

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

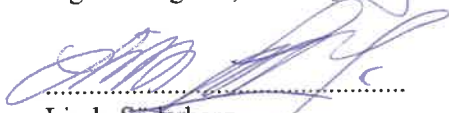
KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET
2024-12-17TID
18:00 – 18:45PLATS
Kyrkans hus, Stora salen**Beslutande**
Se närvarolista**Frånvarande ledamöter**
Se närvarolista**Tjänstgörande ersättare**
Se närvarolista**Frånvarande ersättare**
Se närvarolista**Övriga närvarande**
Jonas Hagström, *kyrkoherde*
Linda Söderberg, *kanslisekreterare*
Nicole Tomlin, *vikarierande kanslisekreterare***Paragrafer** 21**Underskrifter**

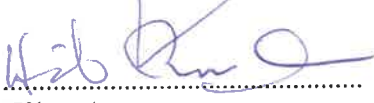
Ordförande


Ingvor Bergman, *vice ordförande*

Sekreterare


Linda Söderberg

Justerare


Håkan Arnesson

Justerare


Eva Winroth**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet för kyrkofullmäktige är justerat. Justeringen har gjorts offentlig genom anslag på pastoratets anslagstavla. Protokollet förvaras i Kyrkans hus, Falköping.

Sammanträdesdatum 2024-12-17

Anslag sätts upp: 2024-12-08

Anslag tas ned: 2025-01-08

Underskrift


Linda Söderberg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET

2024-12-17

TID

18:00 – 18:45

PLATS

Kyrkans hus, Stora salen

Mötesdeltagare, per nomineringsgrupp

Arbetarepartiet Socialdemokraterna**Närvarande ledamöter**

Ingegerd Darius Reinholdsson

Göran Helmersson

Ingvor Bergman, *vice ordförande, mötesordf.*

Ingvor Arnoldsson

Bengt Lundqvist

Monica Janzon

Eva Winroth

Frånvarande ledamöterMikael Gustavsson, *ingen tjänstgörande ers.*Emelie Nilriksson, *ingen tjänstgörande ers.***Frånvarande ersättare**

Kerstin Johansson

Borgerligt alternativ**Närvarande ledamöter**

Kent Mossby

Roland Svensson

Dag Högrell

Håkan Arnesson

Frånvarande ersättare

Katarina Thunander

Carl-Magnus Andersson

Centerpartiet**Närvarande ledamöter**

Eva-Marie Brorsson

Nils Erik Johansson

Gunnel Bergqvist

Joel Grafström

Kerstin Arnesson

Frånvarande ledamöterEvelin Esseen, *Monica Andersson t.jg.***Närvarande ersättare**Monica Andersson, *t.jg. för Evelin Esseen***Frånvarande ersättare**

Ann-Britt Larsson

Vanja Wallemyr

Frimodig kyrka**Närvarande ledamöter**

Birgitta Sandström

Margaretha Aronsson

Frånvarande ledamöterLeif Nordlander, *ordförande, Kent Strängby t.jg.*Anne-Marie Asp, *ingen tjänstgörande ers.***Närvarande ersättare**Kent Strängby, *tjänstgör för Leif Nordlander***Sverigedemokraterna****Närvarande ledamöter**

Jonas Larsson

Albin Gilbertsson

Närvarande ersättare

Matti Kvist

Frånvarande ersättare

Gerhard Karlsson

(forts. nästa kolumn)

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET

TID

PLATS

2024-12-17 - extra

18:00 – 18:45

Kyrkans hus, Stora salen

Genomgång av sammanträdets ärenden**Beslutssammanträde**

Beslut av ärende 5 på föredragningslistan.

Övrigt

Extra påkallat kyrkofullmäktige med anledning av brådskande behandling av ärende *dnr P2024-0152, Förändrade förutsättningar att bedriva förskola*. Sammanträdet inleds med en kort andakt ledd av kyrkoherden.

Kyrkofullmäktige uppmuntras att skänka en summa motsvarande sitt arvode för kvällens sammanträde till ACT Svenska kyrkan.

Eva-Marie Brorsson önskar alla en god jul och ett gott nytt år och önskar särskilt att en hälsning om en god jul och ett gott nytt år framförs till all personal tillsammans med att de gör ett bra jobb.

