det bör ankomma på Kyrkostyrelsen att som första instans göra prövningen av vilka uppgifter/handlingar som kan lämnas ut. Kyrkostyrelsens beslut i den det gäller B undanröjs därför och ärendet visas åter till Kyrkostyrelsen för fortsatt behandling.

Överklagandenämnden gör samma bedömning som Kyrkostyrelsen har gjort i fråga om utlämnande av uppgifter/handlingar beträffande den andra person som vid ansökningstillfället var anställd av Svenska kyrkan. Överklagandet avslås i den delen.

### **Överklagandenämndens beslut:**

1. Överklagandenämnden avvisar begäran om att få ut sammanställningar av ansöknings- och merithandlingar för de sökande till tjänsten som direktor vid Svenska Teologiska Institutet i Y som togs ut till intervju och vid tillfället var anställda i Svenska kyrkan.
2. Överklagandenämnden undanröjer Kyrkostyrelsens beslut och visar ärendet åter till Kyrkostyrelsen för fortsatt behandling i del det gäller ansöknings- och merithandlingarna för B.
3. Överklagandenämnden avslår överklagandet i övrigt.

**Sökord:** Utlämnande av handling

**Ärendenummer:** ÖN 2022–0004

**Beslut:** 6/2022

---

## **Bilaga A**

Dnr KS 2021–1652

2022-01-07

A

Du har i e-post till Svenska kyrkans kyrkokansli i Uppsala den 10 december 2021 begärt att få ta del av dels ansökningshandlingar/meriterna för dem som har tagits ut till intervju för tjänsten som direktor för Svenska Teologiska Institutet i Y, STI, dels de till kyrkokansliet inkomna handlingarna i ärendet från rekryteringskonsulten Signera Rekrytering.

Du har också önskat få ett formellt avslagsbeslut om vissa handlingar eller delar av handlingarna inte kan lämnas ut.

På fråga om hur du avser att använda de begärda uppgifterna, om de är avsedda enbart för dig själv som privatperson, har du i e-post den 17 december svarat att ja, handlingarna avser dig själv. Du har i en senare e-post bekräftat att det är för privat bruk du begär ut handlingarna.

### **Skäl för beslut**

*Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan har var och en rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning av det slag som anges i bestämmelsen, bl.a. till skydd för vissa intressen. Sådana begränsningar och andra bestämmelser om den inomkyrkliga offentlighetsprincipen finns i 53 och 54 kap. kyrkoordningen.

Enligt 54 kap. 4 § kyrkoordningen gäller inom kyrkans personaladministration förbud mot att röja uppgifter om en anställds eller förtroendevalds personliga förhållanden. Förbudet gäller om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men. Förbudet gäller dock inte uppgifter om lön, förmåner och andra anställningsvillkor.

Vidare gäller, enligt samma bestämmelse, förbud mot att röja uppgifter om enskilds personliga förhållanden som hänför sig till psykologisk undersökning eller liknande vid rekrytering av personal. Sådana uppgifter får bara röjas om det står klart att det kan ske utan att personen i fråga eller någon närstående lider men.

Enligt 54 kap. 11 b § kyrkoordningen gäller även förbud mot att röja personuppgifter om det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgifterna hos den som tar emot dem, kommer att behandlas i strid med EU:s dataskyddsförordning eller lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till denna förordning.

#### *De nu aktuella handlingarna*

I ärendet finns ansökningshandlingar/meriterna för fem personer (här bortses från dina egna ansökningshandlingar) som har tagits ut till intervju för den aktuella tjänsten. Därutöver finns i ärendet ansökningshandlingar/meriter för ytterligare en person som inte har tagits ut till intervju. Samtliga dessa handlingar har förvarats hos rekryteringsfirman Signera Rekrytering för kyrkokansliets räkning. De har varit åtkomliga för kyrkokansliet under rekryteringsprocessen på sådant sätt att de får anses vara inkomna till kyrkokansliet. De ska därför prövas mot ovan redovisade bestämmelser i kyrkoordningen.

#### *Bedömning*

Två av de aktuella personerna är för närvarande anställda i Svenska kyrkan. Inom kyrkans personaladministration gäller ett starkt skydd för uppgifter om en anställds personliga förhållanden. Till sådana förhållanden hör meriter och övriga uppgifter som har lämnats i personliga brev som bifogats ansökningarna. Bara om det står klart att ett utlämnande inte leder till men för den anställda eller den personen närstående får sådana uppgifter röjas. Huvudregeln är alltså att det råder ett förbud mot att röja uppgifterna.

Mot den bakgrunden och då det inte kan sägas stå klart att de anställda inte skulle lida men av ett röjande om att de har sökt den aktuella tjänsten med därtill hörande meritförteckningar samt personliga brev, kan du inte få ut ansökningshandlingarna för dem.

När det gäller ansökningshandlingarna för de återstående fyra personerna görs bedömningen att de, med beaktande av det du själv har uppgett om hur du avser att använda uppgifterna, kan lämnas ut.

#### **Beslut**

Din begäran om att få ta del av samtliga uppgifter i de begärda handlingarna avslås. De uppgifter/handlingar som kan lämnas ut bifogas detta beslut.

.....