



Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:1

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2027–2029**

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2027–2029 samt motionerna 2026:46, 2026:63, 2026:86 och 2026:88. Samtliga motioner relaterar till skrivelsens innehåll.

Ekonomiutskottet ställer sig bakom kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning, nettokostnadsram för 2027 och nettoplaneringsramar för 2028 och 2029. Likaså ställer sig utskottet bakom kyrkostyrelsens förslag att säkra finansieringen av Act Svenska kyrkan genom att föreslå kyrkomötet medge att kyrkostyrelsen kan över-skrida beslutade nettokostnadsramar vid behov för detta ändamål.

Utskottet föreslår att kyrkomötet avslår motionerna 2026:46, 2026:63 och 2026:86 i sin helhet. Ett förbättringsarbete pågår inom lönetjänstens nya lönesystem och kyrkostyrelsen har planerat för extern utvärdering som motsvarar motionärernas önskemål. Det *inriktningsbeslut* kyrkomötet fattade 2021 om att lönetjänsten ska finansieras genom avgiften för gemensam verksamhet från och med 2030 realiseras först efter beslut om kyrkoordningsändring i kyrkomötet. Det är inte bestämt när i tid ett sådant beslut kan komma att fattas så det finns således tid att följa hur förbättrings-arbetet av lönetjänsten utvecklas och möjlighet för kyrkomötet att senare ta ställning till frågan om vid vilken tidpunkt gemensam finansiering ska påbörjas.

Den tidigare beslutade avgiftsfria perioden för lönetjänsten har förlängts till året ut, vilket utskottet menar omhändertar förslagspunkt 2 i motion 2026:46.

Utskottet föreslår även att kyrkomötet avslår motion 2026:88 eftersom utskottet anser att Svenska kyrkan bör säkra finansieringen för sina avtalsreglerade löften till andra kyrkor och samarbetspartner om finansieringen sviktar, så att inte människor i redan utsatta situationer drabbas än mera.

Till betänkandet finns tre reservationer och en särskild mening.

Innehåll

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut.....	3
Skrivelsens förslag.....	3
Kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2027–2029.....	3
Motionernas förslag	3
Motion 2026:46 av Leif Nordlander och Håkan Persson, Gemensamma administrativa system.....	3
Motion 2026:63 av Håkan Persson m.fl., It-projekt och Medvind	4
Motion 2026:86 av Victor Ramström m.fl., Löneservice.....	4
Motion 2026:88 av Jonas Noréus, Budget i balans.....	4
Yttranden från andra utskott	4
Bakgrund	4
Skrivelsen.....	4
Kyrkostyrelsens överväganden	5
Motionerna.....	5
Bakgrund till gemensamma administrativa tjänster	5
Professionalitet och ökad informationssäkerhet.....	6
Svenska kyrkans löneservice och ett nytt lönesystem.....	6
Det pågående förbättringsarbetet av det nya lönesystemet.....	7
Budget i balans och Act Svenska kyrkan.....	8
Utskottets överväganden	9
Verksamhetens inriktning	9
Insatser av särskild betydelse	9
Konsekvensbeskrivningar i kyrkomötet	10
De Ungas Kyrkomöte och yttranden från andra utskott.....	10
Nettokostnadsram för 2027	11
Nettoplaneringsram för 2028	11
Nettoplaneringsram för 2029	11
Act Svenska kyrkan.....	11
Motion 2026:46 Gemensamma administrativa system.....	11
Motion 2026:63 It-projekt och Medvind.....	12
Motion 2026:86 Löneservice	13
Motion 2026:88 Budget i balans.....	14
Reservation 1–3.....	15
Särskild mening	15
Bilaga 1 Ekumenikutskottets yttrande 2026:1y	16
Bilaga 2 Förvaltarutskottets yttrande 2026:1y.....	18
Bilaga 3 Gudstjänstutskottets yttrande 2026:1y	19
Bilaga 4 Kyrkolivsutskottets yttrande 2026:1y	20
Bilaga 5 Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2026:1y.....	22

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

E 2026:1

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån,
2. fastställa nettokostnadsram för 2027 till 1 295 miljoner kronor,
3. medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 256 miljoner kronor,
4. medge nettoplaneringsram för 2029 till 1 231 miljoner kronor,
5. samt medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan,
6. avslå motion 2026:46, punkt 1,
7. avslå motion 2026:46, punkt 2,
8. avslå motion 2026:46, punkt 3,
9. avslå motion 2026:63, punkt 1,
10. avslå motion 2026:63, punkt 2,
11. avslå motion 2026:63, punkt 3,
12. avslå motion 2026:63, punkt 4,
13. avslå motion 2026:86, punkt 1,
14. avslå motion 2026:86, punkt 2,
15. avslå motion 2026:88.

Skrivelsens förslag

Kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2027–2029

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån,
2. fastställa nettokostnadsram för 2027 till 1 295 miljoner kronor,
3. medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 256 miljoner kronor,
4. medge nettoplaneringsram för 2029 till 1 231 miljoner kronor,
5. samt medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan.

Motionernas förslag

Motion 2026:46 av Leif Nordlander och Håkan Persson,
Gemensamma administrativa system

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att

1. utvärdera de gemensamma lönesystemen, de kostnader som drabbar församlingar och pastorat som ansluter till dem samt vilka konsekvenser det får för den grundläggande uppgiften när chefer tvingas ägna mer tid åt administration,
2. återkomma till kyrkomötet med förslag på utökad finansiering i syfte att säkerställa att lönesystemen fungerar som de ska,
3. utreda hur de gemensamma administrativa systemen generellt påverkar pastorat och församlingar.

Motion 2026:63 av Håkan Persson m.fl., It-projekt och Medvind

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att

1. genomföra en oberoende utvärdering av införandet av Medvind och de kostnader som projektet medfört för församlingar och pastorat,
2. redovisa de samlade ekonomiska och administrativa konsekvenserna för den lokala nivån,
3. ta fram riktlinjer för hur framtida nationella it-projekt ska planeras, testas och införas i nära samverkan med församlingar, pastorat och stift,
4. säkerställa att framtida nationella it-system inte tas i drift förrän de är tillräckligt testade och fungerar väl i verksamheten.

Motion 2026:86 av Victor Ramström m.fl., Löneservice

Kyrkomötet beslutar att

1. med utgångspunkt i kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1 ändra inriktningen för verksamheten på den nationella nivån så att löneservice först vid 80 procents anslutning ska finansieras genom avgiften för gemensam verksamhet, oavsett tidpunkt,
2. uppdra till kyrkostyrelsen att utreda och dra lärdom av vad som gjort att det kunnat gå så fel med införandet av det nya lönesystemet.

Motion 2026:88 av Jonas Noréus, Budget i balans

Kyrkomötet beslutar att avslå kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1, punkt 5.

Yttranden från andra utskott

Ekonomiutskottet har inbjudit samtliga utskott att yttra sig över kyrkostyrelsens skrivelse inom deras respektive sakområden. Yttranden har lämnats av ekumenikutskottet i Eu 2026:1y, *bilaga 1*, förvaltareutskottet i F 2026:1y, *bilaga 2*, gudstjänstutskottet i G 2026:1y, *bilaga 3*, kyrkolivsutskottet i Kl 2026:1y, *bilaga 4* samt samhälls- och kulturutskottet i SK 2026:1y, *bilaga 5*.

Bakgrund

Skrivelsen

Kyrkostyrelsen ska enligt 51 kap. 4 och 5 §§ kyrkoordningen årligen upprätta en budget för kommande år, som fastställs av kyrkomötet. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten där intäkter, kostnader och finansiering framgår. Planeringsramar ska presenteras för nästkommande år.

Kyrkostyrelsen beskriver i skrivelsen verksamhetens inriktning under budgetperioden 2027–2029 med utgångspunkt i den nationella nivåns uppdrag enligt kyrkoordningen. Verksamheten är planerad i linje med tidigare fastställda övergripande mål och budgetramar som kyrkomötet fastställt. I avsnitt 5 i skrivelsen beskrivs målbilder och verksamhetsinriktning och i avsnitt 6 beskrivs ekonomiska förutsättningar.

Kyrkostyrelsen föreslår att kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten för den nationella nivån, fastställa kostnadsramen för 2027, medge plane-

ringsramar för 2028 och 2029 enligt förslaget samt medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan.

E 2026:1

Kyrkostyrelsens överväganden

Kyrkostyrelsen beskriver de omvärldsutmaningar hela samhället står inför, men också de möjligheter som Svenska kyrkan har. Pågående förändringar i den nationella nivån arbete framgår samt de samverkansformer som utvecklats inom Svenska kyrkan och tillsammans med andra. Exempelvis utgör både Svenska kyrkans löneservice och Svenska kyrkans ekonomiservice en principiell förändring i den nationella nivån arbetssätt, genom att arbetsuppgifter utförs som en tjänst till andra delar av Svenska kyrkan. Svenska kyrkans it-infrastruktur med support och förvaltning utgör numera ett stort uppdrag för den nationella nivån. Gemensamma administrativa lösningar är kyrkostyrelsens bidrag till att säkra kvaliteten och den nödvändiga informationssäkerheten i den administrativa hanteringen för hela Svenska kyrkan på sikt.

Prognoser om minskade intäkter från kyrkoavgiften ställer högre krav på planering och samverkan i Svenska kyrkan för att tillvarata och dela på de samlade resurserna, minska sårbarheten och stärka kvaliteten. Kyrkostyrelsen menar att det krävs ansvarsfulla insatser och prioriteringar så att Svenska kyrkan kan fortsätta vara en relevant och öppen folkkyrka som räcker evangelium i ord och handling. Bland annat hårdnar konkurrensen om välutbildade medarbetare inom flera verksamhetsområden och kompetensförsörjningen är en utmaning för Svenska kyrkan, vilket talar för fördjupad samverkan internt även inom andra verksamhetsområden, inte bara inom det administrativa området.

Några exempel på betydande insatser ur den omfattande och breda löpande verksamhet kyrkostyrelsen ansvarar för lyfts fram i skrivelsens femte avsnitt. Kyrkostyrelsen betonar slutligen i sin skrivelse särskilt vikten av att fullfölja påbörjade insatser som kyrkomötet tidigare beslutat om och att fullfölja den strategiska inriktningen.

Motionerna

Bakgrund till gemensamma administrativa tjänster

Kyrkostyrelsen har de senaste åren betonat samverkan, digitalisering och gemensamma administrativa arbetssätt som centralt för att Svenska kyrkan ska kunna bedriva ett kvalitativt, likvärdigt och kostnadseffektivt kyrkoliv och hushålla med Svenska kyrkans samlade resurser. Rutiner måste utföras professionellt och kvalitets-säkrat även om förutsättningar och villkor är olika inom trossamfundet. Kyrkostyrelsen har samtidigt betonat församlingarnas fortsatta ansvar för sin egen verksamhet, personal samt styrning och budgetering. De gemensamma tjänsterna handlar främst om rutinmässiga och kostnadskrävande tjänster och administrativa moment inom ekonomi- och lönehantering.

Kyrkomötet 2020 fastställde kyrkostyrelsens långsiktiga verksamhetsinriktning för samverkan och digitalisering och samma år fick kyrkostyrelsen i uppdrag av kyrkomötet att genomföra en kartläggning i församlingar och pastorat, i samarbete med stiftet. Majoriteten av församlingar och pastorat uttryckte att de var öppna för gemensamma administrativa funktioner och det fanns ingen större skillnad i inställning utifrån storlek på församling eller pastorat. Frågan om inställning till gemensamma lösningar skiljde sig däremot främst mellan stiftet. På basis av resultatet av kartläggningen genomfördes en remiss till stiftsstyrelserna. Efter att stiftet lämnat synpunkter på resultatet av kartläggningen utarbetade kyrkostyrelsen en färdplan för

samverkan och digitalisering. Färdplanen presenterades i kyrkostyrelsens verksamhets- och ekonomiskrivelse 2021 (KsSkr 2021:1) varefter kyrkomötet fastställde den. Färdplanen innehåller överväganden avseende tidsplan samt investerings- och finansieringsplan för införandet av it-lösningar och administrativa system.

De administrativa systemen har inneburit stora investeringskostnader och för att få ekonomisk täckning och ökad informationssäkerhet krävs betydligt större volymer, vilket innebär att fler församlingar och pastorat behöver ansluta.

Professionalitet och ökad informationssäkerhet

Det globala säkerhetsläget och den pågående digitala utvecklingen i samhället innebär att förutsättningarna förändras snabbt och kraven på en utvecklad it-miljö med gemensamma säkra lösningar ökar. Kvaliteten i Svenska kyrkans administrativa system är en nödvändighet för Svenska kyrkans förmåga att stå emot framtida cyberangrepp och försvåra för kriminella aktörer att göra dataintrång.

De säkerhetslösningar som finns i många församlingar och pastorat för att skydda känslig information, säkra tillgänglighet för behöriga och efterlevnaden av EU:s dataskyddsförordning är resurskrävande och samtidigt inte tillfredsställande ur säkerhetssynpunkt. De cirka 200 lokalt upphandlade it-system som underhålls i Svenska kyrkans serverhall är idag en stor säkerhetsrisk. En minskning av antalet lokala digitala lösningar samt leverantörer, och därmed färre kopplingspunkter och systemintegrationer med andra it-system, minskar risken för cyberattacker och informationsläckage. Om församlingar och pastorat med egna digitala lösningar skulle ansluta till gemensamma lösningar och fler medarbetare delta i den informationssäkerhetsutbildning som erbjuds, skulle detta bidra till ökad it-säkerhet för hela Svenska kyrkan.

Kyrkostyrelsen betonar således både en resursmässig och en kvalitetsmässig bevekelsegrund för administrativ samverkan. Den digitala utvecklingen i resten av samhället innebär mycket höga krav på en utvecklad it-miljö.

Svenska kyrkans löneservice och ett nytt lönesystem

Kyrkomötet 2019 beslutade att ett gemensamt lönecenter för hela Svenska kyrkan skulle etableras senast den 1 januari 2022. Svenska kyrkans löneservice invigdes formellt i Uddevalla redan i maj 2021.

I Svenska kyrkans löneservice samlas idag kunskap om lagar, förordningar och kollektivavtal. Medarbetarna arbetar i team där varje arbetsgivare har ett personalteam som tar hand om löner och arvoden. Utformningen av Svenska kyrkans löneservice bygger på enhetliga arbetssätt med hög grad av digitalisering som ska bidra till en kvalitetshöjning. Det gemensamma arbetssättet ska ge en minskad sårbarhet då alla löner och arvoden hanteras lika, vilket minskar personberoenden. Svenska kyrkans löneservice ska säkerställa att utbetalning av löner och arvoden sker i rätt tid, enligt gällande lagar och regler. Inte minst ska en minskad risk för sårbarhet vid medarbetares sjukdom eller ledighet finnas.

De församlingar som valt att ansluta sig till Svenska kyrkans löneservice betalar idag för tjänsten utifrån den volym av lönespecifikationer som hanteras. För varje församling och pastorat som ansluter till Svenska kyrkans löneservice, desto lägre kan kostnaderna per lönespecifikation bli på sikt och ju mer ekonomiskt fördelaktigt blir det därmed för hela Svenska kyrkan.

Inriktningen är att tjänsten vid 80 procents anslutning eller senast 2030 finansieras gemensamt.

Införandet av det nya lönesystemet Medvind och HR+ i april 2026, har inneburit förändringar av processer och arbetssätt för många. Ett tidredovisningssystem som

Medvind innebär till skillnad från andra it-system en omedelbar och obligatorisk användning av samtliga berörda chefer och medarbetare. I Svenska kyrkans fall handlar det om nästan 20 000 anställda, timarvoderade och uppdragstagare, samt förtroendevalda. Det är därför en större utmaning än normalt vid införande av ett nytt it-system, då användare vanligtvis kan vänta med att använda systemet tills man är tillräckligt mogen för det. Det betyder generellt sett att införande av ett nytt tidredovisningssystem oftast uppfattas som besvärligt under den första tiden, så även för Svenska kyrkans chefer och medarbetare.

Kyrkostyrelsen ser dock att det finns många saker som kunde gjorts annorlunda från kyrkostyrelsens sida. Utbildningarna kunde ha varit bättre utformade, precis som rutinbeskrivningarna. En del uppsättningar av systemet är onödigt krångliga och gränsdragningen mellan vem som gör vad när det gäller Svenska kyrkans löneservice och församlingarna har inte varit tillräckligt tydlig.