Vice ordförande avslutar mötet med att önska alla en god jul och ett gott nytt år och framför en hälsning från kyrkofullmäktiges ordförande, som inte har möjlighet att närvara.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET

TID

PLATS

2024-12-17 - extra

18:00 – 18:45

Kyrkans hus, Stora salen

21 § KF Förändrade förutsättningar att bedriva förskola*Diarienummer P2024-0152***Beslut**

1. Kyrkofullmäktige beslutar att förskolan Boken avvecklas såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025.
2. Kyrkofullmäktige uppdrar åt kyrkorådet att verkställa avvecklingen.
3. Kyrkofullmäktige uppdrar åt kyrkorådet att använda den ökning av fastighetsresurser som uppkommer till utökat öppet arbete bland barn och unga, samt annan församlingsverksamhet.

Sammanfattning / behandling

Pastoratet bedriver förskola i syftet att erbjuda barnen en god grund i livet och därmed befästa och förstärka kyrkans värderingar. Villkoret är att verksamheten kan bedrivas med hög kvalitet, och därmed stärka kyrkans förtroende hos det uppväxande släktet. Förskola var det alternativ som för pastoratet stod till buds då barntimmar inte längre var aktuellt på grund av att levnadsvanor och arbetsliv förändrats hos invånarna. Förskolan har under lång tid tjänat detta syfte och varit en bra väg till engagemang i kyrka och församlingsliv. Idag har dock de ursprungliga förutsättningarna förändrats så mycket att frågetecken kan resas om förskoleverksamhet i kyrkans regi tjänar det syfte varmed den drivs. En akut vakans- och vikariesituation har gjort frågeställningen akut, eftersom eventuella tveksamheter om förskolans fortsatta överlevnad påverkar föräldrarnas vilja att placera sina barn där. Beslut krävs av huvudmannen om verksamhetens fortsättning.

Med anledning av den uppkomna situationen påkallade kyrkoherden ett extra arbetsutskottssammanträde den 5 november 2024, då arbetsutskottet informerades och samtalade kring de förändrade förutsättningarna att bedriva förskoleverksamhet. Samma dag informerade kyrkoherden om det uppkomna läget vid kyrkofullmäktiges sammanträde. Arbetsutskottet uppdrog åt kyrkoherden att ta fram beslutsunderlag och en tidsplan sattes för ärendets fortsatta beredning: 2024-11-12 kyrkorådets arbetsutskott (tidigarelagt från 2024-12-03), 2024-12-03 kyrkoråd (tidigarelagt från 2024-12-17), 2024-12-17 kyrkofullmäktige, extrainsatt.

Föräldragruppen Boken inkommit med ett brev som kyrkofullmäktiges ledamöter har fått del av inför sammanträdet. Föräldragruppen föreslår att förskolan ska ha fem anställda pedagoger och istället minska kostnaden för timvikarier.

Förändrade förutsättningar att bedriva förskola

Följande förutsättningar har förändrats sedan verksamheten startades:

(forts.)

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET	TID	PLATS
2024-12-17 - extra	18:00 – 18:45	Kyrkans hus, Stora salen

(forts. 43§)

