

YTTRANDE

Dnr: Ks 2017/1163

Finansdepartementet

Yttrande över promemorian Vissa förslag till ändringar i lagen om offentlig upphandling med anledning av Valfärdsutredningens förslag (Fi2017/03767/OU)

Svenska kyrkan har tagit del av promemorian *Vissa förslag till ändringar i lagen om offentlig upphandling med anledning av Valfärdsutredningens förslag* (Fi2017/03767/OU). Tidigare under året har Svenska kyrkan avgett remissyttrande på Valfärdsutredningens delbetänkande *Ordning och reda i välfärden* (SOU 2016:78) och våra synpunkter på föreliggande promemoria är i enlighet med detta yttrande.

Tillsammans med andra samhällsaktörer tar Svenska kyrkan ett ansvar för samhällsutvecklingen och bidrar till välfärden. Utifrån kristen människosyn och i medvetenhet om ansvaret för skapelsen vill Svenska kyrkan bidra till en såväl ekologiskt som socialt och ekonomiskt hållbar samhällsutveckling. Kyrkans insatser kompletterar och utgör ibland även ett alternativ till det offentliga utifrån de förutsättningar och det uppdrag som är kyrkans. Genom sitt diakonala arbete bidrar församlingarna till samhällets samlade välfärd avseende både materiella och icke-materiella värden.

SVENSKA KYRKANS YTTRANDE

Förslagen i föreliggande promemoria innebär en inskränkning av tidigare givna förslag och Svenska kyrkans bedömning är att de inte kommer att innebära att fler socialt inriktade idéburna aktörer deltar i offentliga upphandlingar eller i högre omfattning blir utförare av välfärdsuppdrag.

- *Svenska kyrkan avstyrker* det grundläggande förslaget ”4.1” och ”4.6” och förslaget om annonsering som huvudregel ”4.2” och förslaget ”4.5” om rättsmedel.
- *Svenska kyrkan kommenterar inte* förslaget ”4.4” då detta är en följd av förslaget ”4.2”.
- *Svenska kyrkan tillstyrker* förslagen ”4.3” och ”4.7”.

MOTIVERING

Svenska kyrkans yttrande över *Ordning och reda i välfärden* efterfrågade ett enklare och mer flexibelt regelverk för upphandlingsförfarandet, för att möjliggöra att idéburna organisationer, i ännu högre grad än vad som är fallet i dagsläget, ska kunna bidra till välfärden. Svenska kyrkan uttalade stöd till betänkandets förslag om att tillvarata EU-rättens utrymme för att skapa ett mer flexibelt regelverk för upphandlingar av välfärdstjänster.

Svenska kyrkan påtalade också behovet av att utveckla alternativa sätt att anförtro idéburna organisationer uppdrag i välfärden och välkomnade en utvecklad kunskap om och användning av samverkansformen Idéburet Offentligt Partnerskap. Detta i syfte att fullt ut kunna tillvarata den idéburna sektorns logik, bidrag och mervärden.

Såväl utredningen *Palett för ett stärkt civilsamhälle* (SOU 2016:13) som utredningen *Ordning och reda i välfärden* (SOU 2016:78) föreslog att det skulle införas ett renodlat undantag från LOU för upphandling av välfärdstjänster vars värde beräknas understiga 6,9 miljoner SEK och som inte har ett gränsöverskridande intresse. Detta i syfte att förenkla för civilsamhällets organisationer att erhålla kontrakt som utförare av vissa tjänster. Ett sådant undantag skulle innebära att en upphandlande myndighet exempelvis skulle kunna vända sig direkt till en idéburen aktör- utan att annonsera. Skäl till ett sådant förfarande skulle t.ex. kunna vara den idéburna aktörens kontextuella förankring och förtrogenhet med en viss problematik, gemensamma problemformuleringar eller att den idéburna aktören har ett specifikt mervärde (t.ex. en specifik metod) att erbjuda.

Om förfarandet vid upphandlingar under tröskelvärde ändå till del kommer att likna förfarandet vid upphandlingar som överstiger tröskelvärde är det rimligt att anta att upphandlande myndigheter ändå kommer att välja det senare. Sedvanligt anbuds-förfarande enligt LOU innebär välkända administrativa förfaranden och säkerställer att grundläggande rättssäkerhetsgarantier upprätthålls. Incitamenten minskar då för att myndigheter i dialog med idéburna aktörer ska vara beredda att utforma nya typer av partnerskap kring välfärdsuppdrag.

Som tidigare konstaterats har civilsamhällets organisationer begränsad möjlighet att medverka i och vinna upphandlingar enligt LOU. Syftet med Valfärdsutredningens och Civilsamhällesutredningens förslag om att upphandlingar av välfärdstjänster vars värde understiger tröskelvärde på 6,9 mnkr skulle undantas från den nya lagen (2017:000) om offentlig upphandling (i de fall upphandlingen inte har ett bestämt gränsöverskridande intresse) var just att det kunde skapas ett utrymme där offentliga aktörer kunde agera friare. Detta, av utredningarna identifierade utrymme för utveckling av nya former av partnerskap vad gäller att i samverkan möta samhällsutmaningar och utveckla välfärden, bedöms genom promemorians förslag minska.

Svenska kyrkan anser att det är väsentligt med ett enkelt och flexibelt regelverk som gör det möjligt för idéburna organisationer att stärka sitt aktörskap i välfärden.

Uppsala den 2017-11-29

På kyrkostyrelsens vägnar



Helén Ottosson Lovén
Generalsekreterare