Det mesta av detta går dock att göra någonting åt i god dialog med församlingarna. En sådan dialog har pågått löpande sedan start och fortsätter intensivt även under hösten 2026. Om övergången till gemensam finansiering enbart kopplas till anslutningsgrad menar kyrkostyrelsen att finansieringsfrågan förblir osäker under en längre tid som i sin tur försvårar planering, förvaltning och fortsatt utveckling av tjänsten. Att fullfölja de åtaganden som kyrkomötet fastställde i kyrkostyrelsens färdplan för samverkan och digitalisering skapar förutsättningar för en långsiktig och stabil finansiering, trots att det nya tidredovisningssystemet hittills haft betydande brister.

Det pågående förbättringsarbetet av det nya lönesystemet

Efter driftsättningen av det nya lönesystemet har brister identifierats i bland annat systemuppsättning, tid- och schemahantering, support, utbildningsmaterial samt ansvarsfördelning. För vissa församlingar och pastorat har införandet medfört betydande merarbete, inte minst för chefer och lokala administratörer. Ett förbättringsarbete för att åtgärda brister kommer att behöva pågå under hela hösten.

Förbättringsarbetet omfattar bland annat löneprocessens kvalitet, tidrapportering, schemaläggning, support, tydliggörande av roller och ansvar samt uppföljning av arbetsbelastningen för chefer. Arbetet som pågår ska stabilisera och utveckla systemen samt förbättra processer och användarstöd. En central del av förbättringsarbetet under hösten är att se över och minska chefernas administrativa arbetsbelastning.

Chefer och medarbetare från församlingar och pastorat anmälde redan tidigt under sommaren 2026 sitt intresse för att delta i förbättringsarbetet. Församlingar och pastorat har involverats i arbetsgrupper och användarråd inom ramen för ett förbättringsprojekt och arbetet intensifierades i slutet av augusti. Representanter för små, medelstora och stora enheter samt med olika roller i den lokala verksamheten har beskrivit sina erfarenheter och föreslår prioritering av åtgärder och utvecklingsområden. Stiftens HR-medarbetare deltar också i arbetet. En öppen förbättringslogg publicerades i slutet av augusti på Kornet för att hålla församlingar och pastorat uppdaterade om förbättringsåtgärder, tidsplan och status.

Förbättringsprojektets styrgrupp beslutade i början av september 2026 att löneservice återtar hanteringen att lägga upp och registrera förtroendevalda och uppdragstagare i HR+. Beslutet kommunicerades på Kornet och till berörda församlingar och pastorat i början på september. Bakgrunden är att nuvarande hantering inneburit en ökad arbetsbörda för många chefer och administratörer i anslutna församlingar och pastorat. Genom att löneservice övertar uppgiften minskas denna börda lokalt. Förändringen är ett led i det pågående förbättringsarbetet och syftar till att skapa ett tryggare och mer tillförlitligt stöd till församlingarna. Ett arbete pågår för att utforma

hanteringen i praktiken och att fastställa från vilket datum förändringen ska börja gälla. Förändringen kommer också att behöva förankras i arbetsgrupper och användaråd innan genomförandet.

Kyrkostyrelsen planerar sedan tidigare en utvärdering under våren 2027. Utvärderingen ska ge underlag för fortsatt utveckling av Svenska kyrkans löneservice och insikter om hur framtida systeminföranden bör planeras, förankras, testas och genomföras. Utvärderingen planeras omfatta systemets tillförlitlighet och kvalitet, samt särskilda delar som support och konsekvenser gällande chefernas arbetsbelastning. Även ansvarsfördelning planeras ingå i utvärderingen. Under september 2026 samråder kyrkostyrelsens arbetsutskott om inriktningen för en eventuell kompletterande utvärdering av Svenska kyrkans löneservice. Den process och de underlag och beslut som ledde fram till inrättandet av Svenska kyrkans löneservice och det följande systembytet, skulle kunna bli aktuella att genomlysas med stöd av en extern utredare.

Budget i balans och Act Svenska kyrkan

Kyrkostyrelsen har under flera år verkat för att nå en ekonomi i balans för den nationella nivån, genom prioriteringar och kostnadsanpassningar till snävare ekonomiska ramar. En hållbar ekonomi är fortsatt en angelägen strävan för kyrkostyrelsen även om den nationella nivån uppnår en ekonomi i balans år 2027. Merparten av den nationella nivåns verksamhet finansieras genom avgiften för gemensam verksamhet. Strategiska insatser finansieras däremot av avkastningen från det gemensamma kapitalet.

Det råder stor osäkerhet i omvärlden, men den ekonomiska utvecklingen har trots allt förblivit någorlunda stabil, men förutsättningarna kan dock förändras snabbt. Hög inflation skulle exempelvis innebära högre kostnadsökningstakt och att intäkterna från kyrkoavgiften påverkas negativt.

Avkastningen för det gemensamma kapitalet har under planeringsperioden stor betydelse för kyrkounderhållsbidraget och de strategiska insatserna till stöd för stift, församlingar och pastorat. Kyrkostyrelsen har i den kommande verksamhetsperioden budgeterat ett mindre belopp för strategiska insatser än mot tidigare. Detta eftersom flera större insatser som kyrkomötet önskat redan har genomförts, framför allt färdplan för samverkan och digitalisering.

Det stöd som förmedlas genom Act Svenska kyrkan, såväl till Ukraina som till människor i andra delar av världen är omistligt. Act Svenska kyrkan samverkar med andra trossamfund, kyrkliga organisationer och civilsamhällesorganisationer som strävar efter att möta behoven på plats. Act Svenska kyrkan bidrar med stöd till utvecklingsarbete och stöd för social hållbarhet i de länder och regioner där Svenska kyrkan har samarbeten. Tillsammans med andra bedriver Svenska kyrkan även ett påverkansarbete gentemot Sveriges riksdag och svenska myndigheter, liksom gentemot EU och FN om hur Sveriges roll i världen ska utformas.

Act Svenska kyrkan har ett avtal med Sida som gäller till och med 2028. Fortsatt stöd 2029 är indikerat i budgeten, men med betydande osäkerhet. Act Svenska kyrkans förändrade förutsättningar i anslagsnivåer från Sida, samt enbart en modest ökning av insamlade medel, innebär därför stora utmaningar. Kostnadsanpassningar i verksamheten har därför redan genomförts och kommer att fortgå inom planeringsperioden.

Ofta är engagemanget med partner utomlands fleråriga och ingångna avtal och överenskommelser kan inte brytas utan att kraftigt äventyra verksamheten. Förändringen av det svenska biståndet skapar således osäkerhet för såväl Act Svenska kyrkan som för Svenska kyrkans partner i världen som tvingas verka under oklara förutsättningar, vilket i förlängningen påverkar livsvillkoren för människor som redan befinner sig i utsatta situationer.

Sammantaget innebär detta en betydande osäkerhet i den upprättade treårsbudgeten och under hela perioden kan kyrkostyrelsen komma att behöva anpassa och justera verksamheten efter tillgängliga resurser, samt genomföra omställning om så blir nödvändigt. Kyrkostyrelsen menar dock att det är särskilt angeläget att verka för att Svenska kyrkan även i framtiden ska kunna bedriva internationell mission och diakoni, så att inte människor i andra delar av världen ska drabbas ytterligare.

Utskottets överväganden

Verksamhetens inriktning

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten på den nationella nivån

Insatser av särskild betydelse

Ekonomiutskottet vill inledningsvis betona två insatser av särskild betydelse och som utskottet önskar att kyrkostyrelsen förstärker framöver. Det är kulturarvs- och fastighetsfrågor samt informationssäkerhet.

Svenska kyrkan har ett ansvar att värna det kyrkliga kulturarvet och de fastigheter som Svenska kyrkans församlingar förvaltar. Den underhållsskuld som byggt upp under många år är ett bekymmer, liksom de kostnadsökningar som är förenade med vård av fastigheter och kulturarv. Utskottet ser detta som en framtidsfråga och ser fram emot en redovisning nästa år av den utvecklingsplan för fastigheter och kulturarv som håller på att utarbetas.

Utskottet finner det allvarligt att det finns så många medarbetare och förtroendevalda i Svenska kyrkan som ännu inte genomfört grundutbildning i informations-säkerhet. Detta riskerar att Svenska kyrkan utsätts för dataintrång och cyberattacker. Utskottet menar att det behövs kraftfulla insatser för att minska angreppsytorna hos den enskilda användaren och i församlingar och pastorat. Utskottet ser också värdet av att kyrkostyrelsen fortsätter verka för att fler ska ansluta till de gemensamma administrativa systemen.

En ytterligare framtidsfråga som kräver ett större utrymme bland kyrkostyrelsens prioriteringar är artificiell intelligens, AI. Svenska kyrkans församlingar och pastorat behöver stöd för sina strategiska val och användning samt stöd i de etiska frågor som följer med den snabba utvecklingen. Även i kyrkomötet finns behov av kompetensutveckling i dessa frågor. Utskottet anser därför att kyrkostyrelsen ska prioritera arbetet med en AI-strategi som tydliggör de strategiska vägval som krävs när det gäller de verksamhetsmässiga, ekonomiska, personalpolitiska, säkerhetsmässiga, etiska och teologiska aspekterna av användandet och utvecklingen av AI inom Svenska kyrkan.

Utskottet ser med oro på de ökade behoven inom institutionssjälavård, inte minst inom kriminalvården och migrationsverkets förvar, men även på sjukhus, universitet och högskolor. Utskottet önskar därför att kyrkostyrelsen tar särskild hänsyn till detta område i sin framtidsplanering.

Utskottet ser fram emot att följa konsekvenserna av kyrkomötets behandling av hållbart skogsbruk förra året, likaså följa kvalitetsutvecklingen av lönetjänsten. Utskottet efterlyser en redovisning av de planer som finns för det så kallade medlemsutvecklingsprojektet som kyrkostyrelsen valde att pausa förra året med stöd av kyrkomötet. Likaså finns förväntningar på demokratiutredningens resultat och på nästa års kyrkomöte då frågorna kommer att lyftas. Inte minst ser utskottet hoppfullt på att frågan om kostnadsanpassning för kyrkovalet har behandlats väl i utredningen.

Utskottet vill uttrycka sin uppskattning för att Svenska Kyrkans Unga har fått ett ökat avtalsreglerat ekonomiskt bidrag från kyrkostyrelsen och menar att det vore bra om även stiftet ökar sitt stöd. I skrivelsen uttrycker kyrkostyrelsen vikten av att kyrkans medarbetare är förtroga med digitala miljöer och att deras förmåga till att kommunicera på nätet stärks, särskilt dialogen med unga människor. I den mån kyrkostyrelsen kan bidra till att förutsättningarna stärks föreslår utskottet att kyrkostyrelsen planerar för detta.

Slutligen vill utskottet nämna kyrkostyrelsen strategiska satsning Färdplan för klimatet. Det är något som utskottet vill uttrycka sitt fulla stöd för och betona vikten av att i god tid planera för perioden efter 2030.

Utskottet vill passa på att lyfta vikten av att kyrkostyrelsen använder Palestina i stället för Gaza i sina texter.

Konsekvensbeskrivningar i kyrkomötet

Utskottet följer den nationella nivåns omställning och förändrade arbetssätt. Kyrkostyrelsen har under flera år påpekat vikten av att fullfölja redan påbörjade uppdrag från kyrkomötet. Mellan raderna kan man utläsa en vädjan till ledamöterna i kyrkomötet att bruka motionsrätten med viss återhållsamhet.

Utskottet minns att det under några år fanns någon form av konsekvensbeskrivningar som utarbetades på kyrkokansliet till utskottens förfogande. I dessa korta rapporter fanns uppgifter om vad ett uppdrag till kyrkostyrelsen planeras kosta, både ekonomiska medel och personalresurser, samt en tidsuppskattning för uppdragets utförande. Av någon anledning valde kyrkomötet att ta bort detta verktyg men utskottet förordar ett återinförande och att kyrkostyrelsen återkommer med något liknande redskap där även implementering och förvaltningsinsatser kan beräknas. Detta skulle bidra till bättre underlag i motionsberedningen. Någon form av prissättning och tidsbedömning för nya uppdrag före beslut efterfrågas således från ekonomiutskottet.

I detta sammanhang kan nämnas den oro som uttrycktes i utskottet för att ansvar för olika frågor fördelas internt mellan nivåerna i Svenska kyrkan, utan att finansiering följer uppdraget.

De Ungas Kyrkomöte och yttranden från andra utskott

Betänkandet från De Ungas Kyrkomöte har lästs med intresse av ekonomiutskottets ledamöter. Det som utskottet särskilt fäst uppmärksamhet vid är hur mötet uttrycker vikten av att planeringen för nästa steg i klimatanpassningsåtgärderna påskyndas, så att vi inte riskerar att stå utan vare sig ambition eller momentum efter 2030. Mötet påminner i sammanhanget om den vaga och svåruttolkade innebörden av begreppet *hållbar*, exempelvis en långsiktigt hållbar kyrka, som kan riskeras att tolkas olikartat eller missuppfattas.

Fem utskott har lämnat yttranden till årets verksamhet- och ekonomiskrivelse och ekonomiutskottet väljer att lyfta några saker i detta betänkande:

Ekumenikutskottet uppskattar den femte beslutspunkten om att vid behov kunna överskrida nettokostnadsram, då det är av stor vikt för samarbetspartners att deras finansiering inte rycks undan med kort varsel. Ekumenikutskottet uttrycker att en viss oro funnits för att överskridande inte återrapporteras, vilket hade kunnat förebyggas om det uttryckligen framgick att återrapportering sker i årsredovisningarna.

Kyrkolivsutskottet betonar vikten av att kyrkostyrelsen tillsammans med biskoparna fortsätter agera som kyrkans röst i det offentliga samtalet. Utskottet anser att kyrkans röst behövs i samhället i frågor om exempelvis rättvisa, jämlikhet och social hållbarhet.

Gudstjänstutskottet anser att gudstjänsten borde få en större plats i kommande skrivelser om verksamhet och ekonomi. Utskottet saknar till exempel att ordet gudstjänst inte omnämns när man talar om Svenska kyrkans församlingskraft.

Samhälls- och kulturutskottet anser att kyrkostyrelsen uttrycker sig alltför slentrianmässigt i användningen av ordet *hat* i skrivelsen, att hatet mot människor av annan tro eller kulturell identitet breder ut sig. Utskottet menar i sitt yttrande att det är bättre att tydliggöra att rädsla, orättvisa, fientlighet, intolerans och segregation sprider sig.

Några andra begrepp och ordval har blivit föremål för samtal under ekonomikutskottets överläggning och dessa synpunkter har nu överlämnats till tjänstepersoner för vidare bedömning av kyrkostyrelsen inför kommande års skrivelser.

Nettokostnadsram för 2027

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa nettokostnadsram för 2027 till 1 295 miljoner kronor

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Nettoplaneringsram för 2028

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att medge nettoplaneringsram för 2028 till 1 256 miljoner kronor,

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Nettoplaneringsram för 2029

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att medge nettoplaneringsram för 2029 till 1 231 miljoner kronor

Utskottets förslag överensstämmer med kyrkostyrelsens förslag.

Act Svenska kyrkan

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att medge kyrkostyrelsen att överskrida beslutade nettokostnadsramar för att vid behov säkra finansieringen för Act Svenska kyrkan.

För att människor i extremt utsatta situationer i världen inte ska drabbas ytterligare föreslår utskottet att kyrkostyrelsen vid behov säkrar finansieringen av Act Svenska kyrkan. Detta så att de åtaganden som finns till systerkyrkor och samarbetsorganisationer kan fullföljas.

Motion 2026:46 Gemensamma administrativa system

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:46.

Kyrkomötets intention med gemensamma administrativa tjänster i Svenska kyrkan är att säkra kvaliteten, minska sårbarheten och på sikt sänka kostnaderna i Svenska kyrkan. De administrativa tjänsterna syftar till att frigöra resurser i församlingar och

pastorat så att man där ska kunna koncentrera sig på den grundläggande uppgiften, kärnuppdraget.

Det är uppenbart att det nya lönesystemet inom Svenska kyrkans löneservice inneburit problem för många användare under året och utskottet beklagar detta. Det är olyckligt att förväntansbilden om stora besparingar genom Svenska kyrkans löneservice hittills inte infriats, utan i stället skapat merarbete och i vissa fall ökade kostnader. Mycket skulle kunna ha gjorts på ett annat sätt och i flera församlingar har införandet väckt starka reaktioner, inte bara på det nya lönesystemet utan även på lönetjänsten som helhet, vilket utskottet är väl medvetet om.

Utskottet konstaterar att det ligger i sakens natur att det finns brister och uppstår fel till en början vid ett systeminförande som detta, men erfarenheten säger att detta efter en tid kan åtgärdas. Utskottet konstaterar samtidigt att man i förberedelsen nog underskattade hur unik Svenska kyrkan är med sina många juridiska personer.