- Prognos SKR – Förändrad barntillströmning** - Barnafödandet i Sverige ligger idag på en alarmerande låg nivå, och kan leda till att mer än var tionde förskola i landet behöver läggas ned inom tre år, enligt en prognos från Sveriges kommuner och regioner, SKR. Antalet ny-födda har minskat drastiskt under årets första sex månader. Bara 50 500 barn föddes, vilket är den minsta folkökningen på hela 2000-talet, enligt Statistiska centralbyrån, SCB. SCB räknade med 130 000 nollåringar för 2027, men nu ser Annika Wallenskog, chefsekonom på SKR, att det kommer vara ungefär 95 000 nollåringar. För förskolan Boken syns ingen ökning av barn i kö, och i kommunen finns ej kö till förskolorna längre. Kommunen kommer med anledning av det minskade barnantalet att aktivt behöva se över antalet förskolor.
- Minskade bidrag** – En hårt pressad kommunal budget innebär att kommunen högst troligt kommer att sänka sina kostnader. Det innebär samtidigt sänkta bidrag till fria enheter. Hur mycket är dock okänt.
- Rektorsbehörighet** - Varje förskola ska idag ha en utbildad rektor. Ett riktmärke är 35-60 anställda per rektor och ca 150 barn. För Bokens förskola med 6 anställda och 24 barn innebär kravet att ha en fullt utbildad rektor en hög kostnad, då rektors lön jämförs med rektorer för 150 barn. Det är ytterligt svårt att rekrytera erforderlig formell rektorskompetens till en liten enhet som förskolan Boken med dess begränsade löne- och karriärsutvecklingsmöjligheter. Därför måste Boken internutbilda personal till rektor under pågående verksamhet. Detta drabbar verksamheten kvalitativt. Risken att förlora den internt nyutbildade rektorn till bättre betalande större förskolor är också överhängande.
- Förändrad personaltäthet**: Det minskande barnantalet påverkar redan förskolan. Förskolan är dimensionerad för 41 barn, idag är 24 inskrivna och kön är tom. Det innebär att det är ekonomiskt omöjligt att återanställa fullt, utan förskolan måste klara sig på 4 (istället för 5) personal i barngrupp, en rektor, som ofta går in i barngrupp, och ett ekonomibiträde (kök). Detta, menar personalen, är inte tillräckligt för att bibehålla tillräcklig kvalitet i undervisningen och omsorgen. Detsamma menar föräldrarådet. Statsbidraget för ökad personaltäthet i förskolan har tagits bort, och personalen beskriver läget som ohållbart, med låg kvalitet och dålig arbetsmiljö på grund av stress och otillräcklighet. Alltför många vikarier verkar i förskolan, och förskolan Boken har inte längre tillgång till kommunens vikariepool. Det skapar mycket dagligt merarbete och stress för rektor, samt för de medarbetare som ständigt får handleda nya vikarier.

Förändrad möjlighet att förmedla kyrkans budskap i förskoleverksamhet - Då förskolan startade var det okomplicerat med kyrksamlingar, andakter, bordsbön, kristna sånger och berättelser. Idag får detta inte förekomma inom utbildningens ram. Kringaktiviteter av kyrkligt slag är mycket begränsade och barn och föräldrar måste personligen tillfrågas om de vill närvara vid de samlingar som hålls med kyrkligt innehåll. (forts.)

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET
2024-12-17 - extraTID
18:00 – 18:45PLATS
Kyrkans hus, Stora salen

(forts. 43§)

Annan personal måste avdelas för dem som inte önskar närvara.

Ovanstående förändrade förutsättningar ger alternativa framtidsvägar:

Kvalitetshöjande åtgärder i form av personalförstärkning. Detta skulle kunna innebära att barnantalet ökar pga ökad vilja att placera sina barn på Bokens förskola. Detta är dock inte säkert och kan resultera i oförändrat barnantal men kraftigt ökade kostnader. Ekonomin kommer med stor sannolikhet att försämrats, eftersom kommunen strävar efter att minska sina egna kostnader, och därmed bidragen till fria enheter därefter. Detta beslutsalternativ kräver att kyrkoavgiftsmedel årligen skjuts till i storlek av en uppskattningsvis en halv miljon. Det innebär att annan församlingsverksamhet måste avvecklas.

Förbättringsåtgärder inom befintlig ekonomisk och personell ram. Effektivisering i form av förbättrade scheman och inbördes hjälp mellan de två avdelningarna skulle teoretiskt kunna avhjälpa stress och upplevelser av otillräcklighet. Försök i denna riktning har dock redan gjorts och resurser i form av HR-stöd och företagshälsovård har tillsatts över tid för att förbättra situationen för personal och barn. Att fortsätta som idag, med nuvarande bemanning och barnantal, bedöms dock av både personal och föräldrar som omöjligt om kvalitet och arbetsmiljö ska vara tillfyllest.

Omställning till öppen verksamhet. Många yngre familjer hittar idag till den Öppna förskolan. Idag är de fina lokalerna på tredje våning i Kyrkans hus för trånga för den tillströmning som skett. Att ställa om Bokens förskola till öppen verksamhet skulle vara en möjlighet till utveckling och breddning av den öppna förskolan. Ett beslut i denna riktning skulle innebära avveckling av förskolan som barnomsorg. Verksamheten skulle vara något dyrare än idag, då husets drift (ca 150 tkr) inte skulle finansieras av kommunala bidrag, men ligger ändå inom rimliga nivåer. Verksamheten skulle dock vara fri att undervisa om kristen tro utan begränsningar.

Förslag till beslut samt möjliga konsekvenser av respektive beslut

- A. Kyrkofullmäktige beslutar anslå ytterligare 500 tkr av kyrkoavgiftsmedel till driften av förskolans verksamhet, utöver beslutad budget, för att öka personaltätheten i pastoratets förskola.
- B. Kyrkofullmäktige beslutar att inga ytterligare kyrkoavgiftsmedel, utöver beslutad budget, avsätts till förskolans verksamhet. De förändrade förutsättningar som förskolearbetet vidkänns måste hanteras genom förändrade arbetssätt och omprioriteringar inom arbetsorganisationen.
- C. Kyrkofullmäktige beslutar att förskolan Boken avvecklas såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025. Kyrkofullmäktige uppdrar åt kyrkorådet att verkställa avvecklingen och att använda den ökning av fastighetsresurser som uppkommer till utökat öppet arbete bland barn och unga, samt annan församlingsverksamhet. (forts.)

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



Sammanträdesprotokoll

MOTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET

2024-12-17 - extra

TID

18:00 – 18:45

PLATS

Kyrkans hus, Stora salen

(forts. 43§)

Syftet med beslutsfattande i denna fråga är att undanröja de kvalitets- och arbetsmiljöbrister som idag uppkommer på grund av ovan nämna fem förändrade förutsättningar för förskolans arbete. Konsekvenserna av de tre olika beslutsförslagen nedan bedöms vara:

Förslag A:

Positiva konsekvenser:

- Bättre arbetsmiljö för anställd personal
- Bättre tillsyn och pedagogisk verksamhet för barnen på förskolan
- Goda chanser att förbättrad förskolekvalitet stärker kyrkans anseende och villigheten till tillhörighet

Negativa konsekvenser:

- Ökad belastning på pastoratets ekonomi på grund av ökade anslag av egna medel samt befarade minskade kommunala anslag
- Risk att högre bemanning inte resulterar i ökad tillströmning av barn
- Annan verksamhet måste avvecklas för att finansiera ökade anslag till förskolan. Förskolan är dock inte grundläggande kyrkligt arbete som pastoratet måste bedriva enligt Kyrkoordning och Lag om Svenska kyrkan.

Förslag B:

Positiva konsekvenser:

- Ingen ökad belastning på pastoratets budget under förutsättning att kommunens bidragsnivå består

Negativa konsekvenser:

- Mycket stor risk för brister och klagomål hos både personal och föräldrar. Idag beskriver dessa grupper detta alternativ som ohållbart.
- Mycket stor risk för att barn tas ur förskolan, med negativa ekonomiska konsekvenser
- Mycket stor risk för allvarliga arbetsmiljöbrister

Förslag C:

Positiva konsekvenser:

- Kan resultera i att fler barnfamiljer nås av kyrkan
- Bättre miljö för öppen förskola med möjlighet till utevistelse och parklek
- Kyrkans budskap kan förmedlas "fritt"
- Frigör mer utrymme för kyrkoordningsreglerad verksamhet

Negativa konsekvenser:

- Övertalighetsproblematik bland anställda uppstår, vilket får konsekvenser för hela arbetsplatsen

(forts.)

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

MÖTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET

2024-12-17 - extra

TID

18:00 – 18:45

PLATS

Kyrkans hus, Stora salen

(forts. 43§)

- En känsla av besvikelse hos de familjer som idag har barn på förskolan
- Högre kostnader för driften av den gamla prästgårdsfastigheten då den inte finansieras av kommunala medel. Idag ligger driften exklusive planerat underhåll på 150 tkr. Uppskattad kostnad vid annan verksamhet är runt 120 tkr/år. Planerat underhåll vid omställd verksamhet beräknas till c:a 50 tkr/år (Dagens kostnad för planerat underhåll beräknas till 100 tkr/år).