Det pågår för närvarande ett intensivt förbättringsarbete så att systemet anpassas bättre till Svenska kyrkans förutsättningar. Utskottet har under behandlingen av motionen fått ökad kunskap om det skyndsamma förbättringsarbete som pågår och har förtroende för ledningen på kyrkokansliet som med stort allvar tar ett övergripande ansvar för förbättringsarbetet i dialog med stift, församlingar och pastorat. Att församlingar och pastorat har involverats i arbetsgrupper och användarråd inom ramen för förbättringsprojektet uppskattas särskilt av utskottet.

Fokus måste nu ligga på att förbättra möjligheterna med det lönesystem vi har och göra det mer användarvänligt. Därefter vidtar ett utvärderingsarbete och ett lärande av de erfarenheter som gjorts i införandeprocessen. Utskottet anser det tillfredsställande att kyrkostyrelsen beslutat om att tillsätta en extern utvärdering av lönetjänsten 2027, enligt ovan i bakgrundstexten, samt att det redan pågår en annan utvärdering inom ramen för förbättringsarbetet tillsammans med församlingar och pastorat. Utvärderingen lär få bäring på hur gemensamma administrativa system generellt påverkar församlingar och pastorat och resultatet kan användas inför kommande systeminföranden. Utskottet vill särskilt betona att den externa utvärderingen av lönetjänsten bör studera användarperspektivet, hur ekonomin påverkats, hur arbetssättet utvecklats samt hur relationen mellan den nationella nivån, stift, församlingar och pastorat eventuellt förändrats.

Utskottet anser att det beslut som kyrkostyrelsens arbetsutskott fattade vid sitt sammanträde den 16 september om att förlänga den tidigare beslutade avgiftsfria perioden för lönetjänsten till året ut, är en bra kompensation. Det innebär att anslutna församlingar, pastorat och stift inte kommer att debiteras någon kostnad för lönetjänsten under åtta månader, från maj till och med december 2026. Utskottet menar att motionärernas förslag om utökad finansiering i punkt 2 kan anses omhändertaget i och med detta, tillsammans med kostnaderna för det förbättringsarbete som nu pågår.

Av dessa anledningar föreslår utskottet att kyrkomötet avslår motion 2026:46 i sin helhet.

Motion 2026:63 It-projekt och Medvind

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar avslå motion 2026:63.

Ekonomiutskottet förstår motionärernas intention och välkomnar att de lyfter behovet av en oberoende utvärdering till kyrkomötet. Utskottet delar motionärernas syn om vikten av att dra lärdomar av de erfarenheter som finns och att det därmed skapas bättre förutsättningar inför framtiden och för liknande projekt. Utskottet håller även

med om att Svenska kyrkan måste använda sina resurser ansvarsfullt och ge församlingar och pastorat goda förutsättningar för att fullgöra sina uppdrag.

Svenska kyrkans verksamhet är beroende av fungerande administrativa system med hög informationssäkerhet och professionalitet och därför är en extern utvärdering särskilt angelägen. Utskottet förstår att de ansvariga på den nationella nivån har hög kompetens inom it-området, men att de har haft ett omfattande och svårt uppdrag. Likaså ser utskottet att det finns skiftande erfarenheter i stift, församlingar och pastorat. Det är värt att påpeka att det finns många församlingar som är nöjda med det nya lönesystemet och för många användare har det nya systemet inte medfört några större bekymmer.

Eftersom kyrkostyrelsen redan planerar för en oberoende utvärdering där konsekvenserna av det aktuella införandet av lönesystemet Medvind och HR+ ska utredas, samt att lärdomar ska tas tillvara inför kommande systeminföranden, föreslår utskottet kyrkomötet att avslå motion 2026:63 i sin helhet.

Motion 2026:86 Löneservice

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar avslå motion 2026:86.

Utskottet delar motionärernas uppfattning om att erbjudandet från Svenska kyrkans löneservice självklart borde vara så attraktivt att varenda församling och pastorat med glädje ansluter till tjänsten. De säkerhetsaspekter som finns i större professionella administrativa system borde vara goda skäl för den lokala nivån att ansluta, liksom ekonomiska besparingar på sikt. Den senaste tidens bekymmer för flera församlingar med det nyinförda lönesystemet har bidragit till tveksamhet om att använda tjänsten. Utskottet ser dock att det finns förutsättningar för att lönetjänsten ska leverera så pass bra att fler vill ansluta. Likaså att de församlingar som redan är nöjda med tjänsten och de församlingar som ser förbättringarna bidrar till att fler blir intresserade.

Utskottet har under behandlingen av motionen haft möten med kyrkostyrelsens arbetsutskott och ledningen för arbetet med administrativa tjänster. Det blev då klargjort att det ställningstagande kyrkomötet gjorde 2021 om att lönetjänsten ska finansieras genom avgiften för gemensam verksamhet från och med 2030 enbart är ett *inriktningsbeslut*. För att denna inriktning ska kunna realiseras krävs först ett beslut om kyrkoordningsändring i kyrkomötet. Under utskottets möte med kyrkostyrelsens arbetsutskott framgick att det inte är bestämt när i tid ett sådant beslut kan komma att fattas. Det finns således både tid att följa hur förbättringsarbetet av lönetjänsten utvecklas och möjlighet för kyrkomötet att senare ta ställning till frågan om vid vilken tidpunkt gemensam finansiering ska påbörjas. Av denna anledning föreslår utskottet att avslå motion 2026:86, punkt 1.

Utskottet menar fortsatt att det finns ett värde i att ha ett inriktningsbeslut vad gäller årtal för att kunna planera processen och utskottet vill även understryka att ett förslag till beslut om kyrkoordningsändring inte får vänta alltför länge, eftersom ett beslut i kyrkomötet underlättar den lokala nivån verksamhets- och ekonomiplanering.

Likt motion 2026:46 och motion 2026:63 föreslår motionärerna att en utvärdering ska genomföras efter införandet av det nya lönesystemet. Eftersom kyrkostyrelsen redan planerar för en sådan utvärdering, föreslår kyrkomötet att avslå motion 2026:86, punkt 2.

Motion 2026:88 Budget i balans

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:88.

En historisk förändring gällande förutsättningar för det internationella biståndet äger rum världen över. Flera länders statliga bistånd har minskat markant de senaste åren, vilket påverkar livsvillkoren för befolkningen i många länder och särskilt människor som redan lever i extrem fattigdom.

Evangeliet kallar oss till att värna människor i utsatta situationer både i Sverige och i andra länder. Att stå upp för människovärdet och mänskliga rättigheter är ett ansvar som kristna har. Act Svenska kyrkan är Svenska kyrkans organisation för påverkansarbete och internationell mission och diakoni och Act Svenska kyrkans insatser är i mångt och mycket omistliga.

Utskottet konstaterar att kyrkostyrelsen tvingats genomföra stora kostnadsanpassningar och prioriteringar de senaste åren. Bland annat har personalstyrkan på kyrkokansliet i den internationella verksamheten skurits ned med ett tjugotal tjänster detta år. I tider som präglas av nedskärningar är det samtidigt angeläget att hålla fast vid sina åtaganden i världen. Utskottet uppskattar därför den satsning på stiftsinspiratörer som kyrkostyrelsen avsatt ekonomiska medel för. Utskottet ser med tillförsikt fram emot ett stärkt engagemang för internationell mission och diakoni i församlingar och pastorat samt ett förstärkt insamlingsresultat kommande år. Utskottet vill uttrycka vikten av att vi alla verkar för ökad kunskap om Act Svenska kyrkans arbete så att fler vill bli givare och stödja verksamheten. Likt tidigare år vill utskottet även betona att kyrkostyrelsen måste fortsätta sina insatser som bidrar till att givarviljan ökar och att finansieringen för Act Svenska kyrkan säkras.

För att minska den osäkerhet som råder och garantera att de fleråriga avtal som Svenska kyrkan slutit med systerkyrkor och samarbetsorganisationer, stödjer utskottet kyrkostyrelsens förslag om att beslutade nettokostnadsramar får överskridas. Utskottet föreslår därför avslag till motion 2026:88. Om Act Svenska kyrkan skulle tvingas bryta de överenskommelser som gjorts med kyrkor och samarbetsorganisationer drabbar det i förlängningen de människor som befinner sig i mycket utsatta situationer. De garantier som kyrkomötet tidigare år beslutat om har lyckligtvis aldrig behövts i anspråk, vilket är glädjande.

Utskottet uppskattar givetvis den intention som finns hos kyrkostyrelsen med den femte att-satsen. Samtidigt vill utskottet med enfaset betona att den beslutsformulering som finns i att-satsen måste uttryckas på ett annat sätt om den ska användas igen, något som utskottet även påpekade förra året. Utskottet menar att den öppna formulering som finns idag orsakar bekymmer. Möjligen skulle en ekonomisk ram för de garantier kyrkostyrelsen utlovar i stället redovisas på något sätt i skrivelsens ekonomidel.

Uppsala den 2 oktober 2026

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Marie Nordström, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojcikow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles och Emma Mattsson.

E 2026:1

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Reservation 1

Jag reserverar mig till förmån för motion 2026:46.

Leif Nordlander

Reservation 2

Jag reserverar mig till förmån för motion 2026:63 som jag anser utskottet skulle ansetts vara besvarad.

Leif Nordlander

Reservation 3

Jag reserverar mig till förmån för motion 2026:88.

David Lång

Särskild mening

Om jag vore ordinarie ledamot i ekonomiutskottet skulle jag ha yrkat bifall till motion 2026:88. Det är av yttersta vikt att budget i alla lägen är i balans och följs.

Göran Aspgren

Kyrkomötet
Ekumenikutskottets yttrande 2026:1y

Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2027–2029

Till ekonomiutskottet

Ekumenikutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1

Ekumenikutskottet vill framföra sin generella uppskattning över hur utskottets särskilda ansvarsområden presenteras och budgeteras för i skrivelsen Verksamhet och ekonomi och vill därtill särskilt anföra följande:

Angående Act Svenska kyrkan vill ekumenikutskottet särskilt uppmana till uthållighet när det gäller stiftsinspiratörerna (sidan 18, andra stycket). Utskottet bedömer att långsiktighet behövs för att uppnå tillräcklig förankring på församlingsnivå och uppmanar till att utrymme bereds i kommande budgetarbete för sådan investering i ökad insamling. Utskottet vill också uttrycka uppskattning för att regionala kontor etablerats som för Act Svenska kyrkan närmare partners. Vad gäller punkt 5 i förslaget till kyrkomötesbeslut finns betydande uppskattning i utskottet för att vid behov kunna överskrida nettokostnadsram, eftersom det är av stor vikt för partners att deras finansiering inte rycks undan på kort varsel. En viss oro för att eventuellt överskridande inte återrapporteras hade – särskilt när det nu är mandatperiodens första Verksamhet och ekonomi-skrivelse – kunnat förebyggas om det uttryckligen framgått att återrapportering sker i årsredovisningarna.

Utskottet vill också uttrycka uppskattning för att Svenska kyrkan fortsätter att ta sitt ansvar för de globala ekumeniska organisationerna, denna gång genom att långt om länge betala till Lutherska världsförbundets Endowment Fund vad som motsvarar vår kyrkas storlek och ekonomiska nivå.

Slutligen vill utskottet uttrycka sin förhoppning att de något kortfattade skrivningarna om Svenska kyrkan i utlandet har samband med att det denna gång är ett ”mellanår” mellan förra årets ärende om utredning av relationen mellan tillsyn och främjande och vad som nästa år kan väntas utifrån snart kommande presentation av nämnda utredning.

Uppsala den 30 september 2026

På ekumenikutskottets vägnar

Ulf Bjereld, ordförande

Magnus Evertsson, sekreterare

Beslutande: Ulf Bjereld, ordförande, Lars G Linder, Klas Corbelius, Susanne Stenlund, Camilla Tillman, Celina Falk, Stig Axelsson, Josefine Carlsén Åkerfeldt, Åsa Felix Everbrand, Johan Hjertén, Lotta Hedström, Klas Ek, Lis Carlander, Maria Sandström och Håkan Persson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Sara Bengtlars, Peter Weiderud, Joakim Edhborg, Karin Lekberg, Veronica Pålsson, Johnny Nilsson Stigesjö, Jonatan Glader, Ellionor Moberg, Fredrik Wallén, Stephan Gullberg, Eva Blomberg Svensson, Daniel Engström, Kerstin Sidenvall Karlgren och Eva Lans Samuelsson.

E 2026:1
Bilaga 1

Biskoparna Mikael Mogren och Karin Johannesson har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Förvaltareutskottets yttrande 2026:1y

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2027–2029**

Till ekonomiutskottet

Förvaltareutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1

Utskottet tillstyrker skrivelsen. Med hänvisning till De Ungas Kyrkomötes svar till kyrkomötet 2026 vill utskottet samtidigt understryka vikten av att kyrkostyrelsen under mandatperioden förbereder ett arbete med inriktning på tiden efter 2030 gällande färdplanen för klimatet och ett långsiktigt perspektiv på den omställning Svenska kyrkan behöver fortsätta med.

Uppsala den 30 september 2026

På förvaltareutskottets vägnar

Isak Vencu Öhrlund, ordförande

Ann Edlund, sekreterare

Beslutande: Isak Vencu Öhrlund, ordförande, Ingrid Åberg, Denise Norström, Magnus Johansson, Niklas Lindberg, Jörgen Åkesson, Kenneth B Ferm, Anneli Kihlstrand, Karl-Gunnar Svensson, Bert-Åke Näslund, Ylva Larsson, Marie Buhr, Marika Åberg Palmdahl, Ingvar Jonsson och Martina Elfström.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Ann-Charlotte Kassberg, Markus Svensson, Kicki Lidén, Kim Sanfridsson, Lena Arman, Gunilla Franzén, Kerstin Petersson, Petter von Sydow, Lena Östholm Munkberg, Emma Envis Häggkvist, Fredrik Siösteen, Pia Sterner och Magnus Nilsson.

Biskop Susanne Rappmann har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Gudstjänstutskottets yttrande 2026:1y

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2027–2029**

Till ekonomiutskottet

Gudstjänstutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1

Gudstjänstutskottet anser att gudstjänsten borde få en större plats i kommande skrivelse om verksamhet och ekonomi. Utskottet saknar till exempel att gudstjänst omnämns när man talar om Svenska kyrkans församlingskraft (rubrik på sidan 7 och framåt). Utskottet har nämnt det tidigare men anser inte att det har fått genomslag, därför vill utskottet påtala det igen.

Uppsala den 30 september 2026

På gudstjänstutskottets vägnar

Lisa Tegby, ordförande

Karin Tillberg, sekreterare

Beslutande: Lisa Tegby, ordförande, Henning Larsson, Anna Rapakko, Fredrik Ericsson, Hilde Klasson, Johan Lindman, Barbro Wiskari, Johannes Imberg, Karin Långström, Sven Milltoft, Anne Bjurström, Sofija Lazić Pedersen, Kristina Hyse, Patrik Nordgren och Erik Johansson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Sofie Halvarsson, Anna-Karin Bengtsdotter, Knapp Anna Eriksson, Catharina Carlsson, Elin Lockneus, Anna Lindgren, Leif Aruhn-Solén, Helén Lindbäck, Marja Sandin-Wester, Gunilla Zuleta, Anna Ekström, Elisabeth Werner, Fredrik Unger och Ida Kortz.

Biskop Ulrica Fritzson har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Kyrkolivsutskottets yttrande 2026:1y

**Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans
nationella nivå 2027–2029**

Till ekonomiutskottet

Kyrkolivsutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1

Utskottet har tagit del av skrivelsen och har följande kommentarer på områden som faller inom utskottets beredningsområde.

I omvärldsanalysen i avsnitt 3 står att Svenska kyrkan kan komma att få allt större betydelse i välfärden då samhällets skyddsnät brister. Här delar utskottet kyrkostyrelsens bild av läget men vill problematisera bilden mer än vad skrivelsen gör. Utskottet anser att kyrkostyrelsen behöver följa denna fråga nogsamt och vill betona faran med att kyrkans diakoni blir en ersättning för det offentligas tillkortakommanden och att man på så sätt kan bidra till att skapa ett välgörenhetssamhälle i stället för ett välfärdssamhälle.

För att mota denna utveckling är det viktigt att kyrkostyrelsen tillsammans med biskoparna fortsätter agera som kyrkans röst i det offentliga samtalet, något som behandlas i avsnitt 3 och 5. Utskottet anser att kyrkans röst behövs i samhället i frågor om rättvisa, jämlikhet, social hållbarhet m.fl. Dessa frågor är också viktiga inom det internationella arbetet och utskottet är överens med kyrkostyrelsen att Act Svenska kyrkans arbete i församlingslivet behöver stärkas på det sätt som beskrivs i avsnitt 5.2. Act Svenska kyrkans arbete är också ovärderligt för församlingarnas eget arbete.

Utskottet noterar med glädje, tillsammans med De Ungas Kyrkomötes svar, hur tydligt skrivelsen lyfter barn och ungas plats i kyrkan både nu och i framtid. Däremot anser utskottet att de problem som lyfts i De Ungas Kyrkomötes svar kring generativ AI kunde ha belysts ytterligare i skrivelsen.

Utskottet noterar med glädje att den nationella nivån avser bidra till att församlingarna kan vara den församlingskraft som de har möjlighet att vara, genom att avlasta administrativa bördor och stödja församlingslivets utveckling. Detta visar på hur nära administrativa frågor och kyrkolivsfrågor kan hänga ihop.

Slutligen noterar utskottet att i avsnitt 5.2 står att den nationella nivån avser att bidra till att stärka den gemensamma förmågan att intressera potentiella medarbetare att söka sig till Svenska kyrkans profilutbildningar och utskottet vill understryka vikten av detta rekryteringsarbete.

Uppsala den 30 september 2026

E 2026:1
Bilaga 4

På kyrkolivsutskottets vägnar

Anna Lundberg, ordförande

Sigurdur Hafthorsson, sekreterare

Beslutande: Anna Lundberg, ordförande, Lena Sjöberg, Anna-Carin Gabelic, Carl Johan Karlsson, Jan-Olof Rosenberg, Sofia Rosenquist, Johan Linnman, Nina Wahlin, Elisabeth Rydström, Göran Forsén, Lukas Romson, Linda Sjöö, Birgitta Axelsson Edström, Jonas Larsson och Caroline Åkerhielm.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Marika Danielsson, Ulla Staaf, Judith Hartwig, Linda Johansson, Mats Tängemark, Linnea Tibell, Elisabeth Karlsson, Niclas Evén, Fredrik Nilsson-Andersson, Kristina Srbu Kjellgren, Monica Johansson, Lotta Eliasson, Arnold Boström och Elisabet Dahlberg.

Biskoparna Åsa Nyström och Andreas Holmberg har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet

Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2026:1y

Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2027–2029

Till ekonomiutskottet

Samhälls- och kulturutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:1. Yttrandet är avgränsat till förslag som avser för utskottet relevanta delar.

Omvärldsanalysen

Samhälls- och kulturutskottet känner igen kyrkostyrelsens något dystra beskrivning av vår samtid, men delar också övertygelsen om att Svenska kyrkan bidrar med hopp, gemenskap och framtidstro genom evangeliet om Jesus Kristus.

Kyrkostyrelsen lyfter fram att nya uppdrag kan medföra att andra insatser prioriteras bort eller att ambitionsnivån ibland behöver sänkas. Utskottet vill därför betona att arbetet med digitala kanaler, civil beredskap och med att öka Svenska kyrkans synlighet i samhället måste finnas med bland de uppgifter som kyrkostyrelsen prioriterar.

Till sist vill utskottet påpeka att kyrkostyrelsen uttrycker sig alltför slentrianmässigt i användningen av ordet hat i skrivelsen att "Hatet mot människor av annan tro eller kulturell identitet breder ut sig". Det är bättre att tydliggöra att rädslor, orättvisor, fientlighet, intolerans och segregation sprider sig.

Uppsala den 30 september 2026

På samhälls- och kulturutskottets vägnar

Annelie Englén, ordförande

Anna Yngvesson, sekreterare

Beslutande: Annelie Englén, ordförande, Johanna Svärd, Anton Härder, Lina Dahm, Cecilia Clausen, Mikael Sjölund, Carina Etander Rimborg, Nils Gårder, Karin Stierna, Inger Hagelin, Ylva Bergstedt Johansson, Alice Braun, Lena Sjögren, Elisabeth Sandlund och Olov Lindquist.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Anette Pettersson, Roger Jönsson, Lennart Lantto, Joakim Persson, Petra Brodén, Bo Ingemarson, Johanna Garde, Anna Dalström, Hans Ulfvebrand, Göran Larsson, Vicktoria Bagi, Magnus Hedqvist, Mats Johnsson och Johanna Westeson.

Biskop Erik Eckerdal har deltagit i utskottets överläggningar.



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:2**

**Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå
2025**

Sammanfattning

I betänkandet behandlas kyrkostyrelsens skrivelse 2025:2 Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025. I skrivelsen ingår både årsredovisning samt koncernredovisning för räkenskapsåret. Kyrkostyrelsen föreslår att kyrkomötet fastställer årsredovisningens samt koncernredovisningens resultat- och balansräkningar samt beviljar kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Utskottet menar att skrivelsen ger en bra bild av den nationella nivåns verksamhet och ekonomi och att den fortsatt utvecklas så att sambandet mellan budget och utfall bättre kan följas och utvärderas samt att hållbarhetsredovisningen håller god kvalitet.

Utskottet föreslår att kyrkomötet fastställer årsredovisningens samt koncernredovisningens resultat- och balansräkningar samt beviljar kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa årsredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025,
2. fastställa koncernredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025,
3. bevilja kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Skrivelsens förslag

**Kyrkostyrelsens skrivelse 2026:2 Årsredovisning för
Svenska kyrkans nationella nivå 2025**

Kyrkomötet beslutar att

1. fastställa årsredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025,
2. fastställa koncernredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025,
3. bevilja kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Yttrande från andra utskott

Samhälls- och kulturutskottet har yttrat sig i SK 2026:2y, *bilaga*.

Bakgrund

Skrivelsen Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025

Kyrkostyrelsens skrivelse Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025 består i år av två bilagor, Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025 (bilaga 1) samt Koncernredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025 (bilaga 2). Anledningen till detta är att dotterbolagens omfattning i förhållande till den nationella nivåns verksamhet sedan 2012 varit begränsad och därmed undantagen kravet på koncernredovisning. Genom ombyggnaden av kyrkokansliet har omfattningen av verksamheten i dotterbolaget Svenska kyrkans förvaltningsaktiebolag ökat och bedöms inte längre som ringa och därmed har även en koncernredovisning upprättats för räkenskapsåret 2025.

Skrivelsen utvecklas kontinuerligt för att både bli alltmer transparent och följa de krav som kommer med gällande redovisningsregelverk. I 2025 års skrivelse har ambitionen varit att ytterligare utveckla kopplingen mellan verksamhet och ekonomi, en tydligare ekonomisk uppföljning av strategiska satsningar samt ökad synlighet för vissa mer aktuella delverksamheter såsom kyrkovalet, skogsfrågor och olika samverkansprojekt.

Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025

Kyrkostyrelsens skrivelse innehåller i bilaga 1 *Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025*. Bilagan består av ett dokument där den formella finansiella rapporten Årsredovisning ingår. Hållbarhetsredovisningen är integrerad i årsredovisningen, dels i förvaltningsberättelsen, dels som noter till förvaltningsberättelsen.

Årsredovisningen inleds med två avsnitt där ärkebiskop och generalsekreterare kort fattat redogör för de viktigaste händelserna under det gångna året utifrån deras respektive ansvarsområden. I avsnitt 1 *Inledning* redogörs för den nationella nivåns uppdrag, kyrkostyrelsens uppdrag och kyrkokansliets organisation, de omvärldsfaktorer som kyrkostyrelsen har som utgångspunkt att ta särskild hänsyn till samt en sammanfattning av den nationella nivåns bidrag till ett hållbart samhälle. Här redogörs slutligen för de övergripande målbilder som kyrkomötet tidigare fastställt.

Avsnitt 2 *Verksamhetsuppföljning* innehåller en uppföljning med utgångspunkt i några av de händelser som påverkat verksamheten under året. Här nämns en positiv utveckling där Svenska kyrkans röst alltmer efterfrågas i offentliga samtal samt att allt fler unga söker sig till konfirmandverksamhet, gudstjänster och sociala medier där samtal om kristen tro pågår. Här nämns också en strävan efter ökad samverkan mellan stiftet och andra organisationer. Syftet är att tillsammans med den nationella nivån arbeta för att stärka ett hållbart församlingsliv som skapar förutsättningar för att bedriva den grundläggande uppgiften genom att dela resurser och kompetens.

Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som påverkar både säkerhetssituationen och beredskapsarbetet, de pågående konflikterna i Mellanöstern som påverkar den kyrkliga beredskapen och Act Svenska kyrkan som förmedlare av humanitärt bistånd lyfts särskilt fram.

Avsnittet ger bland annat exempel på strategiska insatser som psalmboksarbetet, arbetet med beredskap och säkerhet, färdplan för klimatet samt åtagandena till det

samiska folket. Förändringsarbetet för Svenska kyrkan i utlandet beskrivs kortfattat. Även arbetet med företrädarskap, stöd till god förvaltning, samt inomkyrklig reglering redovisas kortfattat.

I avsnitt 3 *Ekonomi* ges en sammanfattning på övergripande nivå över den ekonomiska ställningen och det ekonomiska utfallet jämfört med fastställd kostnadsram. Här framgår att årets resultat uppgick till -84 miljoner kronor vilket var 401 miljoner kronor lägre än budgeterat. Detta beror i huvudsak på att kapitalförvaltningens avkastning endast kom att uppgå till 0,1 procent (9 miljoner kronor) mot en budgeterad avkastning på 5 procent. Den totala nettokostnaden är dock 224 miljoner lägre än den av kyrkomötet fastställda nettokostnadsramen: nettokostnadsramen justerades under året vilket totalt medfört en nettokostnad som blev 149 miljoner lägre än den justerade budgeten. Detta förklaras av högre intäkter från prästlönstillgångarna, lägre kostnad för strategiska insatser samt outnyttjade reserver.

I avsnittet redovisas även utfall per uppdrag och sammanfattningar kring resultatet för kyrkostyrelsens internationella råd samt kyrkostyrelsens råd för Svenska kyrkan i utlandet.

Det fria egna kapitalet uppgick vid räkenskapsårets slut till 11 876 miljoner kronor. Målvärdet för det egna kapitalet ska, enligt kyrkomötets beslut, uppgå till 10 miljarder kronor med basår 2021 och därefter årligen räknas upp med konsumentprisindex (KPIF), vilket ger ett målvärde på 12 151 miljoner kronor för räkenskapsår 2025. Målskapitalet understiger målvärdet med 275 miljoner kronor.

Avsnitt 4 *Hållbarhetsnoter* innehåller en utförlig beskrivning av den nationella nivåns hållbarhetsarbete, bland annat utifrån styrning, risker, miljö- och klimatpåverkan, finansiella placeringar samt ombyggnationen av kyrkokansliet.

Avsnitt 5 innehåller den formella årsredovisningen. Denna inleds med *Förvaltningsberättelse* som lämnar information om styrning och ledning, legal struktur med mera. Här redovisas även ett urval väsentliga händelser under året, totala intäkter och kostnader, en beskrivning av det finansiella kapitalet och dess utveckling, samt uppgifter om förväntad framtida utveckling samt risker och osäkerhetsfaktorer för nationell nivå och slutligen utfall för den nationella nivåns eget kapital i relation till av kyrkomötet fastställt mål på storleken på det egna kapitalet.

Det urval av väsentliga händelser som lyfts fram är Act Svenska kyrkans julinsamling, statliga bidrag från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor till socialt utsatta samt etablerandet av Svenska kyrkans ekonomiservice. I avsnittet Utfall och effekter kopplade till verksamhet som finansierats av 90-konton beskrivs arbete inom Act Svenska kyrkan och Svenska kyrkan i utlandet mer utförligt.

Avsnitten därefter innehåller tabellen *Fem år i sammandrag* med ett antal väsentliga nyckeltal, *Resultaträkning* med jämförelse mellan räkenskapsåren 2024 och 2025, *Balansräkning* även den med jämförelse mellan 2024 och 2025, *Förändring av eget kapital* som dels specificerar förändringen av eget kapital, dels redovisar förändringen av ändamålsbestämda medel samt innehåller en specifikation av eget kapital i förhållande till målet för det egna kapitalets storlek. Därefter följer kassaflödesanalysen samt de noter som kompletterar eller specificerar poster i ovanstående avsnitt.

Avsnitt 11 *Noter* utgör kompletterande upplysningar eller specifikationer till resultat- och balansräkningen.

Av *revisionsberättelsen* i årsredovisningen framgår att revisorerna har reviderat årsredovisningen, sidorna 63–97, i skrivelsen.

Revisorernas uppfattning är att årsredovisningen har upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och att den ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av trossamfundets finansiella ställning, finansiella resultat och kassaflöde per den

31 december 2025 samt att förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Revisorerna tillstyrker att kyrkomötet fastställer resultaträkningen och balansräkningen samt att kyrkomötet beviljar kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Koncernredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025

För räkenskapsåret 2025 har även en koncernredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå upprättats (bilaga 2 i kyrkostyrelsens skrivelse). Sedan 2012 har ett undantag i 7 kap. 3 a § årsredovisningslagen (1995:1554) tillämpats då de två dotterbolagens, Svenska kyrkans förvaltningsaktiebolag samt Svenska kyrkans utbildningsaktiebolag, verksamhet har varit ringa i förhållande till Svenska kyrkans nationella nivå. Under 2025 har ombyggnationen av kyrkokansliet, som ägs och förvaltas av Svenska kyrkans förvaltningsaktiebolag, medfört att undantaget inte längre kan tillämpas.

Utöver dotterbolagen ingår i koncernen även ett trettiotal utlandsförsamlingar, som är självständiga juridiska personer, samt Svenska teologiska institutet i Jerusalem. Därutöver äger Svenska kyrkans nationella nivå andelar i intresseföretag.

Avsnitt 1 beskriver i huvudsak verksamheten samt styrning och ledning i koncernen. Därefter beskrivs väsentliga händelser under räkenskapsåret, totala intäkter och kostnader, finansiella instrument, förväntad framtida utveckling samt eget kapital för koncernen.

Avsnitt 2 innehåller en flerårsjämförelse mellan räkenskapsåren 2024 och 2025 för koncernen, därefter följer resultaträkning, balansräkning, förändring av eget kapital, kassaflödesanalys samt slutligen en notförteckning med kompletterande information och specifikationer av resultat- och balansräkningens olika poster.

Revisorernas uppfattning är att årsredovisningen har upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och att den ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av koncernens finansiella ställning, finansiella resultat och kassaflöde per den 31 december 2025 samt att förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Revisorerna tillstyrker att kyrkomötet fastställer koncernresultaträkningen och koncernbalansräkningen samt att kyrkomötet beviljar kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Utskottets överväganden

Årsredovisningen

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa årsredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025.

Utskottet ansluter sig till kyrkostyrelsens förslag.

Utskottet har som en del av beredningen hållit överläggningar med generalsekreterare och chefer vid kyrkokansliet samt med kyrkostyrelsens arbetsutskott för att få särskilda frågor belysta och ökad förståelse för skrivelsen. Utskottet anser sig ha fått en fördjupad kunskap kring vissa specifika frågor som exempelvis införandet av nytt lönesystem och hanteringen av de svårigheter som uppstått kring detta, om kommande beredning av hur finansiering av institutionssjälavården ska finansieras, Act Svenska kyrkans finansiering samt hur processen kring omvärldsanalysen sker. Utskottet erfar även att medlemsutvecklingsprojektet är fortsatt pausat samt att ett nytt beslut kring detta ska tas.

Utskottet konstaterar att årsredovisningen fortsätter att utvecklas i önskad riktning. Särskilt glädjande är att hållbarhetsredovisningen fortsätter att utvecklas. Utskottet menar att årsredovisningen som helhet ger en bra bild av den nationella nivåns ekonomi och breda verksamhet.

Kopplingen mellan budgetdokumentet och årsredovisningen med dess verksamhetsuppföljning har fortsatt förbättrats så att man nu kan följa de strategiska satsningarna tydligare.

Utskottet har även hållit överläggningar med revisorerna och informerats om granskade områden utifrån den riskbedömning som årligen görs av revisionen. Under året har revisorerna särskilt granskat bland annat arbetet inför och kommunikationen kring skogsutredningen och efterföljande beslut, ombyggnationen av kyrkokansliet, kyrkovalet och psalmboksprojektet.

Utskottet föreslår att kyrkomötet fastställer årsredovisningens resultat- och balansräkning för räkenskapsåret 2025.

Koncernredovisningen

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att fastställa koncernredovisningens resultat- och balansräkning för Svenska kyrkans nationella nivå 2025.

Utskottet har erhållit information kring varför en koncernbalansräkning måste upprättas och tagit del av revisorernas bedömning.

Utskottet föreslår att kyrkomötet fastställer koncernredovisningens resultat- och balansräkning för räkenskapsåret 2025.

Ansvarsfrihet

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att bevilja kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Utskottet ansluter sig till revisorernas förslag om att bevilja kyrkostyrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025.

Uppsala den 1 oktober 2026

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Liselotte Ågren, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojidkow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Toivo Sjören, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles, Emma Mattsson, Fredrik Ottesen och Göran Aspgren.

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2026:2y

**Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå
2025**

Till ekonomiutskottet

Samhälls- och kulturutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:2. Yttrandet är avgränsat till förslag som avser för utskottet relevanta delar.

Utskottet uppskattar kyrkostyrelsens skrivelse och menar att den redovisning som lämnas ger en god bild av Svenska kyrkans verksamhet. Utskottet hade dock önskat att det funnits mer att ta del av i årsredovisningen om Svenska kyrkans roll i det offentliga rummet. Detta som en naturlig uppföljning av uttalandet i sex punkter av det tematiska kyrkomötet 2024, och som lyfte Svenska kyrkan som en tydlig röst för människors värde och värdighet.

Utskottet vill samtidigt uttrycka uppskattning över de samtal som förts med regering, andra myndigheter och internationella organ i frågor som är angelägna för Svenska kyrkan.

Uppsala den 30 september 2026

På samhälls- och kulturutskottets vägnar

Anneli Englén, ordförande

Anna Yngvesson, sekreterare

Beslutande: Annelie Englén, ordförande, Johanna Svärd, Anton Härder, Lina Dahm, Cecilia Clausen, Mikael Sjölund, Carina Etander Rimborg, Nils Gårder, Karin Stierna, Inger Hagelin, Ylva Bergstedt Johansson, Alice Braun, Lena Sjögren, Elisabeth Sandlund och Olov Lindquist.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Anette Pettersson, Roger Jönsson, Lennart Lantto, Joakim Persson, Petra Brodén, Bo Ingemarson, Johanna Garde, Anna Dalström, Hans Ulfvebrand, Göran Larsson, Vicktoria Bagi, Magnus Hedqvist, Mats Johnsson och Johanna Westeson.

Biskop Erik Eckerdal har deltagit i utskottets överläggningar.



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:3**

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Sammanfattning

Betänkandet behandlar kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3 Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden.

Utskottet menar att skrivelsen håller god kvalitet och är transparent när det gäller hur ärenden avslutats eller planerad tidpunkt för färdigbehandling. Skrivelsen ger en god överblick över de uppdrag som kyrkomötet gett kyrkostyrelsen.

Utskottet föreslår att skrivelsen med godkännande läggs till handlingarna.

Till betänkandet finns ett särskilt yttrande och en särskild mening.

Innehåll

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut.....	3
Skrivelsens förslag.....	3
Kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3 Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden.....	3
Yttranden från andra utskott	3
Bakgrund	3
Skrivelsen.....	3
Utskottets överväganden	6
Särskilt yttrande	7
Särskild mening	8
Bilaga 1 Samhälls- och kulturutskottets yttrande 2026:3y.....	9
Bilaga 2 Gudstjänstutskottets yttrande 2026:2y	10
Bilaga 3 Förvaltareutskottets yttrande 2026:2y.....	11
Bilaga 4 Ekumenikutskottets yttrande 2026:2y	13
Bilaga 5 Organisationsutskottets yttrande 2026:1y.....	14

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

E 2026:3

Kyrkomötet beslutar att med godkännande lägga kyrkostyrelsens skrivelse Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden till handlingarna.

Skrivelsens förslag

Kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3 Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Kyrkomötet beslutar att med godkännande lägga kyrkostyrelsens skrivelse Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden till handlingarna.

Yttranden från andra utskott

Ekonomiutskottet har erbjudit samtliga utskott att yttra sig över för respektive sak-utskott relevanta delar.

- ♦ Samhälls- och kulturutskottet har yttrat sig över KmSkr 2023:19, KmSkr 2025:7, KmSkr 2025:8, KmSkr 2024:13 samt KmSkr 2022:22 i SK 2026:3y, *bilaga 1*.
- ♦ Gudstjänstutskottet har yttrat sig över KmSkr 2017:16 i G 2026:2y, *bilaga 2*.
- ♦ Förvaltareutskottet har yttrat sig över skrivelsen som helhet i F 2026:2y, *bilaga 3*.
- ♦ Ekumenikutskottet har yttrat sig över KmSkr 2025:3 i Eu 2026:2y, *bilaga 4*.
- ♦ Organisationsutskottet har yttrat sig i O 2026:1y, *bilaga 5*.

Bakgrund

Skrivelsen

Kyrkostyrelsens skrivelse består av *Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden* inklusive avsnittet *Övrig rapportering* samt tre *bilagor*.

Av redovisningen framgår att av totalt 44 skrivelser från tidigare kyrkomöten har 20 skrivelser helt avslutats under året medan 24 helt eller delvis återstår. Delar av vissa avslutade ärenden har av kyrkostyrelsen förts vidare i nya eller pågående utredningar eller på annat sätt. Av redogörelsen framgår i de flesta fall beräknad tidpunkt för slutrapportering till kyrkomötet för de ärenden som ännu ej avslutats.

Kyrkostyrelsen betraktar en skrivelse från kyrkomötet som slutbehandlad när resultatet av vad kyrkomötet begärt finns och, i förekommande fall, lagts fram för kyrkomötet, eller när det uppdrag kyrkomötet gett är omhändertaget i ett sammanhang som i sin tur har i uppdrag att göra en redovisning. Skrivelser där kyrkomötet vill informera kyrkostyrelsen om vad utskottet anför är i normalfallet avslutade när kyrkostyrelsen tagit del av kyrkomötets synpunkter och fört dem vidare till ansvarig verksamhet på nationell nivå.

År	Nr	Rubrik
2025	KmSkr 2025:2 med E 2025:3	Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden <i>Skrivelsen som helhet är lagd till handlingarna. Uppdraget avseende Obehörighetsförklaring av biskop bereds dels inom kyrkokansliet, därefter av extern resurs. Slutrapporteras 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:4 med Eu 2025:8	Utlandskyrkans organisation <i>Ärendet bereds av extern utredare. Slutrapporteras 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:6 med F 2025:6	Säkra återväxt av gamla träd <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet i samråd med de stiftsvisa egendomsförvaltarna. Slutrapporteras 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:7 med SK 2025:3	Närvaro och andlig vård på SiS-institutioner och ungdomsfängelser <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet i samverkan med Sveriges kristna råd och interreligiösa företrädare. Slutrapporteras 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:8 med SK 2025:9	Andlig fördjupning på kriminalvårdsanstalter <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet i samverkan med Sveriges kristna råd och interreligiösa företrädare. Slutrapporteras 2027.</i>
2025	KmSkr 2025:9 med G 2025:1	Dop av konfirmand före myndighetsåldern <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:12 med O 2025:3	Begravningsfrågor <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras senast 2028.</i>
2025	KmSkr 2025:13 med O 2025:9	Några frågor rörande icke-territoriella församlingar <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>
2025	KmSkr 2025:19 med G 2025:2 samt KI 2025:2	Lekfolk och gudstjänstliv samt Prästutbildningen <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2029.</i>

2025	KmSkr 2025:22 med E 2025:1	Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkans nationella nivå 2026–2028 <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>	E 2026:3
2024	KmSkr 2024:6 med KI 2024:4	Svenska kyrkan och hbtq-frågor <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet av externa experter i samspel med Svenska kyrkans teologiska kommitté. Slutrapporteras tidigast 2028.</i>	
2024	KmSkr 2024:7 med KI 2024:5	Brudöverlämning vid vigsel <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>	
2024	KmSkr 2024:8 med G 2024:4	En liten bok om Den stora Boken <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>	
2024	KmSkr 2024:9 med G 2024:5	Franciskusjubileum 2026 <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>	
2024	KmSkr 2024:12 med SK 2024:3	Nationell strategi för samarbete inom folkbildning <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet i samverkan med Sensus. Slutrapporteras 2027.</i>	
2024	KmSkr 2024:13 med SK 2024:10	Kulturutredning <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet av extern utredare. Slutrapporteras tidigast 2028.</i>	
2024	KmSkr 2024:15 med Eu 2024:7	Förverkliga religionsfrihet i ett mångreligiöst samhälle <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras tidigast 2027.</i>	
2024	KmSkr 2024:16 med Eu 2024:10	Främja interreligiöst samarbete och kontakter <i>Ärendet bereds inom kyrkokansliet. Slutrapporteras 2027.</i>	
2023	KmSkr 2023:7 med KI 2023:9	Kyrkomusik och kompetensförsörjning <i>Beräknas slutrapporteras tidigast 2027.</i>	
2023	KmSkr 2023:8 med KI 2023:10	Församlingspedagogens yrkesroll <i>Beräknas slutrapporteras tidigast 2027.</i>	
2023	KmSkr 2023:17 med O 2023:5	Valfrågor <i>Skrivelsen är delvis slutbehandlad. Kvarvarande delar beräknas slutrapporteras tidigast 2027.</i>	

2022	KmSkr 2022:13 med KI 2022:10	Jämställdheten i Svenska kyrkan <i>Beräknas slutrapporteras 2027.</i>
2021	KmSkr 2021:14 med KI 2021:11	Könsidentitet och könsuttryck <i>Beräknas slutrapporteras 2027.</i>
2016	KmSkr 2016:9 med G 2016:7	Psalmboken <i>Tidpunkt för slutrapportering är fortsatt svårbedömd.</i>

I avsnittet *Övrig rapportering* lämnar kyrkostyrelsen en delrapportering kring arbetet utifrån åtagandena till det samiska folket, en halvtidsuppföljning av färdplan för samverkan och digitalisering samt information om arbetet med kyrkostyrelsens tillsyn över förvaltningen av prästlönetillgångarna.

I bilaga 1 *Församlingsråden i praktiken* redovisas den undersökning av församlingsrådets arbete och funktion som genomförts (KmSkr 2023:26).

I bilaga 2 *Nulägesrapport för psalmboksarbetet* redovisas de större insatser som gjorts inom arbetet med revidering och utökning av Den svenska psalmboken (KmSkr 2016:9).

I bilaga 3 *Tillsynsrapport prästlönetillgångar 2025* redovisas utfallet av 2025 års tillsyn samt en redogörelse över de förändringar kring tillsynsrapporteringen av prästlönetillgångarna som följer av den nya inriktningen på prästlönetillgångarnas förvaltning.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att med godkännande lägga kyrkostyrelsens skrivelse Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden till handlingarna.

Utskottet konstaterar att skrivelsen är genomarbetad och tydlig och att utvecklingen av skrivelsen gått i den riktning utskottet tidigare önskat. Kompletterande material i form av övrig rapportering och bilagor ger ytterligare möjlighet till fördjupning, uppföljning och utvärdering av verksamheten.

När det gäller gudstjänstutskottets yttrande konstaterar ekonomiutskottet att ärendet slutbehandlades 2018.

Av ekumenikutskottets yttrande framgår att viss otydlighet fortfarande kvarstår kring skillnaden mellan att ett ärende är avslutat respektive slutredovisat.

Gällande tillsynsrapporten för prästlönetillgångarna redovisas denna som en bilaga till skrivelsen. Tidigare år har tillsynsrapporten varit en självständig rapport men utskottet bejakar att den i uppföljningssyfte kring strategiska insatser redovisas som bilaga i denna skrivelse. Utskottet menar dock att kyrkostyrelsen bör fundera över om rapporten även fortsättningsvis ska ligga som bilaga eller om tillsynsrapporten efter en övergångsperiod kan återgå till att vara en självständig, årlig rapport. Från ekonomiutskottets perspektiv är uppföljningen kring de ekonomiska konsekvenserna av det förändrade skogsbruket något som behöver ingå i skrivelsen som en uppföljning av de strategiska insatserna, medan uppföljning av förvaltningen torde kunna ligga i en självständig tillsynsrapport.

Utskottet menar att skrivelsen som helhet ger en bra bild över vad som händer kring de uppdrag som kyrkomötet gett till kyrkostyrelsen och att den övriga rapporteringen ger möjlighet till ytterligare fördjupning.

Utskottet föreslår att kyrkomötet beslutar att med godkännande lägga skrivelsen till handlingarna.

E 2026:3

Uppsala den 2 oktober 2026

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Liselotte Ågren, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojdkow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Toivo Sjören, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles, Emma Mattsson och Göran Aspgren.

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Särskilt yttrande

Jag vill uttrycka uppskattning över sammanställningen i betänkande 2026:3 avseende behandlingen av tidigare kyrkomötesbeslut. Översikten i tabellen ger god redovisning av vilka uppdrag som slutförts och vilka som fortfarande befinner sig under beredning.

Jag noterar med tillfredsställelse att 20 av de 44 redovisade skrivelserna har kunnat slutbehandlas. Samtidigt vill jag lyfta några synpunkter gällande några av de 24 ärenden som fortfarande återstår helt eller delvis, särskilt de som står nära DGSK:s profilfrågor:

1. Samiska frågor och urfolksrätt: Jag välkomnar arbetet med Svenska kyrkans åtaganden gentemot det samiska folket. Det är av största vikt att de kvarstående delarna slutförs med hög prioritet för att säkerställa en långsiktig och hållbar försoningsprocess.
2. Hbtqi+, könsidentitet och jämställdhet: Det pågående arbetet med samtalsdokument kring könsidentitet och könsuttryck är bra. Jag vill dock skicka med en vänlig uppmaning om att påskynda färdigställandet av dessa underlag, då utdragna beredningstider riskerar att fördröja viktig kunskapsuppbyggnad och inkludering i församlingarna.
3. Skapelseansvar och hållbar förvaltning: Vad gäller uppdrag rörande klimatomställning och tillsynen över prästlönstillgångarnas ekologiska hållbarhet önskar jag se ett ökat genomförandetempo. Att förankra och färdigställa gemensamma riktlinjer är avgörande för att kyrkan ska nå sina uppsatta klimatmål i tid.
4. Interreligiös dialog och folkbildning: Jag uppmuntrar till att de pågående uppdragen inom interreligiös dialog och folkbildning ges fortsatt goda förutsättningar att omsättas i praktisk handling.

Pether Nordin

Särskild mening

Om jag vore ordinarie ledamot skulle jag yrka på en skrivning i betänkande att gällande Prästlönetillgångarna ska fortsatt redovisas i en särskild rapport.

Det finns betydande värden utöver skog, särskilt i storstadsområden som Stockholms stift. Detta gäller särskilt fastigheter och mark där det sker löpande affärer. Detta gör att en särskild rapport är nödvändig för att tydliggöra insyn i Prästlönetillgångarnas affärer.

Göran Aspgren

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Till ekonomiutskottet

Samhälls- och kulturutskottets yttrande över skrivelse 2026:3. Yttrandet är avgränsat till förslag som avser för utskottet relevanta delar.

Utskottet noterar med tillfredsställelse det tydliga uttalande som kyrkostyrelsen gjorde i april 2026 med anledning av regeringens utredning ”om frihetsberövande åtgärder för unga”. Utskottet konstaterar att ärendet KmSkr 2023:19, Svenska kyrkans insatser på SiS-hem, är slutrapporterat, och ser fram emot den fortsatta beredningen av de ärenden som handlar om att utvidga och stärka Svenska kyrkans arbete med unga på SiS-institutioner och ungdomsfängelser (KmSkr 2025:7) och med andlig fördjupning på kriminalvårdsanstalter (KmSkr 2025:8). Utskottet instämmer i att detta arbete med självklarhet sker tillsammans med Sveriges kristna råd och interreligiösa partner.

Utskottet noterar vidare att en kulturutredning för Svenska kyrkan har tillsatts (KmSkr 2024:13) och att en extern utredare har påbörjat arbetet tillsammans med en referensgrupp.

När det gäller uppdraget att stärka samverkan mellan Svenska kyrkan och studieförbundet Sensus noterar utskottet att perspektiven lokalt, regionalt och nationellt finns med i det pågående arbetet, och ser fram emot slutrapportering vid kyrkomötet 2027.

Utskottet konstaterar vidare att KmSkr 2022:22 Varumärke och kampanj är slutrapporterad och att ett brett arbete gjorts i flera kanaler för att stärka kunskap och medvetenhet kring kyrkans olika högtider, samt att det på olika sätt följs upp hur framtaget material används i församlingarna.

Uppsala den 30 september 2026

På samhälls- och kulturutskottets vägnar

Annelie Englén, ordförande

Martin Larsson, sekreterare

Beslutande: Annelie Englén, ordförande, Johanna Svärd, Anton Härder, Lina Dahm, Cecilia Clausen, Mikael Sjölund, Carina Etander Rimborg, Nils Gårder, Karin Stierna, Inger Hagelin, Ylva Bergstedt Johansson, Alice Braun, Lena Sjögren, Elisabeth Sandlund och Olov Lindquist.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Anette Pettersson, Roger Jönsson, Lennart Lantto, Joakim Persson, Petra Brodén, Bo Ingemarson, Johanna Garde, Anna Dalström, Hans Ulfvebrand, Göran Larsson, Vicktoria Bagi, Magnus Hedqvist, Mats Johnsson och Johanna Westeson.

Biskop Erik Eckerdal har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Gudstjänstutskottets yttrande 2026:2y

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Till ekonomiutskottet

Gudstjänstutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3

Gudstjänstutskottet noterar att ärendet KmSkr 2017:16 baserat på G 2017:1, Kyrkohandbok för Svenska kyrkan del 1, försvunnit ur KsSkr 2026:3, men att ärendet ännu inte är slutbehandlat, då utskottet under denna session fått redovisning av den kompletterande gudstjänstmusiken, vilket var ett bifall till ett under överläggningen framlagt förslag av Torvald Johansson.

Uppsala den 30 september 2026

På gudstjänstutskottets vägnar

Lisa Tegby, ordförande

Karin Tillberg, sekreterare

Beslutande: Lisa Tegby, ordförande, Henning Larsson, Anna Rapakko, Fredrik Ericsson, Hilde Klasson, Johan Lindman, Barbro Wiskari, Johannes Imberg, Karin Långström, Sven Milltoft, Anne Bjurström, Sofija Lazić Pedersen, Kristina Hyse, Patrik Nordgren och Erik Johansson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Sofie Halvarsson, Anna-Karin Bengtsdotter, Knapp Anna Eriksson, Catharina Carlsson, Elin Lockneus, Anna Lindgren, Leif Aruhn-Solén, Helén Lindbäck, Marja Sandin-Wester, Gunilla Zuleta, Anna Ekström, Elisabeth Werner, Fredrik Unger och Ida Kortz.

Biskop Ulrica Fritzson har deltagit i utskottets överläggningar.

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Till ekonomiutskottet

Förvalterskapsutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3

Utskottet tillstyrker skrivelsen. När det gäller tillsynsrapporten om prästlönetillgångarna ställer sig utskottet positivt till det arbete som har genomförts och ser fram emot den fortsatta utvecklingen under kommande år. Utskottet vill särskilt understryka vikten av en förflyttning mot alternativa skogsbruksmetoder samt att en vedertagen begreppsapparat används för definitioner av olika bruksmetoder, för att öka tydligheten kring hur skogsbruket bedrivs.

Utskottet anser vidare att det är motiverat att tillsynsrapporten om prästlönetillgångarna i kommande kyrkomöten redovisas som en separat skrivelse.

Till yttrandet finns ett särskilt yttrande.

Uppsala den 30 september 2026

På förvalterskapsutskottets vägnar

Isak Vencu Öhrlund, ordförande

Ann Edlund, sekreterare

Beslutande: Isak Vencu Öhrlund, ordförande, Ingrid Åberg, Denise Norström, Magnus Johansson, Niklas Lindberg, Jörgen Åkesson, Kenneth B Ferm, Anneli Kihlstrand, Karl-Gunnar Svensson, Bert-Åke Näslund, Ylva Larsson, Marie Buhr, Marika Åberg Palmdahl, Ingvar Jonsson och Martina Elfström.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Ann-Charlotte Kassberg, Markus Svensson, Kicki Lidén, Kim Sanfridsson, Lena Arman, Gunilla Franzén, Kerstin Petersson, Petter von Sydow, Lena Östholm Munkberg, Emma Envis Häggkvist, Fredrik Siösteen, Pia Sterner och Magnus Nilsson.

Biskop Susanne Rappmann har deltagit i utskottets överläggningar.

Särskilt yttrande

Jag vill särskilt lyfta redovisningen av PLT:s skogsförvaltning. På sidan 61 framgår att trakthyggesbruket har ökat och att 42 procent av detta utgörs av överhållen skärm. Enligt SLU rapport 2025/11 kan överhållen skärm klassas som en del av trakthyggesbruket. Det är därför angeläget att Svenska kyrkan fortsätter förflyttningen mot bruksmetoder som bättre värnar skogens biologiska värden.

Att bevara äldre träd, skugga och kontinuitet ger bättre förutsättningar för bland annat svampar, mossor, lavar och smådjur vilket har betydelse för vårt andliga förvalterskap av skapelsen.

Tillsynsrapporten speglar de förutsättningar som gällde när den togs fram, men med den nya ordningen i kapitel 46 kyrkoordningen finns nu möjlighet att blicka framåt och utveckla skogsförvaltningen utifrån en helhetssyn där dimensionerna andlig, social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet får samverka.

Marie Buhr

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Till ekonomiutskottet

Ekumenikutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3

Ekumenikutskottet har tagit del av redogörelsen avseende ärenden som beretts i utskottet. Vad gäller KmSkr 2025:3 Svenska kyrkan, Israel och Palestina, grundad på Eu 2025:3, noterar utskottet att skrivelsen anges vara slutbehandlad. Utskottet framför dock sin undran kring hur uttalandet om stöd framförts och hur det tagits emot.

Uppsala den 30 september 2026

På ekumenikutskottets vägnar

Ulf Bjereld, ordförande

Magnus Evertsson, sekreterare

Beslutande: Ulf Bjereld, ordförande, Lars G Linder, Klas Corbelius, Susanne Stenlund, Camilla Tillman, Celina Falk, Stig Axelsson, Josefine Carlsén Åkerfeldt, Åsa Felix Everbrand, Johan Hjertén, Lotta Hedström, Klas Ek, Lis Carlander, Maria Sandström och Håkan Persson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Sara Bengtlars, Peter Weiderud, Joakim Edhborg, Karin Lekberg, Veronica Pålsson, Johnny Nilsson Stigesjö, Jonatan Glader, Ellionor Moberg, Fredrik Wallén, Stephan Gullberg, Eva Blomberg Svensson, Daniel Engström, Kerstin Sidenvall Karlgren och Eva Lans Samuelsson.

Biskoparna Mikael Mogren och Karin Johannesson har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Organisationsutskottets yttrande 2026:1y

Redogörelse för behandlingen av kyrkomötesärenden

Till ekonomiutskottet

Organisationsutskottets yttrande över kyrkostyrelsens skrivelse 2026:3

Utskottet välkomnar slutförandet av förslagen i utredningen om utökad stiftssamverkan. Vi ser med förväntan fram emot att stift och församlingar tillvaratar den öppenhet kyrkoordningen nu tydliggör när det gäller att samverka kring resurser och kompetens inom kyrkan.

Organisationsutskottet har tagit del av den rapport som bilagts skrivelsen och uppskattar att det nu finns en aktuell bild av hur strukturförändringarna gestaltas i församlingsrådets verksamhet. Utskottet förutsätter att detta är inledningen till den fortlöpande uppföljning av strukturförändringarnas konsekvenser som beslutet från 2023 innebär. En sådan kontinuerlig uppföljning kan med fördel utvecklas så att konsekvenserna även för församlinglivet och den goda administrationen belyses.

Organisationsutskottet har med tacksamhet noterat hur fattade beslut verkställts och noterar med tillfredsställelse hur ännu ej verkställda beslut hanterats.

Uppsala den 30 september 2026

På organisationsutskottets vägnar

Roger Olsson, ordförande

David Axelson-Fisk, sekreterare

Beslutande: Roger Olsson, ordförande, Jenny Thor, Mattias Benke, Nils Wessling, Anette Andersson, Per Lindberg, Victor Ramström, Fredrick Federley, Irene Oskarsson, Elisabeth Kullenberg, Magnus Gunnarsson, Margareta Carlsson, Carin Åblad Lundström, Petter Nilsson och Kristin Molander.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Lars Rande, Edvina Palmerantz, Bodil Wennerström, Katarina Glas, Sören Olsson, Karin Sivertsson, Maria Holmström Mellberg, Robert Fredriksson, Stefan Aro, Hans-Göran Håkansson och Johan Sobelius.

Biskoparna Sören Dalevi och Teresia Boström har deltagit i utskottets överläggningar.



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:4**

Målskapital i församlingar och pastorat

Sammanfattning

Betänkandet behandlar motion 2026:11 där kyrkostyrelsen bland annat föreslås få i uppdrag att utreda alternativa och kompletterande modeller till målskapitalet. Betänkandet behandlar även motion 2026:54 som även den bland annat föreslår en utredning av den praktiska tillämpningen av målskapitalet.

Då utskottet noterat att flera av de av motionärerna föreslagna punkterna redan har belysts i den ursprungliga utredningen samt att utskottet under beredningen fått kännedom om att nuvarande rekommendation ska uppdateras och kompletteras med ett mer pedagogiskt material, menar utskottet att ytterligare utredningar för närvarande inte behövs.

Utskottet föreslår avslag på båda motionerna.

Till betänkandet finns en reservation och en särskild mening.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att

1. avslå motion 2026:11, punkt 1,
2. avslå motion 2026:11, punkt 2,
3. avslå motion 2026:11, punkt 3,
4. avslå motion 2026:11, punkt 4,
5. avslå motion 2026:54, punkt 1,
6. avslå motion 2026:54, punkt 2,
7. avslå motion 2026:54, punkt 3.

Motionernas förslag

**Motion 2026:11 av Olov Lindquist, Alternativa styrmodeller
till målskapital**

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att

1. utreda alternativa och kompletterande modeller till målskapital för ekonomisk styrning inom Svenska kyrkan,
2. tillse att utredningen särskilt belyser modeller som stärker kopplingen mellan ekonomiska resurser och kyrkans grundläggande uppdrag,
3. tillse att utredningen undersöker hur soliditetsmål, resultat över tid samt behovsbaserade buffertar kan användas som komplement eller alternativ till målskapital,
4. ta fram, alternativt revidera befintliga rekommendationer i enlighet med utredningens slutsatser och redovisa detta för kyrkomötet.

Motion 2026:54 av Leif Nordlander, Förändringar avseende målkapitalet

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att

1. utreda den praktiska tillämpningen av målkapitalet,
2. se över möjligheten att endast använda lönekostnaderna som beräkningsgrund,
3. göra uträkningen enklare för kyrkoråden att förstå.

Bakgrund

Under 2003 års kyrkomöte framfördes i motion 2003:35 av Staffan Holmgren och Erna Arhag och motion 2003:38 av Tony Guldbbrandzén m.fl. att den praktiska hanteringen av kyrkoordningens krav på budgetbalans och kravet på återställande av det egna kapitalet vid underskott i många fall ledde till icke avsedda effekter.

Motionärerna föreslog att kyrkomötet skulle uppdra till kyrkostyrelsen att föreslå ändringar i kyrkoordningen. Av ekonomi- och egendomsutskottets behandling av motionerna i EE 2003:4 framgår att man ansåg att det var av stor vikt att budgetbalanskravet och återställandekravet upplevdes som en logisk och praktiskt inriktad förlängning av kyrkoordningens krav på en god ekonomisk hushållning. Utskottet föreslog därför med anledning av motionerna att kyrkostyrelsen skulle ges i uppdrag att göra en utvärdering av kyrkoordningens bestämmelser i dessa frågor. Kyrkomötet beslutade i enlighet med utskottets förslag.

Utredningen genomfördes under 2004 och 2005, remitterades under 2006 och ett förslag till kyrkoordningsändringar lämnades till kyrkomötet 2006, KsSkr 2006:6 Kyrkoordningens bestämmelser om budgetbalanskrav m.m. samt vissa utjämningsfrågor. Förslaget innebar bland annat att varje församling och stift skulle fastställa ett mål för det egna kapitalets storlek, målsatt kapital ("målkapital").

Ekonomi- och egendomsutskottet ställde sig bakom kyrkostyrelsens förslag vilket också kom att bifallas av kyrkomötet.

Tidigare regelverk

Enligt 47 kap. 5§ kyrkoordningen skulle budgeten innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret, där kyrkoavgiftens storlek och kostnaderna skulle anges. Där skulle framgå hur verksamheten skulle finansieras och hur den ekonomiska ställningen beräknades vara vid budgetårets slut. Budgeten skulle också innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år, där budgetåret alltid var periodens första år.

Om kostnaderna för ett visst räkenskapsår översteg intäkterna, skulle det negativa resultatet regleras så att det egna kapitalet återställdes under de närmast följande två åren. Undantag fick göras om särskilda skäl fanns. Beslut om en sådan reglering skulle fattas i budgeten senast för det andra året efter det år då det negativa resultatet uppkom. Om det fanns synnerliga skäl fick dock fullmäktige besluta att en sådan reglering inte skulle göras.

Bestämmelsen i 4 § om "särskilda skäl" påverkade därmed budgetarbetet, medan bestämmelsen i 5 § om "synnerliga skäl" reglerade utfallet av den ekonomiska förvaltningen.

Motsvarande bestämmelser för stiften fanns i 49 kap. 4–5 §§ kyrkoordningen.

Frågan utreddes av kyrkokansliet under 2004 och 2005 i samarbete med Svenska kyrkans redovisningskommitté (nuvarande Kyrkostyrelsens referensgrupp för redovisning, KRED). Det nya förslaget innebar i korthet att de dåvarande reglerna om budgetbalanskrav ersattes med en bestämmelse om att ett mål för det egna kapitalets storlek skulle fastställas samt att budgetbalanskravet bibehålls i de fall där målet inte uppnåddes.

Utredningen kom med ett flertal förslag på ändringar i kyrkoordningen som förutom ovanstående förslag, bland annat ställde krav på att stiftens skulle få en mer aktiv roll för tillsynen av den ekonomiska förvaltningen.

Utredningen remitterades under 2006 till ett antal församlingar och samtliga stiftsstyrelser, dåvarande Församlingsförbundet (nuvarande Svenska kyrkans arbetsgivarorganisation) samt två större revisionsbyråer.

En övervägande del av de remissvar som inkom bejakade behovet av förändringar i de dåvarande bestämmelserna. De skäl som angavs var i huvudsak inriktade på behovet av långsiktighet i den ekonomiska förvaltningen och att det föreslagna systemet skulle innebära en flexibilitet som tillät att de lokala förutsättningarna kunde styra behovet av eget kapital.

Ärendet lades fram till kyrkomötet 2006 i kyrkostyrelsens skrivelse 2006:6 och hade då genomgått vissa ändringar utifrån remissinstansernas påpekanden. Bland annat ströks förslaget om utökad tillsyn utifrån vissa givna nyckeltal. Ekonomi- och egendomsutskottet föreslog i sitt betänkande EE 2006:7 att anta kyrkostyrelsens förslag om kyrkoordningsändringar i sin helhet, och detta blev även kyrkomötets beslut.

Vid kyrkomötet 2025 behandlade ekonomiutskottet i sitt betänkande E 2025:7 en motion, 2025:61, om att utreda målkapitalet. Utskottet föreslog avslag på motionen då man menade att anvisningar och mallar löpande utvecklas och att stöd finns. Kyrkomötet beslutade enligt utskottets förslag.

Utredningens slutsatser

I utredningen kring budgetbalanskravet gavs uppdraget att utvärdera i fyra olika punkter. Nedan redovisas en sammanfattning av några av utredningens slutsatser.

- ♦ Budgetbalanskravets och återställandekravets koppling till budgetdokument och årsredovisning.
- ♦ Möjligheten att dela upp församlingens egna kapital i dels en bunden del, dels en fri del. I de fall det fanns anledning att överväga en uppdelning av församlingens egna kapital skulle även frågan om behov av regler för värdesäkring belysas.

Uppdelning av det egna kapitalet i en bunden och en fri del

Utredningen påpekade att begreppen bundet och fritt eget kapital är lagreglerade för vissa associationsformer, dock inte för registrerade trossamfund. Detta gör begreppen olämpliga att använda för Svenska kyrkan.

En svårighet som utredningen pekade på var hur man skulle bedöma hur mycket av det totala egna kapitalet som skulle avsättas till bundet kapital. Risknivå och framtida kapitalbehov varierar kraftigt mellan olika församlingar vilket gör det svårt att binda eget kapital på ett enhetligt sätt. Långsiktigheten behöver beaktas eftersom alltför täta revideringar urholkar respekten för begreppet.

Soliditetsmått som riktvärde

I den utredning som föregick beslutet belystes även frågan om möjligheten att använda sig av det etablerade finansiella begreppet soliditet, eget kapital i procent av tillgångarna, som utgångspunkt. Detta mått ansågs dock inte vara tillräckligt för att kunna nyttjas i Svenska kyrkans speciella kontext.

Soliditetsmättet tar inte hänsyn till skillnader i värderingen av kyrkobyggnaderna eller dessas underhållsbehov. Inte heller avspeglas olika byggnaders marknadsvärde eller brist på marknadsvärde.

Vald modell för målkapitalet

I stället för soliditetsmättet utgick man från ett mått där det egna kapitalet sattes i relation till kyrkoavgiftsintäkten (exklusive begravningsavgift men inklusive ekonomisk utjämning). Detta mått ger en grov bild av buffertens storlek i förhållande till huvudintäktens storlek. Men detta mått, inte ens i kombination med soliditetsmättet, gav svar på gränsvärden eller norm för målkapitalet, däremot gick det att jämföra mellan olika församlingar. Man kunde konstatera att de församlingar och pastorat med ett mått där nyckeltalet understeg 60 procent i de flesta fall hade relativt stora problem med sin ekonomi, där man under lång tid urholkat det egna kapitalet. Undantag fanns, i huvudsak hos församlingar och pastorat där man nyligen genomfört stora underhålls- och/eller investeringsåtgärder, men där gick det över tid att se att detta inte var en permanent status för dessa församlingars ekonomiska situation.

Även andra mått och metoder analyserades och kom att avfärdas då de inte medförde tillräcklig långsiktighet. Att endast titta på enskilda större kostnadsposter, som personalkostnaderna, gav inget svar på om det fanns en tillräcklig buffert för de underhållsåtgärder och eller investeringsbehov som fanns framåt i tid – en kostnad som kunde innebära ett behov av ett stort sparande under lång tid för att kunna genomföras.

Ambitionen med avskaffandet av budgetbalanskravet och införande av en kyrkoordningsreglerad buffert inom ramen för det egna kapitalet avsåg att ge varje kyrkoråd ett verktyg att utifrån de lokala förutsättningarna besluta om en lokalt behovsbaserad buffert.

Den utarbetade anvisningen, idag rekommendationen, som beskriver beräkningsmodellen är omfattande. Detta eftersom den behöver försöka fånga så många av de risker som varje församling och pastorat kan behöva ta ställning till utifrån behovet av buffert. Sannolikheten att samtliga risker skulle falla ut samtidigt får dock anses marginell, men kyrkorådet uppmärksammas på bredden för att därefter ta ställning till vilka risker som kan finnas lokalt. En av utgångspunkterna är exempelvis den lokal-försörjningsplan som varje församling och pastorat ska upprätta. Här ska en bedömning göras kring lokalbehovet, grundad i den verksamhet som kyrkorådet menar kommer att bedrivas, alltså utifrån verksamhetens behov, inte utifrån bevarandet av det befintliga fastighetsbeståndet. Här finns kopplingen mellan församlingens grundläggande uppgift och finansiella nyckeltal.

Det ursprungliga förslaget innebar också att stiftens tillsynsansvar automatiskt skulle träda i kraft när nyckeltalet understeg 60 procent. Vid remitteringen av förslagen fick dock detta inget genomslag och kom därmed inte med i den slutliga skrivelsen kring förändringarna av balanskravet.

Bestämmelsen trädde i kraft 1 januari 2007 och började då tillämpas. Relativt snart visade det sig att de nya bestämmelserna inte gav svar på den process som behövdes för att beräkna det lokala eller regionala behovet av ett långsiktigt eget kapital, inte minst då begreppet eget kapital i sig är komplicerat. Dåvarande KRED utarbetade därför under 2008 fram den första anvisningen på en arbetsmodell för att räkna fram ett mål för det egna kapitalet. Under de följande åren uppdaterades och anpassades dessa anvisningar, dels utifrån skrivningar som ledde till misstolkningar, dels utifrån frågeställningar och praktiska exempel från församlingar och pastorat.

Den senaste uppdateringen skedde 2023, KRED:s rekommendation 2023:2 Målkapital – långsiktigt mål och trygghetsbuffert. Detta material fick ökad betydelse genom att lyftas från anvisning till rekommendation där en arbetsmodell presenteras men också förtydligar att den process som ska föregå det lokala beslutet är väsentlig och ska tåla att granskas av revisor. Det har lokalt och exempelvis inom Ekonomiservice utarbetats ytterligare mallar för att underlätta dessa bedömningar, som dels består av verbala strategiska uppskattningar kring framtida verksamhet, fastighetsinnehav, personalbehov, investerings- och underhållsbehov, dels prissättningen av dessa bedömningar, alltså hur mycket kapital som kommer att krävas för att det även ska, i enlighet med kyrkoordningsbestämmelsen, finnas en buffert.

Det finns inget hinder för att använda andra beräkningsmodeller, men även dessa ska innehålla de moment som behövs för att lokalt bedöma det långsiktiga behovet av eget kapital.

Värdesäkring av eget kapital respektive målkapital

God ekonomisk hushållning innebär att man i normalfallet inte minskar det egna kapitalets värde. Värdet kan minska på grund av att verksamheten bedrivs med underskott men även genom att värdet urgröps på grund av inflation. En god ordning är därför att budgetera och bedriva verksamheten så att det minst ger ett överskott som motsvarar inflationen. Under en mandatperiod minskar exempelvis värdet av 10 miljoner kronor till cirka 9,2 miljoner kronor om inflationen följer Riksbankens mål om två procents årlig inflation. Ett fåtal församlingar och pastorat har antagit finansiella mål om detta, men det är ännu relativt ovanligt.

I arbetet med den senaste uppdateringen kring arbetsmodell för fastställande av målkapitalet – som togs fram samtidigt som inflationen låg på cirka tio procent – konstaterade KRED att behovet att värdesäkra det målsatta kapitalet fanns eftersom detta beslut normalt inte uppdateras mer än en gång per mandatperiod. Värdesäkring är en ordning som sedan 2006 tillämpas på motsvarande bestämmelse för den nationella nivåns eget kapital, och KRED menade att detta är en god ordning som bör vara vägledande för hela Svenska kyrkan. I diskussionen kring vilket av de olika konsumentprisindex som skulle tillämpas konstaterade KRED att Riksbanken numera använder KPIF som inflationsmått och att detta bättre lämpar sig för Svenska kyrkan än KPI då renteffekter från hushållens bolån inte ingår.

Tillsyn

Fastställande av ett målsatt kapital bedömdes så väsentligt att det även framgår av bestämmelsen att detta ska redovisas i församlingars, pastorats och stiftens årsredovisningar och därmed också ska granskas av revisorerna. Detta innebär en granskning av processen kring att komma fram till det fastställda beloppet, såsom vilka parametrar

som bedömts som väsentliga, inte i första hand en granskning av det fastställda beloppet.

Sedan 2010 har stiftens tillsyn över den ekonomiska förvaltningen i församlingar med egen ekonomi och pastorat. I detta arbete används det målsatta kapitalet som en av de parametrar som granskas.

Utskottets överväganden

Motion 2026:11 Alternativa styrmodeller till målkapital

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:11.

Utskottet konstaterar att frågan beretts tidigare. Av bakgrundsbeskrivningen framgår att den ursprungliga utredningen belyst många av de aspekter motionären önskar få utredda och utskottet ser därför inget behov av ytterligare utredning.

Utskottet delar inte motionärens uppfattning att fokus förskjuts från den grundläggande uppgiften till att uppnå finansiella nyckeltal eftersom syftet med bestämmelsen är att säkra en långsiktigt god ekonomi för att kunna bedriva den grundläggande uppgiften utifrån de lokala förutsättningarna.

Beredningen för att säkerställa att en betryggande buffert innebär att det enskilda kyrkorådet ska identifiera de lokala risker och åtaganden som kräver en ekonomisk buffert. Den rekommendation som idag är tillämplig, KRED 2023:2, belyser komplexiteten men ger, enligt utskottet, inte tillräcklig vägledning för det lokala kyrkorådet. Utskottet erfar dock att KRED avser att dels uppdatera nuvarande modell, dels tillhandahålla en mer praktiskt inriktad version inför kommande års uppdatering av målkapitalsnivån. Utbildningsinsatser kring målkapital kommer också att tillhandahållas.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

Motion 2026:54 Förändringar avseende målkapitalet

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:54.

Utskottet instämmer med motionären kring behovet av att förenkla beräkningsmodellen för målkapital men konstaterar att detta arbete redan pågår. Av bakgrundsbeskrivningen framgår att den ursprungliga utredningen konstaterat att belysa endast enskilda aspekter av en församlings ekonomi inte är tillräckligt utan att flera aspekter behöver beaktas.

Utskottet förutsätter att den planerade uppdateringen och kompletteringen av nuvarande rekommendation har en mer pedagogisk utformning och kommuniceras på ett sätt som underlättar för kyrkorådet att bedöma det lokala behovet av en betryggande buffert.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Liselotte Ågren, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojdkow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Toivo Sjören, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles, Emma Mattsson, Fredrik Ottesen, Göran Aspgren och Lena Samuelsson.

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Reservation

Jag reserverar mig till förmån för motion 2026:54.

Leif Nordlander

Särskild mening

Särskild mening till motionerna 2026:11 och 2026:54.

Om jag vore ordinarie ledamot i ekonomiutskottet skulle jag ha yrkat bifall till motionerna.

Regelverket för målkapital kan vara krångligt för många församlingar och behöver förenklas. Dessutom ger till exempel värderingar av tillgångar inte alltid verkliga värdet eller hela bilden vilket torde visa att dagens system inte är tillräckligt.

Förenkla och utred om det finns ett mer relevant och mer metodiskt regelverk för beräkning av målkapital.

Göran Aspgren



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:5**

Begränsningar av kyrkoavgiften

Sammanfattning

Betänkandet behandlar motion 2026:42 som föreslår en utredning kring möjligheten att införa ett tak på uttag av kyrkoavgiften för enskilda medlemmar.

Utskottet menar att nuvarande system är transparent och enkelt, att det ligger i linje med grundprincipen att var och en bidrar efter förmåga samt att Svenska kyrkan inte äger frågan då den är lagreglerad.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

Till betänkandet finns en särskild mening.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:42.

Motionens förslag

Motion 2026:42 av Jonas Noréus, Begränsningar av kyrkoavgiften

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelse att utreda möjligheten att införa ett tak på uttag av kyrkoavgiften från enskilda medlemmar, som skydd för både höga och låga inkomster.

Bakgrund

Regleringar i lag

Lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan innehåller i 7–8 §§ bestämmelser om kyrkoavgiften. Där regleras följande.

7 § Den som tillhör Svenska kyrkan skall betala lokal och regional kyrkoavgift.

8 § Församlingen beslutar om lokal kyrkoavgift. Om församlingen ingår i en kyrklig samfällighet, får samfälligheten besluta om hela eller del av avgiften.

Stiftet beslutar om regional kyrkoavgift.

Lagen (1998:1593) om trossamfund innehåller i 16 § bestämmelser om Svenska kyrkans rätt till hjälp med uppbörd av kyrkoavgiften.

16 § Svenska kyrkan har rätt till hjälp av staten med bestämmande, debitering och redovisning av avgifter från dem som tillhör Svenska kyrkan samt med att ta in avgifterna. Även andra registrerade trossamfund kan beviljas sådan hjälp.

Bestämmelser om förfarandet meddelas i särskild lag.

Regeringen beslutar att ett annat registrerat trossamfund än Svenska kyrkan skall få sådan hjälp. Regeringen får besluta att ett trossamfund som har beviljats hjälp inte längre skall få det.

Ytterligare reglering finns i lagen (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund där följande bestämmelser ingår.

3 § Avgifter som tas in med statlig hjälp beräknas på grundval av den till kommunal inkomstskatt beskattningsbara förvärvsinkomsten.

5 § Trossamfundet ska senast den 3 december varje år på medium för automatisk databehandling till Skatteverket lämna de uppgifter som behövs för att ta ut avgifterna.

Uppgifterna ska gälla för visst beskattningsår och får endast avse personer som den 1 november året före det beskattningsår för vilket avgiften ska tas in

1. är skyldiga att betala kyrkoavgift enligt 7 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan, eller

2. har eller anses ha samtyckt enligt 6 § denna lag till att betala avgift till trossamfundet.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om hur uppgifterna ska lämnas.

Regeringen har i förordning (1999:728) om avgift till registrerat trossamfund meddelat följande föreskrift.

1 § Denna förordning gäller avgifter till registrerade trossamfund enligt lagen (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund.

2 § Skatteverket får meddela föreskrifter om hur de uppgifter som behövs för att bestämma, debitera, redovisa och ta in avgifter till registrerade trossamfund skall lämnas till verket.

Grundavdrag

Grundavdrag är den lägsta gräns där en inkomsttagare börjar betala inkomstskatt och regleras i inkomstskattelagen (1999:1229) kapitel 63.

Grundavdraget är kopplat till prisbasbeloppet som årligen fastställs av regeringen och beloppet grundar sig på förändringen i det allmänna prisläget. Grundavdraget används vid beräkning av beskattningsbar förvärvsinkomst och hanteras av Skatteverket.

Även andra, av riksdagen, beslutade förändringar av avdrag som påverkar skatteunderlaget såsom reseavdrag, temporära lättnader/tillfälliga höjningar av olika typer av statliga bidrag, jobbskatteavdrag med mera, hanteras av Skatteverket då dessa påverkar den kommunalt beskattningsbara inkomsten.

Frågor om kyrkoavgiften regleras i 42 kap. kyrkoordningen. I 2 § finns hänvisningar till ovan refererade bestämmelser i lag.

I 3 § första stycket sägs att, när en församling har fastställt budgeten, ska kyrkorådet genast underrätta kyrkostyrelsen om den beslutade avgiftssatsen. Av bestämmelsen framgår också att avgiftssatsen ska bestämmas som ett procenttal av den kyrkotillhöriges inkomst.

Tidigare behandling i kyrkomötet

Kyrkomötet har behandlat frågor som rör kyrkoavgiften vid ett flertal tillfällen. Det som refereras i det följande gäller ärenden som anknyter till det som den föreliggande motionen aktualiserar.

Kyrkomötet 2002

Ekonomi- och egendomsutskottet behandlade vid 2002 års kyrkomöte i betänkandet Kyrkoavgiften (EE 2002:6) en rad motioner som på olika sätt aktualiserade frågan om kyrkoavgiftens storlek.

I motion 2002:32 föreslog motionären att kyrkostyrelsen skulle få i uppdrag att utreda förutsättningar och konsekvenser av införande av ett maxbelopp för kyrkoavgiften.

I motion 2002:69 föreslogs att kyrkostyrelsen skulle få i uppdrag att utreda behovet av och eventuellt komma med förslag om ”golv och tak” i kyrkoavgiften. Ytterligare några motioner innehöll liknande förslag.

I sina överväganden skriver utskottet att ”de skilda frågeställningar som tas upp i motionerna visar på områden som bör belysas närmare. Frågeställningar om kyrkoavgiften är dock mycket komplexa och en utredning bör därför tillsättas.” Utskottet menade att detta möjligen skulle kunna ske inom ramen för utredningen för utvärdering av utjämnningssystemet.

I ett till betänkandet fogat yttrande B 2002:2y menade budgetutskottet att ”frågan om kyrkoavgiften är av avgörande betydelse för budget- och planeringsförutsättningarna i framtiden”. Vidare anger utskottet att de båda utredningarna, dels den om utvärdering av utjämnningssystemet, dels den om konsekvenser av en friare församlingstillhörighet, skulle kunna komma att beröra aspekter kring kyrkoavgiften.

Mot bakgrund av detta föreslog utskottet att de till utskottet hänvisade motionerna skulle avslås, men att kyrkostyrelsen skulle få i uppdrag att utarbeta utredningsdirektiv och låta frågor om kyrkoavgiften utredas med inriktning på förslag till förändringar.

Kyrkomötet beslutade att bifalla utskottets förslag.

Kyrkomötet 2004

I betänkandet Kyrkoavgiften (EE 2004:1) behandlade ekonomi- och egendomsutskottet fyra motioner som alla berörde kyrkoavgiften. Två av dem har anknytning till den nu föreliggande motionen.

I motion 2004:7 föreslogs att kyrkomötet skulle besluta att uppdra till kyrkostyrelsen att snarast komma med ett förslag till ett införande av en högsta kyrkoavgift.

Motion 2004:53 innehöll förslaget att kyrkomötet skulle besluta att uppdra till kyrkostyrelsen att lägga fram förslag med innebörden att kyrkoavgiften inte för någon församling skulle skilja mer än 25 procent från riksgenomsnittet.

I sina överväganden sade utskottet att en ”samlad bedömning av aktuella utredningar i kyrkoavgiftsfrågan ännu saknas”. Vidare noterade utskottet att två mindre utredningar skulle komma att presenteras senare under 2004, *Tak och golv för kyrkoavgiften – kartläggning av uppbördstekniska förutsättningar m.m.* samt en rapport kring återbetalningsfrågan. I utredningen om tak och golv i kyrkoavgiften, sade utskottet, finns en hänvisning till förarbetena till lagen (1999:1951) om Svenska kyrkan, där det sägs att avgiften ska sättas i förhållande till inkomsten. Med hänvisning till detta sade utskottet att ett införande av tak för kyrkoavgiften skulle kunna kräva en lagändring.

Till betänkandet fogades ett yttrande (Ln 2004:6y) från läronämnden. I yttrandet påminde läronämnden om den bibliska principen om tionde som ett uttryck för att den enskildes ansvar bör stå i proportion till bärkraft. Vidare underströk läronämnden vikten av att teologiskt aktualisera de ekonomiskt sämst ställdas villkor för erläggande av kyrkoavgift.

Mot bakgrund av detta och med instämmande i läronämndens bedömning föreslog utskottet avslag på båda motionerna, vilket kyrkomötet också beslutade.

Kyrkomötet 2008

Vid 2008 års kyrkomöte behandlade ekonomi- och egendomsutskottet i sitt betänkande Möjlighet till befrielse från kyrkoavgift (EE 2008:7) en motion (2008:50) med förslaget att kyrkostyrelsen skulle få i uppdrag att utreda och återkomma med förslag till uppbördsrutiner som skulle befria kyrkomedlemmar med de lägsta inkomsterna från kyrkoavgift. Det handlade därmed om nivån på kyrkoavgiften, men ur perspektivet att det skulle införas ett golv för denna.

Utskottet fann att frågan var angelägen, men föreslog ändå avslag på motionen. Detta skedde med hänvisning till att kyrkostyrelsen kontinuerligt arbetade med frågan. Utskottet underströk betydelsen av att detta också fortsatt skulle vara fallet.

Läronämnden hänvisade i sitt yttrande Ln 2008:10y till sitt yttrande vid 2004 års kyrkomöte, nämligen att den bibliska principen om tionde som ett uttryck för att den enskildes ansvar bör stå i proportion till bärkraft. Därför hade läronämnden sagt sig finna att ”en proportionalitet mellan inkomstens och kyrkoavgiftens storlek uttrycker den solidaritet som bör präglade den kristna kyrkan”. Vidare hade läronämnden betonat vikten av att teologiskt aktualisera de ekonomiskt sämst ställdas villkor för erläggande av kyrkoavgift.

Kyrkomötet beslutade att bifalla utskottets förslag.

Vid kyrkomötet 2008 besvarade kyrkostyrelsen en fråga (2008:14) om maxbelopp för kyrkoavgiften. I sitt svar framhöll kyrkostyrelsen att frågan hade varit föremål för en konsekvensanalys beträffande införandet av tak och golv på kyrkoavgiften. Analysen, sade kyrkostyrelsen, pekade på att ett antal bestämmelser i kyrkoordningen och viktigare, ett antal lagar, skulle behöva omformuleras. Det senare innebar att kyrkan inte ensam ägde frågan. I svaret från kyrkostyrelsen sades också följande. ”Den statliga hjälpen med uppbörden av kyrkoavgiften är mycket viktig för kyrkan och det är därför angeläget att reglerna för beräkning av kyrkoavgiften är enkla och så nära som möjligt ansluter till kommunalskatteberäkningen.” Kyrkostyrelsen konstaterade att genomförda utredningar och analyser inte hade föranlett kyrkostyrelsen att lägga fram något konkret förslag.

Kyrkomötet 2014

Frågan om ett golv för kyrkoavgiften återkom vid 2014 års kyrkomöte. I betänkandet Inför ett golv för kyrkoavgiften (EE 2014:7) behandlades en motion (2014:49) där

kyrkostyrelsen föreslogs få i uppdrag att utreda möjligheterna att införa ett golv för kyrkoavgiften.

E 2026:5

Utskottet noterade att ”nuvarande lagstiftning om kyrkoavgift påbjuder att den som tillhör Svenska kyrkan ska betala kyrkoavgift och att denna avgift ska beräknas som en procentsats på medlemmens kommunalt beskattningsbara inkomst”. Därmed, fortsatte utskottet, äger Svenska kyrkan inte själv frågan. Mot den bakgrunden menade utskottet att det i motionen framlagda förslaget skulle avslås.

Kyrkomötet beslutade i enlighet med utskottets förslag.

Kyrkomötet 2017

I betänkandet Golv och tak för kyrkoavgiften (EE 2017:2) behandlade ekonomi- och egendomsutskottet vid 2017 års kyrkomöte en motion (2017:123) med förslaget att kyrkomötet skulle uppdra till kyrkostyrelsen att utreda ett införande av golv och tak gällande kyrkoavgiften.

I sina överväganden framhöll utskottet att den som är medlem i Svenska kyrkan enligt lag är skyldig att betala kyrkoavgift i den mån medlemmen har en kommunalt beskattningsbar inkomst. Utskottet påminner också om att kyrkostyrelsen som svar på en fråga under 2008 års kyrkomöte hade redovisat varför man inte avsåg att lägga fram något konkret förslag i frågan om golv och tak för kyrkoavgiften. Vidare konstaterade utskottet att eftersom kyrkoavgiften tas ut efter en procentsats i förhållande till denna inkomst, innebär detta att var och en får bidra till Svenska kyrkans verksamhet efter egen ekonomisk bärkraft. Befintlig lagreglering gav inte, sade utskottet, utrymme för att avvika från denna ordning.

Mot denna bakgrund föreslog utskottet att motionen skulle avslås, vilket kyrkomötet också gjorde.

Kyrkomötet 2021

Vid 2021 års kyrkomöte behandlade ekonomiutskottet i sitt betänkande E 2021:7 motion 2021:60 Tak för kyrkoavgiften. Motionen innebar ett förslag om att utreda möjligheten till tak för uttag av kyrkoavgiften.

Utskottet föreslog avslag på motionen med motiveringen att frågan sedan tidigare är grundligt utredd samt att grundprincipen är att alla medlemmar i Svenska kyrkan betalar en avgift som beräknas på samma sätt. Att förändringar skulle kräva ändringar av lagstiftning anfördes av utskottet som ytterligare ett skäl för avslag.

Kyrkomötet beslutade i enlighet med utskottets förslag.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2026:42.
--

Utskottet konstaterar att denna fråga behandlats ett stort antal gånger i kyrkomötet och i samtliga fall fått avslag. Ett motiv för avslag är utifrån perspektivet att kyrkan är en enda kropp där var och en betalar efter sin förmåga och den starke bär den svaga. Ett annat motiv för avslag är att Svenska kyrkan själv inte äger frågan då den är reglerad i lag, vilket framgår av bakgrundsbeskrivningen.

Utskottet menar att nuvarande system är transparent, enkelt och ger församlingar och pastorat en god möjlighet till förutsägbarhet.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

Uppsala den 1 oktober 2026

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Liselotte Ågren, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojdkow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Toivo Sjören, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles, Emma Mattsson, Fredrik Ottesen, Göran Aspgren och Lena Samuelsson.

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Särskild mening

Om jag vore ordinarie ledamot i ekonomiutskottet skulle jag ha yrkat bifall till motion 2026:42. Det är viktigt särskilt i storstadsområden där många människor har höga levnadskostnader, till exempel bostadskostnader.

Dessa människor som betalar kyrkoavgift får inte, trots relativt goda inkomster, ihop livet och en lägsta nivå av kyrkoavgiften skulle hjälpa dessa människor.

Göran Aspgren



**Kyrkomötet
Ekonomiutskottets betänkande 2026:6**

Finanspolicyer, översyn och publicering

Sammanfattning

Betänkandet behandlar två motioner som på olika sätt berör finansiella placeringar inom Svenska kyrkan, motion 2026:64, Översyn av finanspolicyn, samt 2026:79 Publika placeringstillämpningar.

Motion 2026:64 föreslår att nuvarande generella exkludering av företag inom försvarsindustrin bör ersättas av en ordning som möjliggör individuella etiska bedömningar, och motion 2026:79 föreslår en webbpublicerad lista över aktier som inte får innehas utifrån Svenska kyrkans grundläggande värderingar.

Utskottet anser att risken för förtroendeskada ökar om den generella skrivningen ersätts samt att en lista över företag som anses olämpliga skulle innebära ett omfattande och kostnadskrävande analysarbete.

Utskottet föreslår avslag på båda motionerna.

Till betänkande finns två reservationer.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att

1. avslå motion 2026:64,
2. avslå motion 2026:79.

Motionernas förslag

Motion 2026:64 av Fredrik Wallén m.fl., Översyn av finanspolicyn

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att se över Svenska kyrkans finanspolicy för kapitalförvaltningen på nationell nivå samt tillhörande placeringsanvisningar i syfte att pröva om den nuvarande generella exkluderingen av företag inom försvarsindustrin bör ersättas av en ordning som möjliggör individuella etiska bedömningar av företag inom svensk försvars- och säkerhetsindustri.

Motion 2026:79 av Christer Holmer m.fl., Publika placeringstillämpningar

Kyrkomötet beslutar att uppdra till kyrkostyrelsen att webbpublicera en lista över aktier som enligt Svenska kyrkans grundläggande värderingar (51 kap. 2 § kyrkoordningen) och den nationella nivåns placeringsanvisningar inte får innehas.

Bakgrund

Kyrkoordningens bestämmelser

Av kyrkoordningens bestämmelser i 47 kap. 2 §, 49 kap. 2 § samt 51 kap. 2 § framgår de krav som finns för medelsförvaltning på samtliga nivåer inom Svenska kyrkan. En gemensam formulering är ”förvaltas på ett etiskt försvarbart sätt i enlighet med kyrkans grundläggande värderingar”.

För den nationella nivån, som förvaltar det gemensamma kapitalet inom Svenska kyrkan, gäller bestämmelsen att kapitalet ska förvaltas på ett sådant sätt att det bevaras till sitt reella (värdesäkrade) nivå över rullande tioårsperioder.

Tidigare behandling

Redan vid kyrkomötet år 2000 behandlades två motioner, 2000:7 och 2000:27, rörande etiska placeringar. Ekonomi- och egendomsutskottet konstaterade i sitt betänkande EE 2000:2 att kyrkostyrelsen samt dåvarande Kyrkofonden aktivt arbetade med tillämpningen av kyrkoordningens bestämmelser om medelsförvaltningen. Ett etiskt råd skulle tillsättas och ett projekt om etisk förvaltning skulle starta där det etiska rådet bland annat skulle fungera som referensgrupp. I projektet ingick att ta fram långsiktigt hållbara kriterier för en etisk förvaltning.

Med hänvisning till ovanstående föreslog utskottet avslag på motionerna och detta blev även kyrkomötets beslut.

Vid kyrkomötet 2025 behandlades tre likartade motioner, 2025:105 Fred och solidaritet – riktlinjer för kapitalförvaltningen, 2025:114 Inga finansiella placeringar i Svenska Cellulosa Aktiebolag och 2025:117 Justerad finanspolicy.

Svenska kyrkans kapitalförvaltning på nationell nivå är uttryckligen förankrad i kyrkans värderingar om mänskliga rättigheter och hållbar utveckling. Finanspolicyn betonar att investeringar är ett verktyg för att påverka samhället i en positiv riktning, och att kapitalet ska bidra till en rättvis och hållbar värld. Policyn är utformad för att balansera olika etiska principer med samhällsnytta.

Ekonomiutskottet erfor att en bearbetning och uppdatering av befintlig finanspolicy förelåg under hösten 2025. Förändringarna hade fokus på förtydliganden och redaktionella förenklingar. Utskottet menade att motionärernas yrkanden om förändringar redan tillgodosågs i nuvarande styrdokument, oavsett om det gällde förtydligande av befintliga dokument, förteckning över bolag som den nationella nivån inte bör innehålla finansiella placeringar i eller en öppning för en möjlighet till placeringar i vapenindustri med hänvisning till samhällsnyttan. Utskottet föreslog därför avslag på samtliga motioner, vilket också blev kyrkomötets beslut.

Arbetsmodell för den nationella nivåns kapitalförvaltning

Det material som låg till grund för det ursprungliga projektet och det som där togs fram har legat till grund för den nuvarande finanspolicyn som uppdaterades senast hösten 2025.

Finanspolicyn har som syfte att stötta och uppmuntra till placeringar i dess anda i stället för att fokusera på de mer negativa aspekterna där vissa företag utesluts som möjliga placeringar. Här arbetar man med bolagsdialoger för att ge möjlighet till företag att utveckla sin verksamhet i en, utifrån Svenska kyrkans värdegrund, önskvärd riktning.

Den nuvarande finanspolicyn har under årens lopp kompletterats med riktlinjer – Placeringsanvisningar för etik och hållbarhet – som sedan ett antal år finns implementerade i den nationella nivåns kapitalförvaltning. Dessa uppdateras med tätare intervall än finanspolicyn för att tidigt möta förändringar i omvärlden. Både policyer och riktlinjer är flexibla i sin utformning för att hantera komplexa fall genom individuell bedömning av företag, dialog och påverkan innan steget att avyttra en placering tas. Etisk granskning av placeringar sker löpande utifrån internationella normer.

Organisationen kring hur man arbetar med dessa frågor har under årens lopp förändrats. Kyrkostyrelsen har numera utsett ett kapitalförvaltningsråd som på kyrkostyrelsens uppdrag fortlöpande ska arbeta med att utveckla förvaltning och finanspolicy. Vid kyrkokansliet finns idag en finansenhet om tre personer som bevakar och följer upp den förvaltning av kapitalet som hanteras av banker och finansinstitut. Man arbetar även med bolagsdialoger, enskilt och i samverkan med andra stora kapitalplacere, för att aktivt påverka i egenskap av kapitalförvaltare.

Utskottets överväganden

Motion 2026:64 Översyn av finanspolicyn

Utskottets förslag: Utskottet föreslår avslag på motion 2026:64.

Utskottet konstaterar att nuvarande finanspolicy uppdaterades under hösten 2025 och att något ytterligare behov av uppdatering därmed inte föreligger. I policyn betonas Svenska kyrkans roll som ansvarsfull investerare för att gynna en samhällsutveckling som ligger i linje med Svenska kyrkans grundläggande värderingar.

En del i detta är Svenska kyrkans roll att verka för fred och fredliga lösningar i konflikter, det är emellertid inte Svenska kyrkans roll att investera i försvarsindustri.

Utöver ovanstående skulle individuella bedömningar kräva förhållandevis stora resurser.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

Motion 2026:79 Publika placeringstillämpningar

Utskottets förslag: Utskottet föreslår avslag på motion 2026:79.

Utskottet konstaterar att nuvarande finanspolicy finns publicerad på Svenska kyrkans webbplats. Här finns även den nationella nivåns värdepappersinnehav redovisat. Som stöd för församlingar och pastorat finns de upphandlade Ethosfonderna som uppfyller de krav på ansvarsfull kapitalförvaltning som finanspolicyn anger.

Att därutöver tillhandahålla löpande information utifrån så kallad negativ screening genom att redovisa företag som bedöms som problematiska utifrån Svenska kyrkans grundläggande värderingar skulle medföra ett omfattande och kostnadskrävande analysarbete.

Utskottet föreslår avslag på motionen.

Uppsala den 1 oktober 2026

På ekonomiutskottets vägnar

Rebecca Hägg, ordförande

Liselotte Ågren, sekreterare

Beslutande: Rebecca Hägg, ordförande, Inger Wahlman, Patrik Linde, Magnus Carlberg, Eva-Li Prades, Marie Wojdkow, Johanna Palmér, Cecilia Rogne, Suzanne Fredborg, Pether Nordin, Mats Berglund, Nils Jernqvist, David Lång, Leif Nordlander och Åke Marcusson.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Annika Nyman, Johnny Boström, Toivo Sjören, Anna Ekberg, Magnus Ek, Björn Falkeblad, Christer Holmer, Lennart Adell Kind, Ann-Katrin Myles, Emma Mattsson, Fredrik Ottesen och Göran Aspgren.

Biskoparna Johan Tyrberg och Johan Dalman har deltagit i utskottets överläggningar.

Reservation 1

Jag reserverar mig till förmån för motion 2026:64.

David Lång

Reservation 2

Jag reserverar mig till förmån för motionerna 2026:64 och 2026:79.

Suzanne Fredborg