Ekonomi / kalkyl samt tidsplan för beslutsprocess

Förslag A: Idag har pastoratet en intäkt från förskolan Boken på 300 tkr. Utgiften för pastoratet är 150 tkr plus underhållskostnader fastigheten 100 tkr/år. 500 tkr/år (ökad kostnad för anställning) tillkommer i detta beslutsförslag. Totalt hamnar jämförelsekostnaden på en utgift på 450 tkr/år. En ekonomisk risk tillkommer med vikande barnantal vilket innebär en osäker och troligtvis ekonomiskt negativ prognos för de kommande åren. Omedelbar omfördelning av medel från och med 1 januari 2025

Förslag B: Idag har pastoratet en intäkt från förskolan Boken på 300 tkr. Utgiften för pastoratet är 150 tkr plus underhållskostnader fastigheten 100 tkr/år. Total jämförelsekostnad är en intäkt på 50 tkr, men hög ekonomisk och personell risktagning. Även i detta fall är prognosen för de närmaste åren ekonomiskt negativ. Gäller med omedelbar verkan.

Förslag C: Utebliven intäkt på 300 tkr från förskolan Boken. Utgiften för pastoratets fastighet beräknas till 120 tkr plus underhållskostnader fastigheten 50 tkr/år. Total jämförelsekostnad är en utgift på 470 tkr/år. Denna kostnad väntas dock inte öka under kommande år och prognosen är därför neutral med det tillägget att dagens förskoleintäkt sannolikt är högre än vad som kan förväntas under åren framöver, varvid jämförelsekostnaden blir lägre. Avvecklingskostnader av okänd storlek kan dock tillkomma under 2025. Avveckling och uppbyggnad av annan verksamhet bör vara genomförd senast 31 december 2025.

Arbetsutskottets behandling

Kyrkorådets arbetsutskott konstaterade efter ärendeföredragning att alternativ B; att fortsätta verksamheten i nuvarande form, inte är ett alternativ som är möjligt. Ordförande ställde proposition på alternativ A, att anslå ytterligare 500 tkr av kyrkoavgiftsmedel till driften av förskolans verksamhet för att öka personaltätheten, respektive alternativ C, att avveckla förskolan Boken såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025, och fann att alternativ C vann bifall. Samtliga i arbetsutskottet representerade nomineringsgrupper var eniga i beslutet.

Kyrkorådets behandling

Kyrkoherden informerade om att sedan arbetsutskottets beredning av ärendet har ett informationsmöte hållits med föräldrar på förskolan Boken och personalen har informerats.

(forts.)

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesprotokoll

NOTESINSTANS

KYRKOFULLMÄKTIGE 2022 - 2025

DATUM FÖR MÖTET
2024-12-17 - extraTID
18:00 – 18:45PLATS
Kyrkans hus, Stora salen

(forts. 43§)

Kyrkorådets ordförande ställde sig bakom arbetsutskottets förslag om att avveckla förskolan Boken såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025. Leif Nordlander yrkade bifall till arbetsutskottets förslag. Ordförande ställde proposition på arbetsutskottets förslag om att avveckla förskolan Boken såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025 och fann att det vann bifall. Samtliga representerade nomineringsgrupper var eniga i beslutet.

Kyrkorådets förslag till beslut

Kyrkorådet avger följande beslutsförslag till kyrkofullmäktige:

1. Kyrkofullmäktige beslutar att förskolan Boken avvecklas såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025.
2. Kyrkofullmäktige uppdrar åt kyrkorådet att verkställa avvecklingen.
3. Kyrkofullmäktige uppdrar åt kyrkorådet att använda den ökning av fastighetsresurser som uppkommer till utökat öppet arbete bland barn och unga, samt annan församlingsverksamhet.

Notering: Samtliga representerade nomineringsgrupper är eniga i beslutet.

Kyrkofullmäktiges behandling

Vid dagens sammanträde redogör kyrkoherden för ärendet och konstaterar att det är med stor sorg kyrkorådet föreslår alternativ C, att avveckla förskolan Boken i sin nuvarande form som bidragsberättigad barnomsorg.

Propositionsordning, yrkanden m.m.

Kyrkoherden presenterar kyrkorådets förslag om att avveckla förskolan Boken såsom bidragsberättigad barnomsorg under 2025. Eva-Marie Brorsson, Ingegerd Darius Reinholdsson och Göran Helmersson yrkar bifall till kyrkorådets förslag till beslut. Ordförande ställer proposition på kyrkorådets förslag och finner att det vinner bifall.

Barnkonsekvensanalys: Upprättats för det beslutsförslag som kyrkorådets arbetsutskott föreslår kyrkorådet.

Beslutsunderlag: KR 63§, KF 17§, brev från föräldragruppen Boken 2024-11-11, kyrkoherdens föredragning

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande