

LUNDBY FÖRSAMLING

Kyrkorådet

Plats och tid Lundby nya kyrka, kl 18.00-18.25, 19.20-21.40

Beslutande
Britt Ahlqvist (S), tjänstgörande ersättare
Axel Hanson, (ÖKA)
Lars Härenstam
Conny Jervhäll (S), tjänstgörande ersättare
Lillemor Jervhäll (S)
Annika Johansson (ÖKA)
Kristian Lillö, kyrkoherde
Anna Svensson (POSK)
Sven Wennberg (S)
Tone Westerlund (ÖKA)
Kent Wikström (POSK)

Övriga deltagande
Hanna Broberg (ÖKA), ersättare
Pontus Bäckström, bitr. kyrkoherde t.o.m. § 32
Ing-Marie Gustavsson, administrativ chef t.o.m. § 32
Jan Lilja, controller t.o.m. § 32
Sara Sandelin, utvecklingsledare t.o.m. § 32
Kajsa Törn, sekreterare t.o.m. § 32

Utses att justera Anna Svensson

Plats och tid för justering Lundby församlingshem, Gamla Lundbygatan 35, 2017-06-15 kl 16.00

Underskrifter
Sekreterare Kajsa Törn Paragrafer 27-35
Ordförande Annika Johansson
Justerande Anna Svensson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på församlingens anslagstavla.

Organ Lundby församling, kyrkorådet

Sammanträdesdatum 2017-06-08

Datum för anslags uppsättande 2017-06-20 Datum för anslags nedtagande 2017-07-11

Förvaringsplats för protokollet Församlingsexpeditionen, Hisingsgatan 26, Göteborg

Underskrift Kajsa Törn

LUNDBY FÖRSAMLING

Kyrkorådet

§ 27

Anmälningar

Kyrkorådet beslutar

att anteckna följande anmälda handlingar:

1. Distriktsrådet i Kyrkbyn-Älvstranden, protokoll 2017-03-20
2. Arbetsutskottet, protokoll 2017-04-06
3. Distriktsrådet i Kyrkbyn-Älvstranden, protokoll 2017-04-18
4. Distriktsrådet i Tolered, protokoll 2017-04-20
5. Kyrkoherden, delegationsprotokoll gällande kulturbidrag, 2017-04-27
6. Kajsa Törn, tackbrev 2017-05-18
7. Miljörådet, information om miljöutbildning 2017-10-17

§ 28

Konfirmandutredningen

Ärendet bordlades till oktobersammanträdet.

§ 29

Preliminär total budget 2018 inklusive plan 2019-2020

Kyrkorådet beslutar

att ange följande plan för årets resultat i församlingens resultatbudget 2018-2020,

<u>2018</u>	9 851 tkr	(varav verksamhetens intäkter 70 100 tkr, verksamhetens kostnader - 60 649 tkr och finansnetto 400 tkr)
<u>2019</u>	9 947 tkr	(varav verksamhetens intäkter 70 525 tkr, verksamhetens kostnader - 60 987 tkr och finansnetto 408 tkr)
<u>2020</u>	8 336 tkr	(varav verksamhetens intäkter 72 442 tkr, verksamhetens kostnader - 64 522 tkr och finansnetto 416 tkr)

Ordförande 	Justerande 		Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

LUNDBY FÖRSAMLING

Kyrkorådet

att ange följande plan för församlingens investeringsbudget 2018-2020,

2018 0 tkr

2019 0 tkr

2020 0 tkr

att ange följande plan för likvida medel (korta placeringar) vid årets slut i församlingens kassaflödesbudget 2018-2020,

2018 11 201 tkr (årets kassaflöde 10 211 tkr)

2019 10 496 tkr (årets kassaflöde - 715 tkr)

2020 8 024 tkr (årets kassaflöde - 715 tkr)

att ange följande plan för summa tillgångar (motsvarande summa eget kapital och skulder) vid årets slut i församlingens balansbudget 2018-2020,

2018 104 155 tkr

2019 114 102 tkr

2020 122 438 tkr

att besluta att likviditetsmålet ska vara att summa kassa och bank (korta placeringar) plus finansiella anläggningstillgångar (långa placeringar) ska täcka minst sex månaders lönekostnader inklusive sociala avgifter



§ 30
Förändringsarbetet

Ing-Marie Gustavsson lämnade en bilaga om det interna och externa förändringsarbetet.

§ 31
Göteborgsgemensamma verksamheter

Kyrkorådet beslutar

att teckna avtal om Göteborgsgemensamma verksamheter enligt bilaga.

Ordförande 	Justerande 		Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

LUNDBY FÖRSAMLING

Kyrkorådet

§ 32

Övergångsavtal med Servicebyrån – uppdaterat med HR

Kyrkorådet beslutar

att församlingen ska teckna avtal med Servicebyrån – uppdaterat med HR.

§ 33

Arvodesreglemente

Kyrkorådet beslutar att föreslå kyrkofullmäktige

att anta arvodesreglemente enligt bilaga.

Vid votering röstade KR enligt nedan:

Ja = Arbetsutskottets förslag

Nej = Axel Hansons ursprungsförslag

Britt Ahlqvist – Ja

Axel Hanson – Nej

Lars Härenstam – Lade ned sin röst

Conny Jervhäll - Ja

Lillemor Jervhäll – Ja

Annika Johansson – Nej

Kristian Lillö – Nej

Anna Svensson – Lade ned sin röst

Sven Wennberg – Ja

Tone Westerlund – Nej

Kent Wikström - Ja

§ 34

Ordföranden informerar om

- Ideellt Forum
- Kick-off 25 augusti kl 18.00 på världskulturmuseét
- Förankringsgruppens möte var inställt då det ej fanns några ärenden.

§ 35

Kyrkoherden informerar

Kristian Lillö lämnar information enligt bilaga.

Ordförande 	Justerande 		Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Förändringsarbetet

Internt

2017-05-22 deltog Kristian Lillö, kyrkoherde, Jan Lilja, controller och Ing-Marie Gustavsson, administrativ chef, på Kyrkoförvaltningens möte om överlämnandet av ekonomiska frågorna till enheterna inför 2018-01-01.

Det nya anställningsavtalen med Lundby församling som arbetsgivare är nu skrivna och ska undertecknas av de anställda.

Policydokument, avtal och andra styrdokument görs om för att gälla Lundby församling och ska sedan läggas ut på församlingens intranät.

Det pågår en gemensam upphandling vad gäller bankavtal. 2017-08-23 kommer Hanna Skoglund till Lundby församlings AU för att informera generellt om upphandlingar och avtal.

Som framgår av dagordningen punkt 7 kommer Lundby församling att utöka avtalet med Göteborgs stift servicebyrå så att det även omfattar HR.

Extern

Ing-Marie Gustavsson, administrativ chef kommer att träffa Kyrkans jourtjänst 2017-06-14 och Kyrkans familjerådgivning 2017-06-19 för att fortsätta arbetet med respektive avtal utifrån kyrkorådets beslut 2017-04-23 om avsiktsförklaring kopplat till dessa båda avtal.

Som framgår av dagordningen punkt 6 kommer Lundby församling att beslut kring Göteborgs gemensamma verksamheter.

Lundby församling har fattat beslut om att teckna partnerskapsavtal med Göteborgs kyrkliga stadsmision.

Lundby församlings ledord för förändringsarbetet:
Genom delaktighet och öppenhet är vi snart framme!

/2017-05-23 Ing-Marie Gustavsson, administrativ chef

AVTAL OM GEMENSAMMA VERKSAMHETER

Detta avtal om gemensamma verksamheter ("Avtalet") har träffats mellan:

1. Domkyrkopastoratet, org.nr. 252004-8972, Kyrkogatan 28, 411 15 Göteborg ("Domkyrkopastoratet");
2. Carl Johans pastorat, org. nr. 252004-8980, Carl Johans Kyrkoplan 1, 414 55 Göteborg ("Carl Johans pastorat");
3. Nylöse pastorat, org. nr. 252004-8931, Gunnareds kyrkväg 1, 424 67 Angered;
4. Örgryte pastorat, org. nr. 252004-8774, Örgryte pastorat 2018, Sankt Pauli församling, Box 6034, 400 60 Göteborg ("Örgryte pastorat");
5. Backa pastorat, org. nr. 252004-9004, Box 4044, 422 04 Hisings-Backa ("Backa pastorat");
6. Västra Frölunda pastorat, org. nr. 252004-8998, Frölunda Kyrkogata 2, 421 47 Västra Frölunda;
7. Lundby församling, org. nr 252004-3288, Hisingsgatan 26, 417 03 Göteborg;
8. Torslanda-Björlanda församling, org. nr 252004-3312, Torslanda torg 10, 423 32 Torslanda; och
9. Askims församling, org. nr 252001-5187, Hovåsvägen 1, 436 50 Hovås.
(Från augusti 2017 Skalldalsvägen 1, 436 52 Hovås)

(Part 1-9 benämns nedan var och en "Part" och gemensamt "Parterna").

1. **Bakgrund**
 - 1.1 Domkyrkopastoratet, Carl Johans pastorat, Örgryte pastorat och Backa pastorat är ansvariga för att bedriva Verksamheterna (definierat i punkt 2.1 nedan).
 - 1.2 I slutrapporten från arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet av den 18 oktober 2016 ("Slutrapporten") rekommenderade arbetsgruppen att Parterna ska ingå ett avtal avseende fördelning av kostnaderna för Verksamheterna, se bilaga 1.
 - 1.3 Mot bakgrund av arbetsgruppens rekommendation i Slutrapporten har Parterna kommit överens om att fördela kostnaderna för Verksamheterna på de villkor som framgår av detta Avtal.
 - 1.4 Syftet med detta Avtal är att, genom en skälig ekonomisk utjämning, åstadkomma förutsättningar för Ansvariga Pastorat att driva Verksamheterna vidare under 2018 och 2019. Parterna åtar sig att i god tid, dock senast 6 månader före det att detta Avtal upphör att gälla, ingå nytt avtal alternativt besluta att nytt avtal inte ska ingås.

2. Definitioner

2.1 I detta Avtal betyder:

"Ansvariga/t Pastorat"	Domkyrkopastoratet, Carl Johans pastorat, Örgryte pastorat och/eller Backa pastorat.
"Ansvarigt Pastorats Verksamhet"	den fördelning av Verksamheterna mellan Ansvariga Pastorat som framgår av definitionen "Verksamheter".
"Ersättningen"	den ersättning som Part ska erlägga enligt punkt 5.
"Uppföljningsmöte"	sådant möte mellan kyrkoherdarna i samtliga Parter som ska hållas enligt punkt 8.3.
"Verksamheterna"	betyder, <ol style="list-style-type: none"> 1. inom Domkyrkopastoratet följande verksamheter: sjukhuskyrkan Annedal, handikappverksamheten i Annedal och kyrkan i Högskolan; 2. inom Carl Johans Pastorat följande verksamheter: sjukhuskyrkan Högsbo, det sverige-finska arbetet i Oscar Fredrik och den teckenspråkiga verksamheten i Masthugget; 3. inom Örgryte Pastorat följande verksamhet: sjukhuskyrkan Härlanda; och 4. inom Backa Pastorat följande verksamhet: kriminalvårdspräster.

2.2 Andra ord och uttryck med stor begynnelsebokstav ska ha den betydelse som tillskrivits dem i Avtalet om omständigheterna uppenbarligen inte föranleder annat.

3. Tolkningsunderlag

För det fall tillämpningen av de principer och överenskommelser som framgår av Avtalet innebär någon otydlighet eller osäkerhet om hur Ersättningen ska beräknas eller föremålet för detta Avtal i övrigt, ska Slutrapporten samt Kyrkoordningen användas som tolkningsunderlag.

4. Parternas åtaganden

Parterna åtar sig att gemensamt svara för nettokostnader avseende driften av Verksamheterna ("Kostnaderna") enligt punkt 5 nedan. Kostnaderna utgörs av de budgeterade nettokostnaderna för 2017 i enlighet med bilaga 2, för var och en av Verksamheterna.

5. Ersättningen

- 5.1 Varje Part ska stå för Kostnaderna för Verksamheterna motsvarande ett belopp som bestäms proportionellt utifrån varje Parts antal medlemmar per den 31 december 2016 i förhållande till det sammanlagda antalet av samtliga Parters medlemmar vid samma tidpunkt, se bilaga 3. För varje Part ska således räknas fram ett andelstal som motsvarar Partens del i Kostnaderna för varje specifik Verksamhet. Varje Part ska till Ansvarigt Pastorat betala ersättning motsvarande sin andel av Kostnaderna för respektive Verksamhet. Till undvikande av missförstånd så ska således Ansvarigt Pastorat få ersättning för Kostnaderna för den Verksamhet eller de Verksamheter som man ansvarar för med undantag för den del av Kostnaden för vilken ansvaret faller på Ansvarigt Pastorat självt.
- 5.2 För att beräkna den ersättning som ska utgå under 2018 ska Kostnaderna fördelas mellan Parterna enligt punkt 5.1 omräknade med hänsyn till förändringen i Statistiska Centralbyråns (SCB) Arbetskostnadsindex (AKI), för tjänstemän (preliminärt) privat sektor (B-S exkl. O), index per den 31 januari 2017 och index per den 31 januari 2018. För det fallet att AKI inte finns tillgängligt på den nämnda hemsidan för någon av jämförelsepunkterna ska istället närmast motsvarande Lönekostnadsindex (LCI) användas för båda jämförelsepunkterna.
- 5.3 För att beräkna den ersättning som ska utgå under 2019 ska Kostnaderna fördelas mellan Parterna enligt punkt 5.1 omräknade med hänsyn till förändringen i Statistiska Centralbyråns (SCB) Arbetskostnadsindex (AKI), för tjänstemän (preliminärt) privat sektor (B-S exkl. O), index per den 31 januari 2017 och index per den 31 januari 2019. För det fallet att AKI inte finns tillgängligt på den nämnda hemsidan för någon av jämförelsepunkterna ska istället närmast motsvarande Lönekostnadsindex (LCI) användas för båda jämförelsepunkterna.
- 5.4 Index enligt punkt 5.2 och 5.3 beräknas utifrån en procentuell förändring mellan två tidpunkter enligt följande exempel:
- Om Ersättningen är 100, indextalet för år 2 är 250 och indextalet för år 1 är 200 blir den nya ersättningen 125 och den procentuella förändringen av Ersättningen blir tjugofem procent (25 %) enligt följande formel: $100 \cdot (\text{Ersättningen}) \cdot (250-200) / 200 = 125$.*
- 5.5 En avstämning av förbrukade medel under året ska göras efter utgången av 2018 och 2019, varvid erhållen ersättning i den mån den inte förbrukats inom ramen för respektive Verksamhet senast den 30 juni året efter det år som ersättningen avser ska återbetalas av Ansvarigt Pastorat till övriga parter proportionellt i enlighet med den metod för fördelning som anges i punkt 5.1.

6. Betalningsvillkor

- 6.1 Betalning av Ersättningen sker i fyra lika stora rater per år och ska vara Ansvariga Pastorat till handa senast det sista datumet i varje kvartal (dvs. 31 mars, 30 juni, 30 september och 31 december och närmast föregående vardag om det sista datumet infaller en söndag, annan allmän helgdag, lördag, eller nyårsafton) med första betalning den 31 mars 2018.

7. Avtalstid

Avtalet träder i kraft när det har undertecknats av behöriga företrädare för Parterna, och senast den 30 juni 2017, och gäller, till och med den 31 december 2019 varefter det automatiskt upphör utan föregående uppsägning. Trots det ska en avstämning och eventuell reglering i enlighet med vad som anges i punkt 5.5 ovan ske under 2020 och Avtalet ska alltså för detta syfte tillämpas även under 2020.

8. Ledning och insyn

8.1 Parterna ska i god anda samarbeta avseende föremålet för Avtalet samt utbyta sådan information som är väsentlig för fullgörandet/utnyttjandet av Parternas respektive skyldigheter/rättigheter.

8.2 För var och En av Verksamheterna har kyrkorådet och kyrkoherden i enlighet med vad som framgår av Kyrkoordning för Svenska Kyrkan ansvar för styrning av den Verksamhet som bedrivs av respektive Ansvarigt Pastorat. Det åligger Ansvarigt Pastorat att bedriva Verksamheten med hjälp av de medel som genom detta Avtal avsatts för det och medel avsedda för en Verksamhet får inte förbrukas inom någon annan församlingsverksamhet än den Verksamhet som medlen avser.

8.3 Uppföljningsmöten ska hållas en gång per kvartal under 2018 och 2019. Vid Uppföljningsmöten ska Ansvariga Pastorat redogöra för omfattningen av, förbrukade medel i och framtiden för respektive Verksamhet. Vid Uppföljningsmöten ska minnesanteckningar föras och ett exemplar av dem ges till varje Part.

8.4 Sammankallande till Uppföljningsmöten är domprosten.

9. Övriga bestämmelser

9.1 Tillägg till eller ändring av Avtalet, inklusive till eller av denna punkt 9.1, ska vara skriftliga och vederbörligen undertecknade av samtliga Parter för att vara giltiga.

9.2 Ingen av Parterna får helt eller delvis överlåta sina rättigheter eller skyldigheter enligt Avtalet utan övriga Parters föregående skriftliga samtycke.

10. Tvistelösning och tillämplig lag

10.1 Tvister som uppstår i anledning av detta Avtal ska slutligt avgöras genom skiljedomsförfarande administrerat av Stockholms Handelskammars Skiljedomsinstitut ("SCC"). Regler för Förenklat Skiljeförfarande ska tillämpas om inte SCC med beaktande av målets svårighetsgrad, tvisteföremålets värde och övriga omständigheter bestämmer att Skiljedomsregler ska tillämpas. I sistnämnda fall ska SCC också bestämma om skiljenämnden ska bestå av en eller tre skiljemän. Samtliga skiljemän ska utses av institutet. Skiljeförfarandets säte ska vara Göteborg, Sverige. Språket för förfarandet ska vara svenska (såvida inte de tvistande Parterna överenskommer annat).



- 10.2 Skiljeförfaranden som äger rum enligt punkt 10.1, all information som avslöjas och all dokumentation som inges eller utfärdas av eller på uppdrag av Part eller skiljemännen under sådant förfarande samt alla beslut och skiljedomar som fattas eller meddelas i anledning av sådant förfarande ska behandlas strikt konfidentiellt och inte användas för annat ändamål än för förfarandet i fråga eller verkställandet av sådant beslut eller sådan skiljedom och heller inte annars avslöjas för någon tredje man utan föregående skriftligt samtycke av den Part som informationen rör eller, vad gäller beslut och skiljedomar, de tvistande Parterna.
- 10.3 Detta Avtal (inklusive punkt 10.1) ska tolkas och tillämpas i enlighet med svensk rätt, dock med undantag för sådana internationellt privaträttsliga bestämmelser som medför tillämpning av rätten i någon annan jurisdiktion.

Detta Avtal har upprättats i nio exemplar på nedan senast angivna datum, varav Parterna tagit var sitt.

Göteborg den2017

Domkyrkopastoratet

[namn]

[namn]

Göteborg den2017

Nylöse pastorat

Jörgen Wahlund

Maria Ottensten

Göteborg den2017

Carl Johans pastorat

Maria Linderås

Anders Leitzinger

Göteborg den2017

Örgryte pastorat

Meri Brandel

Martin Lindh



Göteborg den2017

Backa pastorat

Martin Ingvarsson

Bengt Hensing

Göteborg den2017

Lundby församling

Annika Johansson

Kristian Lillö

Göteborg den2017

Askims församling

Bertil Lind

Peter Hellgren

Göteborg den2017

Västra Frölunda pastorat

Jessica Nyberg Pettersson

Annika Vindare

Göteborg den2017

Torslanda-Björlanda församling

Gunilla Eriksson

Mats-Ola Nylén

Slutrapport från arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet

Bakgrund

Inom ramen för organisationsförändringen av Svenska kyrkan i Göteborg behöver en rad hittillsvarande gemensamma verksamheter av främst diakonal karaktär hanteras. Ur förankringsgruppen bildades därför en arbetsgrupp kallad arbetsgruppen för gemensam diakonal verksamhet för att utreda hur dessa verksamheter ska hanteras från och med 2018. Alla de verksamheter som omfattas av denna arbetsgrupp verksamhet redovisas i dokumentet nedan.

Samtliga siffror som redovisas är hämtade från budgetsammanställning 2016, bilaga 1.

Ärendets handläggning

Arbetsgruppen har bestått av Karin Burstrand, Ann Egestål, Gunilla Eriksson, Ing-Marie Gustafsson, Martin Ingvarsson (sammanställande), Jens Lindström (ersatte Björn Edvardsson), Jessica Nyberg Pettersson och Ann-Christin Johansson.

Gruppen har på något sätt haft personlig kontakt med samtliga verksamheter förutom bokningscentralerna för att sätta sig in i vad verksamheterna arbetar med och vilket deras uppdrag är. Gruppen har även anlitat jurist Jan G Nilsson (samfällighetens juristkonsult) i vissa frågor samt fört samtal med stiftet.

Gruppen har mötts 1-2 gånger per månad och har från början haft två olika perspektiv som utgångspunkt i diskussionerna:

1. Om vi tänker oss att ingen av de nuvarande verksamheterna hade funnits idag, vilka hade vi i så fall startat/inte startat, och i så fall i vilken organisationsform?
2. När nu dessa verksamheter finns, vilka vill vi då behålla?

Gruppen har strävat efter att se till helheten och inte en enskild enhets särintresse samt att finna lösningar som är hållbara över tid.

Arbetsgruppens uppdrag

Arbetsgruppen har utifrån de gemensamma direktiven identifierat fem huvudsakliga uppdrag:

1. Identifiera de behov av de nu bedrivna verksamheterna som de nio enheterna upplever sig ha i framtiden.
2. Ta reda på i vilken grad de olika enheterna är beredda att bidra till verksamheternas finansiering även framdeles.
3. Klarlägga den närmare innebörden av den så kallade lokaliseringsprincipen och om det är möjligt för en enhet att bekosta verksamhet som drivs av en annan enhet.
4. Undersöka möjligheten att stödja mindre resursstarka enheter.
5. Utreda olika förutsättningar för att finansiera de två stiftelserna i framtiden.

Nuvarande verksamheter

Nedan beskrivs de verksamheter som finns i dagsläget, vilket blivande pastorat de tillhör och hur de finansieras idag.

Resursverksamheter delfinansierade av stiftet:

Sjukhuskyrkan (Domkyrko)

Sjukhuskyrkan tillhörande Annedals församling har ansvar för den andliga vården på SU/Sahlgrenska. Uppdraget är att hjälpa människor att hantera de religiösa och existentiella frågor som sjukhusmiljö, vårdssituation och sjukdom väcker både fysiskt och psykiskt. Arbetslaget är ekumeniskt och har bestått av 12 personer varav 10 är anställda av Annedals församling. Två medarbetare arbetar i sjukhuskyrkans utåtriktade arbete inom psykiatri och finns huvudsakligen i Haga församlingshem, Psykiatrikliniken SU/Östra samt Aktivitetshuset Centrum. Övriga medarbetare finns vid olika vårdenheter inom SU/Sahlgrenskas område. Av de 10 personer som är anställda av Annedals församling har 5 arbetat heltid och övriga 5 personer har varierande grad av deltid. Två medarbetare från Smyrna, en pastor och en diakon, delar på en 75 %-tjänst.

Bidrag från stiftet 2015: 1776 kKr

Anslag från KN 2016: 3496 kKr

Antal anställda: 8,00

Sjukhuskyrkan (Carl Johan)

Sjukhuskyrkan tillhörande Högsbo församling har ansvar för den andliga vården på Högsbo sjukhus (som även är en del av Sahlgrenska universitetssjukhuset) på samma sätt som Sjukhuskyrkan på SU/Sahlgrenska.

Sjukhuskyrkan har ett särskilt uppdrag att arbeta med ASIH-teamen i Göteborg (ASIH = Avancerad sjukvård i hemmet).

Bidrag från stiftet 2015: 468 kKr

Anslag från KN 2016: 2209 kKr

Antal anställda: 4,25 (2,25 sjukhuskyrkan och 2,0 ASIH)

Sjukhuskyrkan (Örgryte)

Sjukhuskyrkan tillhörande Härlanda församling ansvarar för den andliga vården på SU/Östra på samma sätt som sjukhuskyrkan på SU/Sahlgrenska.

Bidrag från stiftet 2015: 1718 kKr

Anslag från KN 2016: 3105 kKr

Antal anställda: 6,95

Kriminalvårdspräst (Backa)

Kyrkans arbete på häktet i Göteborg, Högsbo-anstalten, Skogome-anstalt och -häkte, anstalten Sagsjön och Rågården. Samtlig personal vid de olika anstalterna är samlade i ett team som har sin hemvist i Backa församling.

Bidrag från stiftet 2015: 1 791 kKr

Anslag från KN 2016: 583 kKr

Antal anställda: 3,75

Teckenspråkig verksamhet (Carl Johan)

Den teckenspråkiga verksamheten har sin hemvist i Masthuggs församling och ger stöd till församlingarna inom samfälligheten så att de kan fullfölja den grundläggande verksamhet som finns reglerad i Kyrkoordningen.

Bidrag från stiftet: 781 kKr

Anslag från KN 2016: 948 kKr

Antal anställda: 2,2

Resursverksamheter helt finansierade av Göteborgs kyrkliga samfällighet:

Polispräst (Domkyrko)

Polisprästen har sin hemvist i Domkyrko-församlingen och dess verksamhet handlar i huvudsak om stödsamtal, medverkan vid utbildningar och kontakter med olika nivåer i polisens organisation.

Anslag från KN 2016: 349 kKr

Antal anställda: 0,5

Skolkyrkan (Domkyrko)

Skolkyrkan har sin hemvist i Haga församling och samordnar Svenska kyrkans arbete i grundskolan, särskolan, gymnasieskolan, gymnasiesärskolan och komvux inom samfällighetens verksamhetsområde.

Anslag från KN 2016: 2 760 kKr

Antal anställda: 3,5

Kyrkan i Högskolan (Domkyrko)

Kyrkan i Högskolan har sin hemvist i Haga församling och är ett stöd till studerande, anställda och gästande vid Göteborgs universitet och Chalmers. Till studentprästerna är även en pastor från Betlehems kyrkan knuten.

Anslag från KN 2016: 2 640 kKr

Antal anställda: 2,0

Handikappverksamheten (Domkyrko)

Handikappverksamheten har sin hemvist i Annedals församling. Basen i handikappverksamheten är sex fasta grupper, vilka ser lite olika ut vad gäller storlek och innehåll. Det finns även frivilliga ledare som hjälper till i grupperna både avseende praktiska saker men även som en del av gemenskapen.

Anslag från KN 2016: 1 869 kKr

Antal anställda: 2,8

Sverigefinskt arbete (Carl Johan)

Resursverksamheten för det sverigefinska arbetet har sin hemvist i Oscar Fredriks församling. Verksamheten ger stöd till församlingarna inom samfälligheten så att de kan fullfölja den grundläggande sverigefinska verksamheten som finns reglerad i Kyrkoordningen.

Anslag från KN 2016: 3 822 kKr

Antal anställda: 4,83

Integrationsarbete (Lundby)

Integrationsamördnaren ska bidra till en samordning och utveckling av integrationsarbetet i församlingarna inom samfälligheten.

Anslag från KN 2016: 320 kKr

Antal anställda: 0,5

Kyrka - Arbetsliv (Torslanda - Björlanda)

Kyrkans arbete på Volvo Torslanda

Anslag från KN 2016: 597 kKr

Antal anställda: 1,0

Tillsammans (Nylöse)

Tillsammans är en verksamhet för människor med funktionshinder i Nordöstra Göteborg och har sin hemvist i Angereds församling.

Anslag från KN 2016: 890 kKr

Antal anställda: 1,5

Bokningscentraler:

Bokningscentral Domkyrkan (Domkyrkan)

Anslag från KN 2016: 977 kKr

Antal anställda: 1,75

Bokningscentral Hisingen (Lundby)

Anslag från KN 2016: 1 167 kKr

Antal anställda: 2,60

Bokningscentral Östra Göteborg (Örgryte)

Anslag från KN 2016: 936 kKr

Antal anställda: 2,15

Bokningscentral Älvsborg(V Frölunda)

Anslag från KN 2016: 899 kKr

Antal anställda: 1,60

Verksamhetsdrivande stiftelser:

Kyrkans familjerådgivning

Samtalshjälp till par och familjer som upplever relationsproblem, konflikter eller befinner sig i svåra livsskeden. De erbjuder även handledning till personal inom socialtjänst, vård, omsorg, skola och kyrka. Rådgivning och handledning är avgiftsbelagda. Familjerådgivningen finns på Lilla Stampgatan, vid Mariakyrkan.

Anslag från KN 2016: 2955 kKr
Stiftskollekt

Kyrkans jourtjänst

Kyrkans jourtjänst är dels en samtalsjour, både via telefon och webb, och dels en samtalsmottagning som erbjuder individuell psykoterapi. Samtalen är tidsbokade och avgiftsbelagda. Kyrkans jourtjänst finns på Lilla Stampgatan, vid Mariakyrkan.

Anslag från KN 2016: 4799 kKr
Samfälligheten får strukturbidrag från stiftet motsvarande 515 kKr under 2016.

Fristående organisationer som får bidrag från Göteborgs kyrkliga samfällighet

Göteborgs kyrkliga stadsmision

Arbete bland hemlösa, missbrukare och socialt och ekonomiskt utslagna människor.

Anslag från KN 2016: 13387 kKr

Bräcke diakoni

Bräcke diakoni erbjuder vård och omsorg utan vinstsyfte, byggd på viljan att se och kraften att förändra.

Anslag från KN 2016: 446 kKr

S:t Lukas i Göteborg

Psykoterapi för personer bosatta inom Göteborgs kommun samt för personer som remitterats av präster, diakoner och sjukhuskyrkans personal.

Anslag från KN 2016: 1 621 kKr.

Sjömanskyrkan i Göteborg

Diakonal/social besöksverksamhet ombord på fartyg i Göteborgs hamnar. Daglig verksamhet i Sjömanskyrkan på Stigbergstorget.

Anslag från KN 2016: 652kKr

Göteborgs kristna råd

Ekumeniskt arbete mellan kyrkorna i Göteborg.

Anslag från KN 2016: 130 kKr

Arbetsgruppens metod

Gruppen började med att dela in verksamheterna i fem kategorier:

- **Fortsatt gemensamt ansvar med stöd i kyrkoordningen;** verksamheter som finns angivna i kyrkoordningen och som idag drivs som resursverksamheter i Göteborgs kyrkliga samfällighet. Det gäller Sverigefinskt församlingsarbete och Teckenspråkig verksamhet.
- **Resursverksamheter som blir de enskilda pastoratens/församlingarnas frågor;** resursverksamheter som det är respektive pastorats/församlings ansvar att avgöra om man ska driva vidare på egen hand inom sitt område.
- **Resursverksamheter som kan vara ett gemensamt ansvar med frivilligt åtagande;** resursverksamheter där arbetsgruppen uppfattar att ett flertal av de nio enheterna ser ett behov att driva/finansiera gemensamt.
- **Verksamhetsdrivande stiftelser;** de två anslagsstiftelserna Kyrkans familjerådgivning och Kyrkans jourtjänst.
- **Anslag till andra organisationer;** fristående organisationer och stiftelser som idag får ekonomiskt stöd från samfälligheten.

Därefter har gruppen försökt att skapa en bild av de olika verksamheternas arbete och ansvarsområde genom kartläggning och personliga kontakter.

Efter kontakt med stiftet har det framkommit att det i deras budgetprocess inte finns något aktuellt förslag med avsikten att ta över finansieringen av någon av dessa verksamheter. Man avvaktar organisationsförändringen i Göteborg innan eventuella andra förändringar kommer till stånd från deras sida.

Resursverksamheter

För att få svar på punkt 1 och 2 i uppdraget (se sidan 1) utarbetades en enkät till de nio enheterna. De olika enheternas svar på enkäten har utgjort grunden för arbetsgruppens förslag. Enkät samt svar redovisas som bilaga 2 och 3.

Med enkätsvaren som utgångspunkt tog arbetsgruppen fram ett förslag om vilka resursverksamheter som gruppen ska arbeta vidare med mot ett gemensamt avtal och vilka verksamheter som i fortsättningen ska vara den enskilda enhetens ansvar. Förankringsgruppen och därefter samtliga nio enheter ställde sig bakom förslaget.

Resultatet blev att arbetsgruppen arbetade vidare med följande resursverksamheter:

- Sjukhuskyrkan Annedal
- Sjukhuskyrkan Högsbo
- Sjukhuskyrkan Härlanda
- Kyrkan i Högskolan
- Kriminalvårdspräster
- Handikappverksamheten i Annedal
- Sverigefinska arbetet i Oscar Fredrik
- Teckenspråkiga verksamheten i Masthugg

Resursverksamheter där respektive enhet får fortsätta att driva verksamheten i egen regi:

- Polispräst – tjänsten är för närvarande vakant. Om tjänsten återbesätts kommer Domkyrkopastoratet att bekosta denna.
- Skolkyrkan. Enheterna vill själva ta ansvar för kyrkans arbete på skolorna inom sina respektive enheters gränser och ser inget ytterligare behov av gemensamt konsultativt arbetet.
- Integrationsarbetet. Den gemensamma satsningen har varit ett projekt som nu avslutats. Det fortsatta integreringsarbetet ska bedrivas inom respektive enhet.
- Kyrka-arbetsliv. Den nuvarande verksamheten bedrivs på ett företag inom Torslanda-Björlanda församling, vilken också får ta eget ansvar för verksamheten om den ska bedrivas vidare.
- Tillsammans. Berör i huvudsak personer inom Nylöse pastorat och de får därmed ansvara för verksamheten.
- Bokningscentralerna. Respektive enhet ansvarar för sina egna bokningar.

Verksamhetsdrivande stiftelser

Enkäten visade att det finns ett stort intresse hos de nya enheterna av att de båda stiftelsernas verksamhet ska kunna fortsätta i någon form. Eftersom det är samfälligheten som är stiftaren och den inte finns kvar från och med 2018 har arbetsgruppen tagit hjälp av samfällighetens juridiska konsult Jan G Nilsson för att ta reda på i vilken organisationsform stiftelserna skulle kunna fortsätta sitt arbete. De alternativ för organisationsform som finns är ekonomisk förening, ideell förening eller stiftelse. Vad som krävs för de olika formerna redovisas i bilaga 4.

Arbetsgruppens slutsatser är:

1. Permutation är inte aktuell.
Det bedöms som både komplicerat och svårt att arbeta vidare med förslag om permutation. Juristen avråder och hänvisar till andra organisationsformer.
2. Styrelsen i respektive stiftelse bör arbeta vidare med andra förslag för framtiden.
Det skulle kunna vara:
 - söka samverka med S:t Lukas och/eller Stadsmissionen,
 - bilda ekonomisk förening eller en ideell förening, eller
 - söka samverka med ett enskilt pastorat eller en enskild församling

Arbetsgruppen har förmedlat detta till de båda stiftelserna samt klargjort för dem att det är styrelsen för respektive stiftelses ansvar att teckna avtal med de nya enheterna för fortsatt finansiering.

Därmed anser gruppen sig ha svarat på fråga fem i gruppens uppdrag.

Andra organisationer med anslag från samfälligheten

Det finns fem fristående organisationer som har fått bidrag från samfälligheten. Utifrån enkätsvar och diskussion i Förankringsgruppen är det arbetsgruppens slutsats att det är respektive organisations uppgift att ta kontakt med respektive enhet för att skriva avtal om bidrag och samarbete mm.

Kyrkonämnden har varit i kontakt med samtliga dessa organisationer för att meddela vad som gäller från och med 2018.

Gruppen har efter önskemål tagit fram en simulering av hur de nuvarande bidragen fördelar sig på de nio enheterna, bilaga 10.

Lokaliseringsprincipen

Fråga 3 i arbetsgruppens uppdrag var att klarlägga den närmare innebörden av den så kallade lokaliseringsprincipen och om det är möjligt för en enhet att bekosta verksamhet som drivs av en annan enhet.

Frågan är alltså om den så kallade lokaliseringsprincipen skulle kunna ställa hinder i vägen för bidrag över enhetsgränserna. Förfrågan har ställts till såväl stiftskansliets juridiska expertis som densamma på nationell nivå.

Från Göteborgs stift har följande uppfattning framförts till Jan G Nilsson: "*Det är fullt möjligt för de nio framtida enheterna i Göteborg att samverka kring till exempel sjukhuskyrka. Man får förutsätta att det finns medlemmar från olika församlingar på de olika sjukhusen, och då kan enheterna bidra med ekonomiska medel för den insatsen istället för att varje enhet har anställd personal och ger då en av enheterna uppdraget att ha en sådan tjänst, som till exempel Annedal har idag. Man får då komma överens om hur mycket varje enhet ska bidra med och reglera det i ett avtal.*"

Den citerade uppfattningen har bekräftats av kyrkokansliets rättsenhet. Att detta stämmer med säkerhet vet man dock inte förrän frågan överklagats och prövats men det har inte varit något sådant ärende i överklagandenämnden.

Mervärdesskatt

Det har diskuterats om ett avtal innebär att enheterna ska betala moms på de belopp som går till de olika verksamheterna. Frågan har ställts till Göteborgs kyrkliga samfällighets revisor Rolf Lind. Ur svaret kan vi citera:

"Jag uppfattar att verksamheterna sjukhuskyrka, kriminalvårdspräst, kyrkan i högskolan, handikappverksamheten, sverigefinskt arbete och teckenspråkig verksamhet utgör diakonitjänster eller gudstjänst/mission. Vi rör oss alltså inom den kyrkliga kärnverksamheten. Ersättning för sådana tjänster utgör inte skattepliktig näringsverksamhet. I den mån de ses som näringsverksamhet, bör de anses ha sådan naturlig anknytning till kyrkans religiösa verksamhet att inkomstskatt inte tas ut. Med den koppling vi har i Sverige mellan inkomstskatt och moms, innebär detta att verksamheten inte är momspliktig.

Det som också brukar bedömas i dessa sammanhang är risken för snedvridning av konkurrens. Momsreglerna präglas starkt av neutralitetsaspekten. Likartade verksamheter bör alltså behandlas lika i momshänseende. Det finns ingen som på kommersiell basis tillhandahåller tjänster av det slag som vi nu talar om. Självfallet kan det finnas andra religiösa samfund som skulle kunna tänkas bedriva liknande verksamheter eller tillhandahålla liknande tjänster. Också dessa verksamheter torde i så fall bedömas vara fria från inkomstskatt och moms. Konkurrens-/neutralitetsaspekten talar därför inte heller för att ersättningarna till "ansvariga" pastorat är momspliktiga."

Avtal

Gruppen föreslår att ett avtal sluts mellan de nio enheterna kring följande resursverksamheter:

Sjukhuskyrkan Domkyrko
Sjukhuskyrkan Carl Johan
Sjukhuskyrkan Örgryte
Kriminalvårdspräst Backa
Kyrkan i högskolan Domkyrko
Handikappverksamheten Domkyrko
Sverigefinskt arbete Carl Johan
Teckenspråkig verksamhet Carl Johan

Gruppen ser tre möjliga modeller för fördelning av kostnader mellan de nio enheterna.

Modell A – bilaga 5 och 8

Fråga fyra i gruppens uppdrag var att undersöka möjligheten att stödja mindre resursstarka enheter. Modell A gör att Nylöse pastorat intar en särställning bland de nio enheterna då endast ca 25 % av de boende i området är medlemmar i Svenska kyrkan. Därför föreslår gruppen att de nio enheterna sluter ett avtal där de övriga åtta enheterna delar på det ekonomiska ansvaret för resursverksamheterna.

Gruppen föreslår att kostnaderna fördelas direkt proportionellt mot antalet medlemmar i de åtta enheterna den 31 december ett år innan avtalet träder i kraft.

När avtalet förnyas behöver detta ställningstagande omprövas.

Exemplet nedan bygger data aktuella 2015-12-31 och antagandet att kostnaderna för de olika verksamheterna är lika stora som under 2016.

Enhet	Antal medlemmar	Andel medlemmar	Andel exkl Nylöse	Fördelning i kKr
Domkyrko	42 642	15,66	17,31	3 233
Carl Johan	36 610	13,45	14,86	2 776
Nylöse	25 957	9,53	0,00	0
Örgryte	35 835	13,16	14,55	2 717
Backa	24 926	9,16	10,12	1 890
V Frölunda	37 424	13,75	15,20	2 837
Lundby	33 350	12,25	13,54	2 528
Torslanda-Björlanda	18 663	6,86	7,58	1 415
Askim	16 834	6,18	6,84	1 276
Summa	272 241	100	100	18 672

Denna modell har dock ifrågasatts om den strider mot kyrkoordningen, som tydligt anger att kyrkoavgiften ska användas för församlingens verksamhet (undantaget är internationell diakoni), eller ej. Frågan har därför stämts av både med Jan G Nilsson och Maria Lundqvist Norling (rättschef på Svenska kyrkan, Uppsala) som även samrått med Gunnar Edqvist och det korta svaret på frågan är "kör på tills någon överklagar beslutet".

Det långa svaret kan sammanfattas som följande:

"Det finns formellt inte utrymme för något "lokalt utjämningsystem" vid sidan av det som gäller för Svenska kyrkan som helhet. Lösningen, inom ramen för det här beskrivna systemet, är att stiftet utökar strukturbidraget för sjukhuskyrkan.

Mot bakgrund av detta skulle det formellt vara tveksamt att göra en sådan konstruktion. Samtidigt är det både min (Maria) och Gunnars uppfattning att vistelsebegreppet inte gärna kan innebära att inte en annan församling än den där sjukhuset är beläget får bedriva vad som kan kallas "kyrklig verksamhet" på sjukhuset. Det rimliga skulle väl vara att vistelsebegreppet primärt anger ett ansvar för den församling där ett sjukhus är beläget men inte att andra församlingar inte får vara involverade i verksamheten genom att ställa resurser till förfogande personellt eller ekonomiskt.

Vi tycker alltså att det rimligen bör kunna gå att hantera situationen så som ni har tänkt men vi ser ju samtidigt att frågan inte är självklar och därmed skulle Överklagandenämnden kunna komma fram till något annat om saken prövades där."

Modell A kan alltså användas men kan bli föremål för överprövning och bör därför undvikas.

Modell B – bilaga 6 och 8

Denna modell fördelar kostnaderna direkt proportionellt utifrån antalet medlemmar i de nio enheterna den 31 december ett år innan avtalet träder i kraft.

Exemplet nedan bygger data aktuella 2015-12-31 och antagandet att kostnaderna för de olika verksamheterna är lika stora som under 2016.

Enhet	Antal medlemmar	Andel medlemmar	Fördelning i kKr
Domkyrko	42 642	15,66	2 925
Carl Johan	36 610	13,45	2 511
Nylöse	25 957	9,53	1 780
Örgryte	35 835	13,16	2 458
Backa	24 926	9,16	1 710
V Frölunda	37 424	13,75	2 567
Lundby	33 350	12,25	2 287
Torslanda-Björlanda	18 663	6,86	1 280
Askim	16 834	6,18	1 155
Summa	272 241	100	18 673

Modell C – bilaga 7 och 9

Denna modell utgår från att varje enhet bidrar till de gemensamma resursverksamheterna med en andel av sin inkomst varje år.

Fördelat utifrån skatteunderlag tar hänsyn utifrån skattekraften och påverkas inte om enheterna har olika kyrkoavgift. Fördelat utifrån kyrkoavgiftsnettot är kyrkoavgiften då den gått via det nationella utjämnningssystemet och stiftsavgiften är avdragen och påverkas av kyrkoavgiftens storlek. Detta förklaras vidare i bilaga 7.

Enhet	Antal medlemmar	Fördelat utifrån skatteunderlag kKr	Fördelat utifrån kyrkoavgiftsnetto kKr
Domkyrko	42 642	3 338	2 972
Carl Johan	36 610	2 399	2 323
Nylöse	25 957	1 372	2 192
Örgryte	35 835	2 605	2 392
Backa	24 926	1 473	1 574
V Frölunda	37 424	2 594	2 505
Lundby	33 350	2 060	2 252
Torslanda-Björlanda	18 663	1 487	1 280
Askim	16 834	1 345	1 182
Summa	272 241	18 673	18 673

Val av modell

Modell A har tagits fram utifrån gruppens uppdrag att se om det går att stödja mindre resursstarka enheter. Modellen anses osäker ur överklagandesynpunkt.

Modell B fördelar kostnaderna mellan de nio enheterna utifrån medlemsantal. Denna modell är enkel att följa och utgår enbart från kända fakta.

Modell C fördelar kostnaderna utifrån skatteunderlag alternativt kyrkoavgiftsnetto. I båda varianterna krävs årligen återkommande kalkyler.

Efter inhämtande av synpunkter från Gunnar Edqvist, sakkunnig i kyrkoordningsfrågor, rekommenderar arbetsgruppen att vi väljer modell B. Edqvist synpunkter redovisas i bilaga 11.

Avtalets längd

Gruppen ser det som värdefullt att sträva efter att avtalet löper ut i mitten av en mandatperiod.

Arbetsgruppen uppfattar att det finns två förslag på avtalslängd. Det första och kanske mest naturliga är att det första avtalet skrivs på två år och därefter på fyra år i taget. Då behöver inte enheterna binda upp sig så lång tid och har chans till snabb utvärdering av verksamheterna.

Det andra förslaget är att det första avtalet skrivs på tre år, därefter ett nytt avtal på tre år och därefter på fyra år i taget. Detta för att ge enheterna längre tid för att se över sin egen verksamhet samt utvärdera resursverksamheterna.

Arbetsgruppen rekommenderar att första avtalet skrivs på två år.

Styrning

Efter varje avtalsperiod behöver de samverkande nio enheterna på nytt komma överens om fördelningen av det ekonomiska ansvaret. Detta sker förslagsvis genom att en grupp bestående av kyrkoherdarna och kyrkorådsordförandena bereder frågan som sedan beslutas i de samverkande enheterna. I samband med att avtalet förnyas kan det även bli aktuellt att ansluta ytterligare enheter.

Ledning

Ledningen av den avtalade verksamheten ansvarar respektive kyrkoherde för. Eftersom det är ett gemensamt ansvar förutsätts att det sker en regelbunden avstämning med övriga kyrkoherdar i de enheter som tecknat avtal.

Sammanfattning

Arbetsgruppen föreslår de nio enheterna

- att** teckna ett 2-årigt avtal om de gemensamma diakonala verksamheterna,
- att** avtalet ska omfatta sjukhuskyrkan Annedal, sjukhuskyrkan Högsbo, sjukhuskyrkan Härlanda, kyrkan i Högskolan, kriminalvårdspräster, handikappverksamheten i Annedal, sverige-finska arbetet i Oscar Fredrik och den teckenspråkiga verksamheten i Masthugg,
- att** kostnaderna ska fördelas enligt Modell B, samt
- att** avtalet ska vara tecknat senast den 30 juni 2017.

För att detta ska genomföras föreslår arbetsgruppen vidare att de nio enheterna ska fatta ett principbeslut senast den 31 december 2016 att genomföra ovanstående förslag.



Bilaga 2

Ny	1402 Kyrkan i Höskolan	1590 Sverigefinsk verksamhet	1810 Sjukhuskyrkan Annedal	1820 Handikappverksamhet	1901 Teckenspråkig verksamhet	2301 Sjukhuskyrkan Härlanda	2810 Sjukhuskyrkan Högsbo	2923 Kriminalvården (NAV)
Budget 2017	1402	1590	1810	1820	1901	2301	2810	2923
Övr intäkter			-151		-1 644	-429		-89
Stiftsbidrag (tidigare i ram)			-1 960			-1 900	-516	-1 903
Verksamhetsnetto	727	405	275	176	251	897	100	91
Lönekostnader	1 142	3 263	5 153	1 404	1 715	4 773	2 406	2 388
Bidrag för personal		-150						
Inhyrd personal					220			
Övr pers kostn	30	60	179	27	445	212	141	44
Interna poster	517	492	153	206	217	123	96	62
Summa budget netto:	2 415	4 070	3 648	1 812	1 204	3 676	2 227	593

19 646

Invånare och kyrkotillhöriga i Göteborg 2015-2016, summerat på nio enheter

2016-12-31

Pastorat,församling	Antal tillhöriga (5)	Andel av tillh totalt	Antal invånare (4)	Andel tillhöriga i %
---------------------	----------------------	-----------------------	--------------------	----------------------

Domkyrko

11 Domkyrko	7 856	2,9%	14 666	53,6%
12 Tyska	894	0,3%		
14 Haga	3 038	1,1%	5 745	52,9%
17 Vasa	7 900	3,0%	13 703	57,7%
18 Annedal	10 170	3,8%	18 706	54,4%
20 Johanneberg	12 355	4,6%	22 255	55,5%
Domkyrko, summa	42 213	15,8%	75 075	56,2%

Örgryte				
13 St Pauli	9 513	3,6%	16 787	56,7%
22 Örgryte	10 199	3,8%	16 632	61,3%
23 Härlanda	10 789	4,0%	18 204	59,3%
44 Björkekärr	4 497	1,7%	8 234	54,6%
Örgryte, summa	34 998	13,1%	59 857	58,5%

Carl Johan

15 Oscar Fredrik	6 919	2,6%	13 265	52,2%
16 Carl Johan	10 824	4,1%	20 318	53,3%
19 Masthugget	7 491	2,8%	14 996	50,0%
28 Högsbo	10 277	3,9%	20 226	50,8%
Carl Johan, summa	35 511	13,3%	68 805	51,6%

Nylöse

24 Kortedala	4 920	1,8%	16 420	30,0%
32 Angered	10 197	3,8%	51 988	19,6%
38 Nylöse	7 345	2,8%	15 815	46,4%
39 Bergsjön	2 476	0,9%	16 745	14,8%
Nylöse, summa	24 938	9,4%	100 968	24,7%

Västra Frölunda

27 V Frölunda	6 495	2,4%	15 114	43,0%
30 Tynnered	9 043	3,4%	19 699	45,9%
31 Älvsborg	12 766	4,8%	19 945	64,0%
42 Styrso	2 930	1,1%	4 601	63,7%
45 Näset	5 359	2,0%	8 826	60,7%
Västra Frölunda, summa	36 593	13,7%	68 185	53,7%

Backa

29 Backa	10 608	4,0%	26 782	39,6%
37 Tuve-Säve	13 611	5,1%	23 470	58,0%
Backa, summa	24 219	9,1%	50 252	48,2%

21 Lundby	33 020	12,4%	80 747	40,9%
-----------	--------	-------	--------	-------

36 Torslanda-Björlanda	18 497	6,9%	26 222	70,5%
------------------------	--------	------	--------	-------

41 Askim	16 617	6,2%	25 008	66,4%
----------	--------	------	--------	-------

Summa	266 606	100,0%	555 119	48,0%
--------------	----------------	---------------	----------------	--------------

A 12

NY

Budget 2017	1402	1590	1810	1820	1901	2301	2810	2923
Övr intäkter			-151		-1 644	-429		-89
Stiftsbidrag (tidigare i ram)			-1 960			-1 900	-516	-1 903
Verksamhetsnetto	727	405	275	176	251	897	100	91
Lönkostnader	1 142	3 263	5 153	1 404	1 715	4 773	2 406	2 388
Bidrag för personal		-150						
Inhyrd personal					220			
Övr pers kostn	30	60	179	27	445	212	141	44
Intern poster	517	492	153	206	217	123	96	62
Summa budget netto:	2 415	4 070	3 648	1 812	1 204	3 676	2 227	593
Spec interna poster	1402	1590	1810	1820	1901	2301	2810	2923
9321-Facklig verksamhet						-329		
9399-Övrigt				-411				
9410-Internhyra från fastighetsenheten								
9422-Administrationsersättning								
9489-Arbetsledning	12	36	42	14	17	43	30	30
9494-Administrativa tjänster	16	48	72	24	24	56	40	32
9497-Lokallhyra	489	408	39	168	176	24	26	0
9499-Övrigt				180				
Summa interna poster:	517	492	153	206	217	123	96	62

19 646

Enhet	2016-12-31		1402- Kyrkan i högskolan										1901- Tecken- språkig		2023- Kriminal- vård(NAV)		Tot	
	Tillhöriga	Andel	1590- Sverige- finska	1810- Sjukhus- kyrka Annedal	1820- Handikapp- verksamhet	2301- Sjukhus- kyrka Härlanda	2810- Sjukhus- kyrka Högbo	2923- Kriminal- vård(NAV)	1901- Tecken- språkig	1820- Handikapp- verksamhet	1810- Sjukhus- kyrka Annedal	1590- Sverige- finska	1402- Kyrkan i högskolan	1901- Tecken- språkig	2301- Sjukhus- kyrka Härlanda	2810- Sjukhus- kyrka Högbo		2923- Kriminal- vård(NAV)
Domkyrko	42 213	15,8%	382	644	578	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	94	3 111
Örgryte	34 998	13,1%	317	534	479	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	78	2 579
Carl Johan	35 511	13,3%	322	542	486	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	79	2 617
Lundby	33 020	12,4%	299	504	452	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	74	2 433
Askim	16 617	6,2%	151	254	227	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	37	1 224
Torslanda-Björlanda	18 497	6,9%	168	282	253	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	41	1 363
Nylöse	24 938	9,4%	226	381	341	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	56	1 838
Västra Frölunda	36 593	13,7%	332	559	501	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	81	2 697
Backa	24 219	9,1%	219	370	331	1810	1820	1901	1820	1810	1590	1402	1901	1820	2810	2923	54	1 785
Tot	266 606	100,0%	2 415	4 070	3 648	1 812	1 812	1 204	1 812	1 812	4 070	2 415	1 204	3 676	2 227	593	19 646	

Enhet	Betalat ut	Får in	Netto
Domkyrko	1 864	6 629	4 765
Örgryte	2 096	3 193	1 097
Carl Johan	1 618	6 502	4 884
Lundby	2 433	0	-2 433
Askim	1 224	0	-1 224
Torslanda-Björlanda	1 363	0	-1 363
Nylöse	1 838	0	-1 838
Västra Frölunda	2 697	0	-2 697
Backa	1 731	540	-1 191
	16 863	16 863	0

Handwritten signatures and initials in blue ink.

Barnkonsekvensanalys av ärendet "Gemensamma diakonala verksamheter"

Inledning

Sedan 1 januari 2013 gäller i Svenska kyrkan att i beredning inför beslut ska ingå en analys av vilka konsekvenser beslutet kan väntas få för barn. "Barn" innebär personer som är 0-18 år.

Arbetet med barnkonsekvensanalys regleras i Kyrkoordningen (KO §§ 3:25, 4:8, 7:11, 12:3 och 57:5).

Barnkonsekvensanalys är ett redskap för att göra verklighet av orden i kyrkoordningens inledande text: "I kristen tro intar barnen en särställning och de behöver därför särskilt uppmärksammas i Svenska kyrkans verksamhet". Till grund för denna skrivning i kyrkoordningen finns Jesu eget sätt att möta barn i evangeliet och hans uppvärderande ord om barnen "Guds rike tillhör sådana som de", "den som inte tar emot Guds rike som ett barn kommer aldrig dit in" och "den som tar emot ett sådant barn i mitt namn, han tar emot mig".

Ett verktyg som hjälper i analysen är FN:s barnkonvention, antagen 1989 och ratificerad av en överväldigande majoritet av FN:s medlemsländer. Fyra av konventionens artiklar räknas som dess portalparagrafer:

- Artikel 2 – Alla barn har lika rättigheter och inga barn får diskrimineras.
- Artikel 3 – Barnens bästa ska komma i första rummet.
- Artikel 6 – Barn har rätt till liv och utveckling.
- Artikel 12 – Barn har rätt att uttrycka sin mening och bli lyssnade till.

Kartläggning

Underlaget för denna barnkonsekvensanalys har tagits fram främst i samtal med personal och förtroendevalda.

Uppgifter till kartläggningen har hämtats från Svenska kyrkans statistikdatabas, Statistik Göteborg (kommunens hemsida för statistik) och Max18 (webbaserat uppföljningssystem som visar statistik och information från flera olika myndigheter).

Under 2015 fanns 2 813 barn (ålder 0-19 år) noterade i gruppverksamhet i Lundby församling. I den öppna verksamheten var det 6 218 barnbesök och 3 543 vuxenbesök. 43 ungdomar konfirmerades i under våren/sommaren 2015 i församlingens egna konfirmandgrupper. Församlingens förskola har plats för 16 barn i gruppen. (Källa: Svenska kyrkans statistikdatabas)

Den siste december 2015 bodde det 14 819 barn (ålder 0-18 år) i Lundby församling. Enligt befolkningsprognosen kommer antalet barn att öka de närmaste åren, 2018 beräknas 17 016 barn bo i Lundby församling, 2019 beräknas 17 558 barn bo i området och 2020 blir det 18 035 barn. (Källa: Statistik Göteborg).

Det ligger 63 förskolor, 38 familjedaghem 16 grundskolor, två sarskolor, åtta gymnasieskolor varav en mottagningskola för nyanlända i gymnasieåldern och två gymnasiesarskolor inom församlingen. (Källa: Göteborg stads webbplats för Förskola och utbildning).

Årsmedelinkomsten för åldersgrupperna över 30 år är mellan 30 000 och 50 000 kr lägre än medelinkomsten i Göteborg, utbildningsnivån är lägre och ohälsotalet är högre. (Källa: Statistik Göteborg)

Andelen barn i ekonomiskt utsatta familjer är fem procentenheter högre i Göteborg jämfört med Sverige i helhet (Gbg 25 %, Sverige 20 %). Ekonomisk utsatthet visar hur stor andel av barnen som lever i de hushåll som har de lägsta inkomsterna i samhället. Andelen i Göteborg bland de som har föräldrar med förgymnasial utbildningsnivå är 76 %. Andelen barn som har en eller två föräldrar med utländsk bakgrund eller själva är födda utomlands är också högre än de som inte är det. (Källa: Max18¹)

Begreppet barn som lever i familjer med låg inkomststandard är ett mått på absolut ekonomisk utsatthet. Det innebär att måttet visar hur stor andel av barnen som lever i hushåll där inkomsterna inte räcker till för att betala boende och de mest nödvändiga levnadsomkostnaderna. Andelen barn som bor i familjer med låg inkomststandard är tre procentenheter högre i Göteborg jämfört med Sverige i helhet (Gbg 12 %, Sverige 9 %). Andelen i Göteborg bland de som har föräldrar med förgymnasial utbildningsnivå är 43 %. Även här är andelen barn som har en eller två föräldrar med utländsk bakgrund eller själva är födda utomlands högre än de som inte är det. (Källa: Max18²)

Eftersom variablerna som ger högre andel barn i ekonomisk utsatt situation är högre inom Lundby församling än i hela Göteborg kan antas att andelen barn i ekonomisk utsatt situation är ännu högre inom Lundby församlings gränser än vad siffrorna ovan visar.

Göteborgs stad är finskt förvaltningsområde. Enligt en rapport som Stadsledningskontoret i Göteborg tagit fram är Västra Hisingen en av de stadsdelar där första generationens sverigefinnar oftast bor. Andra- och tredje generationen bor oftast i stadsdelar utanför Lundby församling. Det kan antas att de flesta av första generationens sverigefinnar är äldre än i barnproducerande ålder och att andelen av de sverigefinska barnen (totalt ca 10 000) som bor i Lundby därför inte är så hög. I rapporten tas inte hänsyn till självidentifikation. (Källa: Handlingsplan för finskt förvaltningsområde, Stadsledningskontoret Göteborg) Fram till årsskiftet 2016/2017 låg Sverigefinska skolan i Lundby församling. Från sekelskiftet fram till stängning halverades antalet elever på skolan från 119 till 55 i årskurs 1-9. (Källa: Skolverkets webbplats för Statistik & utvärdering)

Analys

Flera av resursverksamheterna stöder människor i utsatta situationer. Det gäller också för barn och ungdomar. Kriminalvårdspräst och Sjukhuskyrkan kan vara ett stöd när barn och unga befinner sig i särskilt utsatta situationer som nära anhöriga. Sjukhuskyrkan Härlanda finns med som stöd i arbetet med sjuka barn och deras familjer på flera av sjukhusets avdelningar.

När det gäller resursverksamheter för minoritetsspråken finska och teckenspråk är det värdefullt för barn och unga att få träffas i språklig och kulturell kontextgemenskap. För att möjliggöra grupper för barn och unga behöver flera församlingar samverka dessutom behövs särskilda resurser i form av språkkunskaper. Flera undersökningar visar på traditionens betydelse vid kyrkliga handlingar. Därför är dessa resursverksamheter extra viktiga i förhållande till dop och även konfirmation.

¹ Webbaserat uppföljningssystem som visar statistik och information från flera olika myndigheter

² Webbaserat uppföljningssystem som visar statistik och information från flera olika myndigheter

Även när det gäller verksamhet för människor med intellektuella funktionsnedsättningar behöver flera församlingar samverka för att möjliggöra grupper för barn och unga. Förutom att skapa mötesplatser för barn och unga som annars inte funnits har verksamheten också varit en växtplats för många ungas ideella engagemang. Resursverksamheten är också viktig i förhållande till konfirmation för särskoleelever.

Skolkyrkan har samordnat konfirmandkampanjen i Göteborg. Konfirmandkampanjen har varit ett sätt att stärka konfirmandarbetet. Skolkyrkan har administrerat den gemensamma konfirmandwebbsidan, där potentiella konfirmander har kunnat välja olika inriktningar och fått upp möjliga konfirmandgrupper att anmäla sig till. Det har också gått att anmäla sig direkt via sidan. Webbsidans funktioner är viktiga vid konfirmandrekrytering. Skolkyrkan har också samordnat en del arbete med olika sorters skolor i kommunen. Det har redan innan utredningen om gemensamma diakonala resursverksamheter ibland talats om vad som är Skolkyrkans område och vad som är församlingarnas i kontakterna med de lokala skolorna.

När det gäller fördelningen av kostnader hade modell A varit att föredra utifrån perspektivet att det skulle kunna gynna barn i mindre resursstarka enheter vilket skulle kunna frigöra resurser även till annan verksamhet för barn.

Långsiktigheten med längre avtal är bra speciellt vid verksamheter som bedrivs med och för människor i utsatta situationer. I förslaget till avtalet poängteras långsiktigheten.

A LB

Förslag till arvodesreglemente för Lundby församling,
beslutat av Kyrkorådet den 8de juni 2017

1 Förslag till kyrkofullmäktigebeslut

Kyrkofullmäktige beslutar

att anta ett reglemente om ersättning till församlingens förtroendevalda enligt bilaga.

Bilaga till KR §33

Reglemente om ersättning till församlingens förtroendevalda

Reglementets tillämpningsområde

1 § Detta reglemente gäller för församlingens förtroendevalda i kyrkofullmäktige, kyrkorådet inklusive dess arbetsutskott, valnämnden och gruppen av revisorer.

Ersättning för arbete

2 § Förtroendevalda som innehar presidieuppdrag i församlingen har rätt till årsarvode med belopp som kyrkofullmäktige i beslutat enligt tabell A.

Årsarvoden avses utgöra ersättning för presidiesammankomst, överläggningar med befattningshavare vid egen eller annan förvaltning eller med utomstående (representanter för myndigheter eller allmänheten) angående församlingens verksamhet liksom representationer. Förrättningsarvode utgår inte för uppgifter av detta slag.

För årsarvoderad förtroendevald som på grund av sjukdom eller annars är förhindrad att fullgöra sitt uppdrag under tid som överstiger en (1) månad ska arvodet minskas i motsvarande mån.

Förrättningsarvode

3 § Ersättning utgår för kyrkorådets sammanträden till tjänstgörande ledamöter med av kyrkofullmäktige beslutat belopp enligt tabell B.

Till förtroendevald med årsarvode utgår inte förrättningsarvode för sammanträde som omnämns i 3 §.

Ersättning för inkomstförlust

4 § Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för en inkomstförlust som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.

Ersättning för kostnader

5 § Församlingens förtroendevalda har rätt till ersättning för kostnader för resor utanför Göteborg om

- resan avser sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen

A CP

för förtroendeuppdraget, och

- kyrkorådets ordförande har godkänt resan och kostnaden för resan.

Kostnad för resa med egen bil ersätts med 18,50 kr per mil.

- 6 § Församlingens förtroendevalda har rätt till ersättning för kostnader för måltider i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kyrkorådets ordförande har bestämt att församlingen ska svara för kostnaderna.

Kostnader för måltider ersätts med högst 45 kr för frukost, högst 90 kr för lunch och högst 90 kr middag.

- 7 § En förtroendevald med funktionsnedsättning har rätt till ersättning för de särskilda kostnader som uppkommer till följd av funktionsnedsättningen i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kostnaden inte ersätts på något annat sätt.

I ersättningen kan ingå kostnader för resor, ledsagare, tolk, hjälp med inläsning eller uppläsning av handlingar och liknande kostnader. Ersättning betalas med högst 500 kr per dag.

- 8 § Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för andra kostnader som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.
- 9 § En förtroendevald som vill få ersättning för kostnader enligt 4–6 §§ ska begära det senast ett år från dagen för den aktivitet som kostnaden hänförs till. För att få ersättning ska den förtroendevalda styrka sina kostnader.
- 10 § För förtroendevalda i valnämnden ska vad som sägs om kyrkorådets ordförande i 4 och 5 §§ istället gälla valnämndens ordförande.

Praktiska åtgärder mot hinder för förtroendeuppdrag

- 11 § Sammanträden och andra aktiviteter där förtroendevalda förväntas delta ska så långt det är möjligt förläggas till vardagskvällar, lördagar, söndagar eller andra helgdagar.
- 12 § Församlingen ska vidta allmänna åtgärder för att undanröja hinder att ta på sig förtroendeuppdrag som följer av föräldraskap och funktionsnedsättningar.
- 13 § Församlingen ska även vidta särskilda åtgärder för att undanröja hinder som följer av en enskild förtroendevalds föräldraskap eller funktionsnedsättningar. Kyrkorådets ordförande bestämmer vilka åtgärder som ska vidtas.
- 14 § Kyrkorådets ordförande ska i samband med att en förtroendevald tillträder sitt uppdrag undersöka om den förtroendevalda på grund av föräldraskap eller funktionsnedsättningar har hinder att delta i sammanträden eller andra aktiviteter som ingår i uppdraget.

Tolkning av reglementets bestämmelser

- 15 § Frågor om tolkning och tillämpning av reglementets bestämmelser avgörs av kyrkorådet.

Tabell A: Årsarvode

Årsarvode utgår från 12 ggr det basbelopp som gäller för året före budgetåret.

	Ordförande	Vice ordföranden
Kyrkofullmäktige	5%	2,5%
Kyrkoråd	5%	2,5%
Valnämnd*	5%	2,5%

*) Avser år under vilket kyrkoval hålls, samt året före

Tabell B: Arvode för sammanträden

Sammanträde som varar upp till fyra timmar	610 kr/sammanträde
Sammanträde som varar fyra timmar eller längre	995 kr/sammanträde

Arvode för sammanträden är maximerat till 995 kr/dag oavsett antal sammanträden.

Reglementet ska tillämpas fr.o.m. den 1 januari 2018.

A

LP

Bilaga

Ekonomisk beräkning utgående från 2017 års basbelopp, +4 800 kr

Arvode	Per person	Totalt
Kyrkofullmäktiges ordförande	26880	26880
Kyrkofullmäktiges vice ordf (2pers)	13440	26880
Kyrkorådets ordförande	26880	26880
Kyrkorådets vice ordf (2pers)	13440	26880
Valnämndens ordförande	26880	26880
Valnämndens vice ordf (2pers)	13440	26880
Kyrkorådets sammanträden (7 pers)*	3435	24045
Summa		185325
*) 10 ledamöter - 3 arvoderade = 7 pers		
Sammanträden: 610*4 + 995*1		

A LF

Ett reglemente om ersättningar till förtroendevalda i Lundby församling

Rapport 2017-05-15

A

GP

Till kyrkorådets ordförande

I den här rapporten redovisar jag uppdraget som jag fått av dig att ta fram ett underlag för överväganden kring utformningen av ett arvodesreglemente för Lundby församling inklusive ett förslag till reglemente. Rapporten innehåller vissa bakgrundsuppgifter, några överväganden som det finns anledning att göra och ett förslag till reglemente.

Församlingens controller, Jan Lilja, har hjälpt till med att ta fram uppgifter om utbetalda ersättningar till förtroendevalda inom Göteborgs kyrkliga samfällighet. Du har själv bidragit med vissa uppgifter om förutsättningarna för ditt uppdrag som kyrkorådsordförande. Kyrkorådsledamöterna Kent Wikström och Lillemor Jervhäll har hjälpt till med att inventera olika argument för arvoden och andra ersättningar för förtroendevalda.

Till alla som bidragit riktar jag ett varmt tack. Ansvaret för rapportens innehåll, inklusive de överväganden och förslag som redovisas, ligger dock helt på mig. Jag överlämnar nu rapporten med förhoppning om att den kan vara till nytta vid fortsatta samtal om arvoden till församlingens förtroendevalda.

Axel Hanson

A LH

1 Förslag till kyrkofullmäktigebeslut

Kyrkofullmäktige beslutar

att anta ett reglemente om ersättning till församlingens förtroendevalda enligt bilaga.

Bilaga till KR [paragrafnummer]

Reglemente om ersättning till församlingens förtroendevalda

Reglementets tillämpningsområde

1 § Detta reglemente gäller för församlingens förtroendevalda i kyrkofullmäktige, kyrkorådet inklusive dess arbetsutskott, valnämnden och gruppen av revisorer.

Ersättning för arbete

2 § Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för det arbete som föranleds av förtroendeuppdraget.

Ersättning för inkomstförlust

3 § Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för en inkomstförlust som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.

Ersättning för kostnader

4 § Församlingens förtroendevalda har rätt till ersättning för kostnader för resor utanför Göteborg om

- resan avser sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget, och
- kyrkorådets ordförande har godkänt resan och kostnaden för resan.

Kostnad för resa med egen bil ersätts med 18,50 kr per mil.

5 § Församlingens förtroendevalda har rätt till ersättning för kostnader för måltider i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kyrkorådets ordförande har bestämt att församlingen ska svara för kostnaderna.

Kostnader för måltider ersätts med högst 45 kr för frukost, högst 90 kr för lunch och högst 90 kr middag.

6 § En förtroendevald med funktionsnedsättning har rätt till ersättning för de särskilda kostnader som uppkommer till följd av funktionsnedsättningen i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kostnaden inte ersätts på något annat sätt.

I ersättningen kan ingå kostnader för resor, ledsagare, tolk, hjälp med inläsning eller uppläsning av handlingar och liknande kostnader. Ersättning betalas med högst 500 kr per dag.

7 § Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för andra kostnader som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.

- 8 § En förtroendevald som vill få ersättning för kostnader enligt 4–6 §§ ska begära det senast ett år från dagen för den aktivitet som kostnaden hänförs till. För att få ersättning ska den förtroendevalda styrka sina kostnader.
- 9 § För förtroendevalda i valnämnden ska vad som sägs om kyrkorådets ordförande i 4 och 5 §§ istället gälla valnämndens ordförande.

Praktiska åtgärder mot hinder för förtroendeuppdrag

- 9 § Sammanträden och andra aktiviteter där förtroendevalda förväntas delta ska så långt det är möjligt förläggas till vardagskvällar, lördagar, söndagar eller andra helgdagar.
- 10 § Församlingen ska vidta allmänna åtgärder för att undanröja hinder att ta på sig förtroendeuppdrag som följer av föräldraskap och funktionsnedsättningar.
- 11 § Församlingen ska även vidta särskilda åtgärder för att undanröja hinder som följer av en enskild förtroendevalds föräldraskap eller funktionsnedsättningar. Kyrkorådets ordförande bestämmer vilka åtgärder som ska vidtas.
- 12 § Kyrkorådets ordförande ska i samband med att en förtroendevald tillträder sitt uppdrag undersöka om den förtroendevalda på grund av föräldraskap eller funktionsnedsättningar har hinder att delta i sammanträden eller andra aktiviteter som ingår i uppdraget.

Tolkning av reglementets bestämmelser

- 13 § Frågor om tolkning och tillämpning av reglementets bestämmelser avgörs av kyrkorådet.

Reglementet ska tillämpas fr.o.m. den 1 januari 2018.

2 Förslag till kyrkorådsbeslut

Kyrkorådet beslutar

- att ge kyrkoherden i uppdrag att redovisa en plan för åtgärder för att undanröja hinder att ta på sig förtroendeuppdrag som följer av föräldraskap och funktionsnedsättning.

A LP

3 BAKGRUND

4 Uppdraget

Av kyrkorådets ordförande har jag fått i uppdrag att ta fram ett underlag för överväganden kring utformningen av ett arvodesreglemente för Lundby. Uppdraget formulerades ursprungligen muntligt. Jag tolkade uppdraget så att det innebär att jag ska ta fram bakgrundsinformation i form av

de regler som för närvarande gäller, och
en beskrivning av vilka överväganden som bör göras inför utformningen av ett arvodesreglemente för Lundby församling

I uppdraget, såsom jag uppfattade det, ingår även att redovisa
min egen bedömning, och
ett konkret förslag till arvodesreglemente.

Jag har stämt av min tolkning av uppdraget med kyrkorådets ordförande, som har bekräftat att det är riktigt uppfattat.

5 Kyrkoordningens regler

Kyrkoordningen innehåller endast en bestämmelse som rör arvoden och andra ersättningar till förtroendevalda. Den bestämmelsen finns i 3 kap. 2 §. Där beskrivs kyrkofullmäktiges uppgifter. Det sägs i punkt 6 att kyrkofullmäktige beslutar om grunderna för ersättning till förtroendevalda och revisorer. Sådana regler brukar samlas i ett arvodesreglemente.

I 3 kap. 3 § anges att fullmäktige får delegera till kyrkorådet att fatta beslut i vissa ärenden. De ärendetyper som räknas upp i 3 kap. 2 § får dock inte delegeras. Fullmäktige får alltså inte delegera uppgiften att besluta om grunderna för ersättning till förtroendevalda.

I 33 kap. 1 § finns en bestämmelse om vilka som är förtroendevalda i kyrkoordningens mening. Enligt den bestämmelsen avses med förtroendevalda de personer som vid kyrkliga val har utsetts till ledamöter, ersättare och ordförande i beslutande och verkställande organ inom Svenska kyrkan. Med beslutande organ på lokal nivå avses numera endast kyrkofullmäktige. Verkställande organ är kyrkorådet och valnämnden.

Av kyrkoordningens regler följer således att det är kyrkofullmäktige som ska besluta om de regler som ska gälla för arvoden och andra ersättningar till dem som är förtroendevalda i kyrkoordningens mening och till revisorerna. Kyrkoordningen reglerar dock inte om de förtroendevalda och revisorerna ska få några ersättningar, hur höga arvodena ska vara eller hur de lokala reglerna om ersättning ska vara utformade. Det får varje församling bestämma själv.

A

6 Reglering i lag och kollektivavtal

För förtroendevalda i kommuner, landsting och riksdag gäller en lagstadgad rätt till tjänstledighet, se 4 kap. 11 § kommunallagen (1991:900) och 4 kap. 10 § regeringsformen. För kyrkligt förtroendevalda gällde tidigare samma regler. Efter relationsförändringen mellan Svenska kyrkan och staten fortsatte den rätten till tjänstledighet för kyrkligt förtroendevalda att gälla till och med utgången av 2009, se 8 § lagen (1998:1592) om införande av lagen om Svenska kyrkan. Numera har kyrkligt förtroendevalda inte någon lagligt reglerad rätt till tjänstledighet.

Såvitt jag har kunnat utröna finns det inte heller något kollektivavtal som innehåller bestämmelser om rätt till ledighet för förtroendeuppdrag inom Svenska kyrkan.

7 Nuvarande lokala regler

Lundby församling ingår fram till det kommande årsskiftet i Göteborgs kyrkliga samfällighet. Samfällighetens fullmäktige har beslutat ett arvodesreglemente, se bilaga till denna rapport. Samfällighetens arvodesreglemente innehåller de lokalt beslutade bestämmelser som för närvarande gäller för de förtroendevalda i Lundby församling.

7.1. Arvodesreglementet för Göteborgs kyrkliga samfällighet

Samfällighetens arvodesreglemente gäller för såväl förtroendevalda på samfällighetsnivå som på församlingsnivå (se reglementets 1 §).

Enligt samfällighetens arvodesreglemente betalas ersättning i form av årsarvode (3 §), förrättningsarvode (4 §), ersättning för förlorad arbetsförtjänst (5 §), resekostnadsersättning (6 §), ersättning för barntillsynskostnader (7 §) och ersättning för funktionshindrads särskilda kostnader (8 §).

I en bilaga till reglementet anges vissa ersättningsbelopp. Här kan nämnas att det högsta årsarvodet utgår till kyrkonämndens ordförande. Årsarvodet är 11 procent av prisbasbeloppet för föregående år multiplicerat med 12 (bilagans punkt A). För 2017 innebär det att årsarvodet är drygt 58 000 kr ($0,11 * 12 * 44\,300$ kronor).

Förrättningsarvode betalas till tjänstgörande ledamöter och närvarande ersättare med 610 kronor för ett sammanträde som vara högst fyra timmar. För sammanträden som varar fyra timmar eller längre är ersättningen 995 kronor (punkt B).

Ersättning för förlorad arbetsförtjänst betalas för styrkt förlust. Om beloppet inte kan styrkas betalas ersättning med ett schablonbelopp beräknat på grundval av den senast fastställda sjukpenninggrundande inkomsten. Här kan nämnas att sjukpenninggrundande inkomst tidigare fastställdes av Försäkringskassan så snart en person anmälde sin inkomst till kassan. Numera fastställs sjukpenninggrundande inkomst först när frågan om utbetalning av sjukpenning blir aktuell. För de flesta personer finns det därför inte någon aktuell sjukpenninggrundande inkomst som schablonberäkningen kan grundas på.

Ersättning för barntillsynskostnader betalas med högst 400 kronor per dag (punkt D). En funktionshindrad förtroendevalds särskilda kostnader ersätts med högst 500 kronor per dag (punkt E). Sådan ersättning kan avse kostnader för resor.

ledsagare, tolk, hjälp med inläsning och uppläsning av handlingar och liknande (8 §).

7.2. Förtroendeuppdrag i Göteborgs kyrkliga samfällighet

Inom samfälligheten finns det, begravningsverksamheten borträknad, sammanlagt ca 1 750 olika uppdrag som ledamot eller ersättare. Dessa uppdrag berättigar till ersättning för förlorad arbetsinkomst och andra kostnadsersättningar. För 172 av de nämnda uppdragen utgår även sammanträdesarvoden. Till detta kommer ungefär 200 presidieposter, varav ungefär 60 berättigar till årsarvoden.

I Göteborgs kyrkliga samfällighet har kyrkofullmäktige 81 ledamöter (en ledamotsplats är för närvarande obesatt) och 41 ersättare. I fullmäktige finns en ordförande och två vice ordförande.

Kyrkonämnden som är samfällighetens styrelse har 12 ledamöter och 6 ersättare. Kyrkonämnden har en vice ordförande och två vice ordförande. Kyrkonämnden har inrättat olika organ för hantering av fastighetsfrågor, informationsfrågor, miljöfrågor och kulturfrågor. I dessa organ finns 24 ledamöter, inga ersättare och 6 ordförandeposter.

Det finns också en valnämnd bestående av 7 ledamöter och 3 ersättare. Valnämnden har en ordförande och en vice ordförande.

Samfälligheten har också 5 valda lekmanarevisorer och 5 ersättare för dessa. En ordförande och en vice ordförande har utsetts för revisorsgruppen.

I de 28 församlingar som ingår i församlingen finns kyrkofullmäktige med 15 ledamöter vardera, dvs. sammanlagt 420 ledamöter och mer än hälften så många ersättare. I församlingarna finns också kyrkoråd med 10 valda ledamöter, dvs. sammanlagt 280 ledamöter och drygt hälften så många ersättare. I varje kyrkofullmäktige och kyrkoråd finns en ordförande och en eller två vice ordförande.

För närvarande finns det dessutom indelningsdelegerade i 6 av de nya ekonomiska enheter som är under bildande. Dessa indelningsdelegerade har 35 ledamöter, dvs. sammanlagt 210 ledamöter och mer än hälften så många ersättare. I dessa 6 enheter finns det också indelningsdelegerades arbetsutskott med 10 ledamöter, sammanlagt 60 ledamöter och ungefär hälften så många ersättare. I varje indelningsdelegerade och indelningsdelegerades arbetsutskott finns en ordförande och en eller två vice ordförande.

Alla de 9 nya enheterna har en valnämnd, ofta med 5 ledamöter och 3 ledamöter.

För begravningsverksamheten finns också en kyrkogårdsstyrelse och för närvarande ett särskilt indelningsdelegerade och en särskild indelningsstyrelse. Detaljer kring begravningsverksamhetens förtroendevalda redovisas inte här, eftersom Lundby församling inte kommer att ansvara för någon begravningsverksamhet.

7.3. Utbetalda ersättningar för förtroendeuppdrag inom Göteborgs kyrkliga samfällighet

I tabell 1 nedan redovisas ersättningar till förtroendevalda inom Göteborgs kyrkliga samfällighet under åren 2013–2016, exklusive begravningsverksamheten.

Uppgifterna är hämtade från samfällighetens ekonomisystem. Av tabellen framgår att den totala årliga ersättningen varierade mellan 1,7 och 2,7 miljoner kronor. Ersättningen bokförs på fyra olika konton.

- 7140, Arvoden beslutande/verkställande organ
- 7141, Årsarvoden
- 7142, Förlorad arbetsförtjänst
- 7150, Arvoden till revisorer (förtroendevalda)

Årsarvoden

Årsarvoden betalades under den undersökta fyraårsperioden ut med mellan 1,1 och 1,8 miljoner kronor per år. Arvoden till revisorerna ingår inte i de här summorna.

Beloppet, 1,8 miljoner kronor, för 2016 skiljer sig markant mot de föregående åren. Skillnaden förklaras av att arvoden betalades till fler förtroendevalda i sju av de nya ekonomiska enheterna som är under bildande.

Förrättningsarvoden

De utbetalningar som redovisas på konto 7140 avser förrättningsarvoden. Under fyraårsperioden 2013–2016 betalades det årligen ut arvoden i samband med sammanträden och andra förrättningar med mellan 426 000 och 1,4 miljoner kronor. Den högre summan avser 2013. Hälften av det utbetalade beloppet det året avsåg samfällighetens valnämnd. Beloppet inkluderar sannolikt ersättning till dem som arbetade i vallokaler m.m. i samband med kyrkovalet det året. Dessa är dock inte förtroendevalda utan arvoderade uppdragstagare som normalt inte rekryteras genom val.

Av övriga förrättningsarvoden torde en stor post utgöras av ersättningar i samband med samfälliga fullmäktiges sammanträden (81 ledamöter och närvarande ersättare * 610 kronor * 3 sammanträden per år).

Förlorad arbetsinkomst

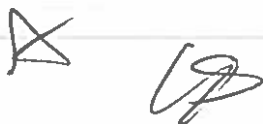
Den årliga ersättningen för förlorad arbetsförtjänst varierade under åren 2013–2016 mellan 28 000 och 54 000 kronor. Den sammanlagda ersättningen är anmärkningsvärt låg med tanke på att så många förtroendeuppdrag berättigar till ersättning för förlorad arbetsinkomst. Det kan finnas flera skäl till detta.

Sammanträden hålls ofta på kvällstid när de flesta inte arbetar.

Få löneanställda har numera möjlighet till tjänstledighet för förtroendeuppdrag inom Svenska kyrkan.

Både löneanställda och företagare har ofta möjlighet att själva bestämma över sin arbetstid, och förlägger arbetstiden så att det inte uppkommer någon inkomstförlust.

Möjligheten att få ersättning för förlorad arbetsinkomst är inte känd bland alla förtroendevalda.



Övriga kostnadsersättningar

Ersättning för barn tillsynskostnader och ersättning för funktionshindrads särskilda kostnader bokförs inte på dessa konton. Uppgifterna är därför svårare att ta fram. Så vitt har kunnat utredas har det dock aldrig betalats ut någon sådan ersättning.

Tabell 1
Ersättningar för förtroendeuppdrag i Göteborgs kyrkliga samfällighet
exklusive begravningsverksamheten

	2013	2014	2015	2016
Årsarvoden	1 244 212	1 106 674	1 081 632	1 779 371
Förrättningsarvoden	1 432 280	561 455	476 320	426 393
Ers. för förlorad arbetsförtjänst	42 594	27 441	58 057	58 231
Arvoden till revisorer	27 835	54 065	43 561	41 955
Totalt	2 746 921	1 749 635	1 659 570	2 305 950

Källa: Samfällighetens ekonomisystem

8 Arvoden för förtroendeuppdrag i andra sammanhang

I olika sammanhang utanför Svenska kyrkan betalas arvoden till personer med förtroendeuppdrag.

I kommuner torde det undantagslöst vara så att exempelvis kommunstyrelsens ledamöter får ersättning för sina uppdrag. I större kommuner får kommunstyrelsens ordförande ofta ersättning motsvarande ett heltidsarbete. I vissa fall gäller det även andra kommunstyrelseledamöter.

Göteborgs kommun har ett [arvodesreglemente](#) som till stor del liknar det som gäller för Göteborgs kyrkliga samfällighet. Kommunens reglemente är dock något mer detaljerat. En skillnad mot samfällighetens reglemente är att enligt kommunens reglemente ersätts även förlust av semesterförmån och pensionsförmån.

I Bjurholms kommun som är Sveriges minsta kommun är [arvodesreglementet](#) enklare i sin utformning, men ersättningsformerna liknar dem i Göteborgs kommun.

Inom näringslivet är det vanligt att ledamöter i aktiebolagsstyrelser får ersättning för sitt uppdrag, särskilt i större bolag. Ersättningarnas storlek varierar starkt mellan olika bolag bland annat beroende på bolagens omsättning.

Även inom föreningslivet, bland annat i idrottsföreningar, förekommer det att styrelseledamöter och andra funktionärer får ersättning. I många mindre idrottsföreningar betalas inga arvoden. Förekomsten av arvoden skiljer sig också mellan olika idrotter.

9 Förtroendeuppdrag i Lundby församling

I avsnitt 3 beskrevs kyrkoledningens definition av förtroendevalda. Förtroendevalda av det slaget finns i kyrkofullmäktige, i kyrkorådet och i valnämnden.

I Lundby församling kommer kyrkofullmäktige från och med 2018 att bestå av 35 ledamöter. Antalet ersättare ska per nomineringsgrupp vara hälften av antalet ordinarie ledamöter som grupper får i fullmäktige avrundat uppåt, dock minst två. Det innebär att antalet ersättare beror hur många ordinarie ledamöter de nomineringsgrupper får som blir representerade i fullmäktige. Antalet ersättare blir dock minst 18. I fullmäktige finns en ordförande och två vice ordförande.

Kyrkorådet består för närvarande av 10 valda ledamöter och 6 ersättare. I kyrkorådet finns en ordförande och två vice ordförande.

Kyrkorådets arbetsutskott är en del av kyrkorådet. Arbetsutskottets ledamöter är därför förtroendevalda i kyrkoordningens mening, närmare bestämt kyrkorådsledamöter med de särskilda uppgifter som arbetsutskottet har. Arbetsutskottet har för närvarande 3 ledamöter men inga ersättare. Arbetsutskottet har en ordförande, men ingen vice ordförande.

Valnämndens ledamöter är också förtroendevalda i kyrkoordningens mening. Valnämnden består för närvarande av 5 ledamöter och 3 ersättare. Nämnden har en ordförande och en vice ordförande.

Även församlingens revisorer omfattas av den bestämmelse i 3 kap. 2 § kyrkoordningen som anger att det är kyrkofullmäktige som beslutar om deras arvode. Fullmäktige har ännu inte beslutat om antalet revisorer och eventuella ersättare för dem. Enligt 48 kap. 2 § kyrkoordningen ska fullmäktige utse en auktoriserad revisor eller ett registrerat revisionsbolag och därutöver ytterligare två revisorer. I kyrkoordningen anges inte att det ska utses någon ordförande för revisorerna. Inget hindrar emellertid att kyrkofullmäktige trots det utser någon av revisorerna att vara ordförande.

I församlingen finns det även fem distriktsråd. För närvarande finns det sammanlagt 29 ledamöter i distriktsråden. Det finns inga ersättare i distriktsråden. Varje distriktsråd har en ordförande, men ingen vice ordförande.

Distriktsråden är inte sådana verkställande organ vars ledamöter enligt kyrkoordningen är förtroendevalda. Beslut i frågor om ersättning till distriktsrådets ledamöter måste därför inte nödvändigtvis fattas av kyrkofullmäktige.

Tabell 2
Förtroendeuppdrag i Lundby församling fr.o.m. 2018

	Valda ledamöter	Ersättare	Ordförande (ordf. + vice)	Anmärkingar
Kyrkofullmäktige	35	ca 20	1+2	
Kyrkorådet	10	6	1+2	Nuvarande antal
Kyrkorådets AU	3	-	1	Nuvarande antal
Valnämnden	5	3	1+1	Nuvarande antal
Revisorer	2	-	-	Minsta antal enl. KO
Distriktsråd	29	-	5	Inte förtroendevalda enl. KO.

10 ÖVERVÄGANDEN

11 Varför ska förtroendevalda få ersättning?

11.1. Arvoden för förtroendeuppdrag i andra sammanhang

Eftersom det förekommer arvoden för förtroendeuppdrag i andra sammanhang kan de som ställer sig till förfogande för förtroendeuppdrag i en församling inom Svenska kyrkan ha en förväntan att de ska få arvode även för det uppdraget.

Svenska kyrkans församlingar har genom sin historia som tidigare kyrkliga kommuner ofta följt det mönster för arvoden till förtroendevalda som gällt i de borgerliga kommunerna. Hos personer som är vana vid det kommunala beslutsfattandet kan därför ha särskilda förväntningar på att få arvode för förtroendeuppdrag i en församling. På samma sätt kan det förhålla sig för personer med erfarenhet av styrelseuppdrag inom näringslivet.

11.2. Arvoden gör att fler vill bli förtroendevalda

Nomineringsgrupperna kan någon gång ha svårt att få tag i personer som vill kandidera till förtroendeuppdrag. Detta gäller särskilt kandidater till församlingens kyrkofullmäktige som från och med 2018 kommer att bestå av 35 ledamöter och ca 20 ersättare. Möjligen kan detta även gälla för andra förtroendeuppdrag inom församlingen. Arvoden kan göra att fler vill bli förtroendevalda. Arvoden kan vara ett sätt för församlingens övriga medlemmar att visa uppskattning för de förtroendevalda.

11.3. Arvoden för att attrahera kompetenta personer

Ett annat skäl att betala arvode till förtroendevalda kan vara att arvodet ska bidra till att attrahera kompetenta personer till förtroendeuppdragen. Kompetenta förtroendevalda kan i sin tur bidra till att organisationen som helhet blir framgångsrik.

11.4. Ersättning för arbete

Ett förtroendeuppdrag kan ta mer eller mindre av den förtroendevaldas tid. För de flesta förtroendevalda gäller det främst att delta i sammanträden och att läsa handlingar inför sammanträdena. Kontakter med andra förtroendevalda utanför sammanträdet kan också ta tid. Den som är ordförande behöver lägga ner ytterligare tid. Detta arbete kan utgöra ett skäl att betala ersättning till förtroendevalda.

I församlingen finns anställda som får ersättning för sitt arbete. Det kan tyckas rimligt att även förtroendevalda får ersättning för sitt arbete. Å andra sidan finns det i församlingen även ideella medarbetare som inte får ersättning för sitt arbete. En viktig frågeställning är därför om förtroendevaldas ekonomiska villkor ska likna anställdas eller ideella medarbetares villkor.

De regler som gäller enligt arvodesreglementet för Göteborgs kyrkliga samfällighet kan sägas bygga på synsättet att villkoren för förtroendevalda på samfällighetsnivå ska likna anställdas medan villkoren till förtroendevalda på



församlingensnivå (utom kyrkorådets ordförande) ska likna ideella medarbetares villkor.

Församlingens anställda får framför allt ersättning för sin arbetstid, dvs. lön. Anställda kan också få ersättning för merkostnader i samband med resor i form av traktamente och ersättning för resa med egen bil.

Ideella medarbetare får inte ersättning för sin arbetstid. En ideell medarbetare kan däremot få ersättning för vissa kostnader som följer med uppdraget.

11.5. Ersättning för kostnader eller förlorade intäkter

Ett skäl för att betala arvode kan vara att den som är förtroendevald ska få ersättning för kostnader som hen har haft eller intäkter som hen har gått miste om på grund av sitt uppdrag.

En förtroendevald kan exempelvis ha kostnader för resor. I samband med resor kan det även uppkomma andra kostnader.

Det kan också hända att en förtroendevald tar ledigt från sitt arbete och avstår från lön eller annan arbetsinkomst för att delta i ett sammanträde eller någon annan aktivitet som ingår i förtroendeuppdraget.

12 Mina förslag

12.1. Nya förutsättningar kräver nya utgångspunkter

Flera av de skäl för ersättning till förtroendevalda som nämns i avsnitt 9 kan ifrågasättas i sig. Lundby församling har andra förutsättningar än exempelvis en kommun eller ett bolag.

Ersättningsreglerna ska helst bidra till att Lundby församling blir den gemenskap som det är församlingens uppgift att vara. Därför är det nödvändigt att identifiera vilka förutsättningar församlingen verkar under, och att ta de mest relevanta förutsättningarna till utgångspunkt för de ersättningsregler som församlingen ska besluta om.

Det som sägs om ersättning för kostnader är naturligtvis relevant, jag återkommer till det i avsnitt 10.3. Däremot finns det starka skäl att ifrågasätta de övriga argumenten. När det gäller "kompetensargumentet" kan följande nämnas.

Det finns emellanåt anledning att betala ersättning till människor som utför arbete åt församlingen. Exempelvis skulle en målare som anlitas för att måla någon av församlingens byggnader i de flesta fall inte utföra uppdraget om inte församlingen betalade marknadsmässig ersättning. Församlingen har också goda skäl att anställa personal med lön för att utföra uppgifter som kräver särskild kompetens.

Oavsett om det gäller rekrytering av externa uppdragstagare eller löneanställda kan konstateras att det är nödvändigt att betala marknadsmässig ersättning. För vissa uppgifter skulle det bli minst sagt svårt att rekrytera personer med rätt kompetens om urvalet skulle begränsas till människor som är villiga att utföra arbetet ideellt, särskilt när det är fråga om arbete på heltid eller en stor del därav.

Det är naturligtvis önskvärt att även de som tar på sig förtroendeuppdrag har en hög kompetens. Det skulle dessutom kunna hävdas att förmånliga ekonomiska villkor kan leda till att fler lockas att ställa sig till förfogande för förtroendeuppdrag och att det därmed blir fler kandidater att välja på.

Å andra sidan kan det ifrågasättas om kandidatunderlaget blir bättre när de som främst söker förtroendeuppdrag därför att de vill bidra till församlingens gemensamma liv tvingas konkurrera med personer som delvis attraheras av själva ersättningen.

Det är inte heller möjligt att ge något generellt svar på frågan vilken kompetens som är eftersträvansvärd hos förtroendevalda i olika roller. Det kan finnas en rad uppfattningar om vad som kan avses med hög kompetens hos en förtroendevald. Inte minst kan det antas att uppfattningen skiljer sig mellan olika nomineringsgrupper. Vilka som väljs till förtroendeuppdrag i en församling avgörs inte heller efter en gemensam uppfattning om kandidaternas kompetens. En mer avgörande faktor torde vara kandidaternas synsätt i olika frågor och vilja att utveckla församlingen i den ena eller andra riktningen.

Sammanfattningsvis är det högst oklart vad kompetens innebär när det gäller förtroendevalda i en församling. Ambitionen att genom arvoden rekrytera kompetenta förtroendevalda bör därför inte läggas till grund för församlingens regler för ersättning till förtroendevalda. I avsnitt 10.2 redovisas istället några andra utgångspunkter.

12.2. Några utgångspunkter

Lundby församling är en gemenskap av människor som bidrar ideellt till det gemensamma

I församlingsinstruktionen för Lundby församling sägs att församlingen är en gemenskap som består av alla Svenska kyrkans medlemmar inom församlingens geografiska område och andra som vill vara med.

De som ingår i den gemenskap som beskrivs i församlingsinstruktionen delar församlingens gemensamma liv i varierande grad. Det innebär inte att det endast är vissa som bidrar till det gemensamma arbetet. Tvärtom är det många som bidrar ekonomiskt genom att betala kyrkoavgift. Många bidrar också med ideella arbetsinsatser av olika slag. Det får antas att församlingsmedlemmarnas olika bidrag till församlingens gemensamma arbete sker av ideella skäl. Ett sådant skäl som brukar framhållas av dem som inte bidrar på andra sätt än genom att betala kyrkoavgift är att Svenska kyrkans sociala arbete är viktigt, se Bromander, Medlem 2010

Det är frivilligt att vara medlem i en församling inom Svenska kyrkan. Det skiljer församlingen från en kommun. Kommunen syftar till att hantera de angelägenheter som medlemmarna har gemensamt på grund av att de bor inom kommunens område. Svenska kyrkans församlingar kan ursprungligen sägas ha haft ett liknande syfte. När alla de boende inom ett område självklart betraktades som kristna ansågs det som en gemensam och obligatorisk angelägenhet att bygga en kyrka och bidra till att en präst kunde avlönas. Numera, när medlemskapet i Svenska kyrkan sedan länge är helt frivilligt och en stor del av del av befolkningen inte är medlemmar, måste församlingens ändamål formuleras på ett

annat sätt, vilket församlingsinstruktionen gör liksom den verksamhetsidé som kyrkorådet har beslutat.

De som tar på sig förtroendeuppdrag gör det av ideella skäl

De som tar på sig förtroendeuppdrag i församlingen gör det först och främst i egenskap av församlingsmedlemmar. När det gäller de förtroendeuppdrag som regleras i kyrkoordningen är det dessutom ett valbarhetskrav.

Det får antas att de församlingsmedlemmar som tar på sig förtroendeuppdrag på samma sätt som andra medlemmar vill bidra till församlingens gemensamma arbete och liv, och att de som andra församlingsmedlemmar gör det av ideella skäl. Några vill bidra med sina kunskaper och erfarenheter. Andra vill använda det inflytande som uppdraget ger för att påverka församlingens utveckling.

Viljan att bidra med kunskaper och erfarenheter och önskan att påverka kan visserligen vara skäl att ta på sig förtroendeuppdrag även i andra sammanhang. I vissa, men inte alla, av dessa sammanhang betalas ersättning för förtroendeuppdrag. Det gäller inom såväl ideella som vinstsyftande organisationer. Här ska endast den noteringen göras att i en vinstsyftande organisation har alla som bidrar ett legitimitetsintresse av att få del av de inkomster som organisationen skapar. Det gäller inte inom en ideell organisation som en församling. En utgångspunkt för fortsatta överväganden om ersättning till församlingens förtroendevalda bör därför vara att de tar på sig uppdragen av ideella skäl.

Förtroendevalda i Lundby församling får ett omfattande stöd från anställda

I Lundby församling ger anställda ett omfattande stöd till de förtroendevalda. Inte minst bidrar anställda med att ta fram olika former av underlag för de förtroendevaldas beslutsfattande. Det innebär att församlingens förtroendevalda kan koncentrera sig på att bidra med sina erfarenheter, idéer och åsikter. Anställda svarar sedan för att de förtroendevaldas beslut blir verkställda.

Det omfattande stödet från anställda har särskilt stor betydelse för de förtroendevalda som fungerar som ordförande i olika organ. De uppdragen blir betydligt mindre arbetskrävande. Det stöd som anställda ger innebär också att det är lättare för fler att ta på sig ordförandeuppdrag.

Det stöd som förtroendevalda i Lundby får av anställda skiljer församlingen från församlingar där det finns en tradition att förtroendevalda både sköter en stor del av det förberedande arbetet med olika ärenden och rent praktiskt hjälper till med verkställandet av en del beslut.

Förtroendevaldas villkor bör likna ideellas villkor

De skäl som talar för att församlingen anställer personal för vissa uppgifter och betalar lön för deras arbete räcker inte för att motivera att förtroendevalda ska få ersättning för sitt arbete. Reglerna för ersättning till församlingens förtroendevalda bör därför mer likna vad som gäller för ideella medarbetare än vad som gäller för anställda.

Återhållsamhet skapar förtroende

I avsnitt 5 redovisades de regler som gäller för ersättning till förtroendevalda i Göteborgs kyrkliga samfällighet. Ersättningarna är relativt generösa och söker efterlikna dem som gäller i kommunala sammanhang.

Lundby församling bör vid utformningen av sina regler för ersättning till förtroendevalda söka efter andra förebilder än kommunerna. Församlingen har många ideella medarbetare och har i det avseendet större likheter med andra ideella organisationer. Det bör också präglats ersättningsreglerna.

Mindre frikostiga regler skulle stärka trovärdigheten för både församlingens förtroendevalda och församlingen som helhet. I förhållande till ideella medarbetare är det viktigt att församlingens styrelse och andra förtroendevalda inte framstår som en elit med förmånliga villkor som starkt avviker från dem som på andra sätt bidrar till församlingens gemensamma arbete och liv.

Även i förhållande till alla de församlingsmedlemmar som bidrar ekonomiskt till församlingens arbete genom att betala kyrkoavgift kan förtroendet påverkas av vilka ersättningsvillkor som beslutas för dem som styr över hur pengarna ska användas. Återhållsamhet är även i den här relationen ägnat att stärka förtroendet. Att det finns ett sådant samband visar inte minst den våg av utträden som följt på uppgifterna om att förtroendevalda och anställda i vissa församlingar gjort resor som inte präglats av återhållsamhet.

Enkla och tydliga regler som innebär att ersättning endast betalas i begränsad omfattning kan stärka viljan hos andra att bidra till församlingens arbete genom medlemskap, ideellt arbete eller som anställd.

Praktiska åtgärder är ibland viktigare än pengar för att underlätta för förtroendevalda

De nuvarande reglerna präglas av en strävan att underlätta för personer av olika kategorier att ta på sig förtroendeuppdrag: yrkesverksamma, småbarnsföräldrar och personer med funktionsnedsättningar.

De nuvarande reglerna om ersättning för förlorad arbetsinkomst, ersättning för barn tillsynskostnader och ersättning för funktionshindrades särskilda kostnader används dock i mycket liten grad. När det gäller ersättning för förlorad arbetsinkomst är det anmärkningsvärt med tanke på att många förtroendevalda är yrkesverksamma. I avsnitt 6.3 listas fyra förklaringar till detta. En av dessa är att löneanställda inte längre har lätt till ledighet för förtroendeuppdrag inom Svenska kyrkan. Det innebär att för yrkesverksamma finns det numera ett rent praktiska hinder. Ersättning för förlorad arbetsinkomst kan inte undanröja det hindret.

Skälet till att det är få som begär ersättning för särskilda kostnader för personer med funktionsnedsättningar kan vara att det helt enkelt är få personer med funktionsnedsättningar är förtroendevalda. Det går alltså inte att dra slutsatsen att möjligheten att få ersättning för sådana kostnader har spelat ut sin roll.

Däremot är det viktigt för alla de här tre kategorierna – yrkesverksamma, småbarnsföräldrar och personer med funktionsnedsättningar – att undanröja praktiska hinder att ta på sig förtroendeuppdrag.

A
L

Jag återkommer i avsnitt 10.3 till frågan om praktiska hinder för olika grupper att ta på sig förtroendeuppdrag.

12.3. Förslagen

Ersättning för arbete

Förslag: Förtroendevalda i Lundby församling ska inte ha rätt till ersättning för det arbete som förtroendeuppdraget för med sig.

Enligt de regler som för närvarande gäller har innehavare av vissa förtroendeuppdrag rätt till ett fast årsarvode. En del andra har rätt till sammanträdesarvode, se avsnitt 6.1.

På församlingsnivå innebär de nuvarande reglerna att kyrkorådets ordförande får årsarvode. Om Lundby församling skulle göra samfällighetens arvodesreglemente till sitt när församlingen blir en självständig enhet, skulle arvodet för kyrkorådets ordförande höjas väsentligt och ytterligare förtroendeuppdrag skulle bli arvoderade. Det beror på att de funktioner som hittills legat på samfällighetsnivå överförs till församlingen.

De regler som gäller enligt samfällighetens arvodesreglemente kan sägas bygga på synsättet att villkoren för förtroendevalda på samfällighetsnivå ska likna anställdas villkor, se avsnitt 9.5. Det står i motsättning till en av den tidigare nämnda utgångspunkten att förtroendevaldas villkor bör likna ideella medarbetares villkor. Församlingen bör därför inte utan vidare ta samfällighetens arvodesreglemente som förebild när församlingen utformar sina egna regler för ersättning till förtroendevalda. I stället bör församlingens regler formas med de utgångspunkter som nämns i avsnitt 10.2.

Församlingen är en gemenskap av människor som bidrar ideellt.

De som tar på sig förtroendeuppdrag gör det av ideella skäl.

Förtroendevalda får ett omfattande stöd från anställda.

Förtroendevaldas villkor bör likna ideellas villkor.

Återhållsamhet skapar förtroende.

Praktiska åtgärder är viktigare än pengar för att underlätta.

Dessa utgångspunkter har särskilt stor betydelse när det gäller ersättning för arbete. De talar starkt för att församlingen inte ska betala ersättning för det arbete som olika förtroendeuppdrag för med sig.

Förslaget att församlingens förtroendevalda inte ska ha rätt till ersättning för arbete innebär att det varken ska förekomma fasta arvoden för olika uppdrag eller arvoden för att delta i sammanträden och andra aktiviteter.

Ersättning för förlorad arbetsinkomst

Förslag: Förtroendevalda i Lundby församling ska inte ha rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst.

Enligt de regler som för närvarande gäller har alla förtroendevalda utom dem som får ett fast årsarvode rätt till ersättning för förlorad arbetsförtjänst, se avsnitt 6.1.

De nuvarande reglerna innehåller flera brister. En brist hänger samman med att schablonmässigt beräknad ersättning för inkomstförlust ska beräknas på den sjukpenninggrundande inkomsten, se avsnitt 6.1. Den bristen kan avhjälpas genom att välja en annan schablon exempelvis den beskattningsbara inkomsten som fastställs av Skatteverket. Andra brister är allvarigare från principiella utgångspunkter.

För många anställda gäller numera att arbetstagaren har stor frihet att bestämma när arbetet ska utföras. Ett löneavdrag för en sådan anställd, som därefter ersätts av församlingen, innebär i praktiken att församlingen övertar en del av arbetsgivarens lönekostnad trots att arbetsgivaren inte avstår från den anställdes arbete. Detta är i praktiken inte ett så stort problem, eftersom anställda som har de här villkoren normalt undviker att göra någon inkomstförlust genom att inte begära tjänstledigt. Å andra sidan kan sägas att den här kategorin av löneanställda inte heller har något behov av att få ersättning för förlorad arbetsinkomst.

Ett större problem är att löneanställda inte längre har rätt till tjänstledighet för förtroendeuppdrag inom Svenska kyrkan, se avsnitt 5. Det problemet är inte ekonomiskt utan praktiskt. För den som inte får någon ledighet uppkommer nämligen inte någon inkomstförlust.

Ett annat problem hänger samman med att ersättningen till företagare beräknas schablonmässigt. En företagare har ingen arbetsgivare och kan inte visa sin inkomstförlust genom att, som anställda gör, visa ett avdrag på lönen. Beräkningen måste därför med nödvändighet grunda sig på någon form av schablon. Företagare har dock i de flesta fall goda möjligheter att planera sin arbetstid så att den inte kolliderar med förtroendeuppdraget. Det är dessutom osannolikt att en företagare avstår från en direkt inkomstbringande aktivitet på grund av förtroendeuppdraget. Troligare är att arbetet utförs vid ett annat tillfälle. Företagare torde därför sällan drabbas av någon konkret inkomstförlust på grund av ett förtroendeuppdrag. Ersättning för en schablonmässigt beräknad inkomstförlust leder istället till att företagarens sammanlagda inkomster ökar och att företagaren i praktiken får ersättning för sitt arbete med förtroendeuppdraget.

Eftersom det numera främst är företagare som kan få ersättning och ersättningen dessutom snarast tenderar att utgöra en ersättning för arbete än för en inkomstförlust måste frågan väckas om församlingens regler huvudtaget bör ersätta förlorad arbetsinkomst.

Sådana regler riskera att stå i motsättning till förslaget att församlingens förtroendevalda inte ska ha rätt till ersättning för sitt arbete med förtroendeuppdraget. Regler som är motsägelsefulla på det sättet kommer att få en låg trovärdighet.

Till det ska läggas följande. En av de utgångspunkter som nämns i avsnitt 10.1 nämligen att de som tar på sig förtroendeuppdrag gör det av ideella skäl talar för att förtroendeuppdrag hör till sådant som man ägnar sig åt på fritiden. Av detta kan två slutsatser dras. Den ena är att reglerna för ersättning till församlingens förtroendevalda mer bör likna vad som gäller för ideella medarbetare än vad som gäller för anställda.

Den andra slutsatsen är att förtroendevaldas aktiviteter bör planeras så att de i så stor utsträckning som möjligt kan kombineras med yrkesverksamhet. I praktiken skulle det bland annat betyda att sammanträden och andra aktiviteter för

A
LP

förtroendevalda förläggs till tider då de flesta är lediga. Det är en ordning som redan tillämpas i Lundby församling.

Både de nuvarande reglernas brister och utgångspunkterna för nya regler talar alltså starkt för att församlingen inte ska betala ersättning för förlorad arbetsinkomst.

A
GB

*Ersättning för kostnader i samband med resor***Förslag**

Förtroendevalda i Lundby församling ska ha rätt till ersättning för kostnader för resor utanför Göteborg om

- resan avser sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget, och
- kyrkorådets ordförande har godkänt resan och kostnaden för resan.

Kostnad för resa med egen bil ska ersättas med 18,50 kr per mil.

Församlingens förtroendevalda ska ha rätt till ersättning för kostnader för måltider i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kyrkorådets ordförande har bestämt att församlingen ska svara för kostnaderna.

Kostnader för måltider ersätts med högst 45 kr för frukost, högst 90 kr för lunch och högst 90 kr middag.

En förtroendevald har normalt inte några andra kostnader för sitt förtroendeuppdrag än för resor till sammanträden och andra aktiviteter. Sammanträden hålls normalt inom församlingens gränser, någon gång i andra delar av Göteborg. Enligt nuvarande regler ersätts inte kostnader för sådana resor.

Även här kan utgångspunkten att förtroendevalda tar på sig uppdrag av ideella skäl ge vägledning inför utformandet av framtida regler. När det gäller andra aktiviteter på fritiden bekostar var och en själv sådana lokala resor.

I de fall förtroendeuppdraget innebär att längre resor måste göras ordnar församlingen normalt biljetter. Då uppkommer inte någon kostnad för den förtroendevalda. Någon enstaka gång kan det hända att det är mer praktiskt att den förtroendevalda ordnar transporten själv. I sådana fall bör naturligtvis församlingen betala ersättning för kostnaden.

Det betyder dock inte att den förtroendevalda själv kan bestämma vilka resor som ska företas och hur de ska genomföras. Eftersom församlingen ska svara för kostnaden, bör det krävas att församlingen tagit ställning till om resan är nödvändig och om kostnaden är rimlig. Det är lämpligt att anförtro åt kyrkorådets ordförande att i det enskilda fallet göra dessa ställningstaganden när det gäller alla förtroendevalda utom de i valnämnden. Normalt är det nämligen kyrkorådets ordförande som senare ska attestera kostnaderna, även de som avser förtroendevalda i kyrkofullmäktige. Valnämnden har ett eget anslag för sin verksamhet. Därför bör valnämndens ordförande godkänna resor för valnämndens förtroendevalda.

För resor med egen bil bör det dessutom finnas en i förväg fastställd kostnadsersättning per mil. Den ersättning som en arbetsgivare kan betala utan att det föranleder förmånsbeskattning, 18,50 kronor per mil, är en lämplig nivå.

Vid de resor som förtroendevalda gör inom ramen för sina uppdrag brukar måltider ingå. Det uppkommer därför sällan några kostnader för måltider. Det kan dock tänkas att en förtroendevald någon gång har kostnader för måltider, exempelvis i samband med en resa till en utbildning eller konferens i en annan del av landet.

A
GP

Det kan därför ibland vara rimligt att den förtroendevalda får ersättning för måltider. Det är dock lämpligt att kyrkorådets ordförande får möjlighet att avgöra från fall till fall om församlingen ska betala ersättning för måltider.

Även när det gäller måltider kan det vara lämpligt att ersättningen maximeras till de belopp som en arbetsgivare kan betala utan att det föranleder förmånsbeskattning, dvs. 45 kronor för frukost och 90 kronor för lunch och middag. De beloppen täcker sällan de verkliga kostnaderna. Men en viss mindre kostnad för måltider uppkommer även till vardags. De nu nämnda ersättningsbeloppen kan därför antas täcka den merkostnad som uppkommer genom att den förtroendevalda måste äta ute under en resa. Mitt förslag är därför att de nivåer som Skatteverket godtar ska utgöra församlingens maximibelopp.

Svenska kyrkans unga tillämpar något högre ersättningsnivåer, 60 kronor för frukost, 100 kronor för lunch på vardagar, 130 kronor för lunch på lördagar och söndagar samt 200 kr för middag. Dessa belopp kan också övervägas. De nivåerna kan täcka hela måltidskostnaden, men leder å andra sidan till förmånsbeskattning, eftersom Skatteverket kommer att betrakta det överskjutande beloppet som en förmån som hänger samman med uppdraget som förtroendevald. Församlingen måste då lämna kotrolluppgifter om förmånen till Skatteverket. Den administration som det föranleder är dock försumbar.

Ersättning för kostnader för personer med funktionsnedsättningar

Förslag

En förtroendevald med funktionsnedsättning har rätt till ersättning för de särskilda kostnader som uppkommer till följd av funktionsnedsättningen i samband med sammanträde, utbildning, konferens eller liknande inom ramen för förtroendeuppdraget om kostnaden inte ersätts på något annat sätt.

I ersättningen kan ingå kostnader för resor, ledsagare, tolk, hjälp med inläsning eller uppläsning av handlingar och liknande kostnader. Ersättning betalas med högst 500 kr per dag.

Det har under långt tid inte betalats ut någon ersättning för kostnader för personer med funktionsnedsättningar. Skälet till att det inte är någon som begär ersättning för sådana kostnader kan vara att det helt enkelt är få personer med funktionsnedsättningar är förtroendevalda. Det går därför inte att dra slutsatsen att möjligheten att få ersättning för sådana kostnader har spelat ut sin roll.

Nedan föreslås även att praktiska åtgärder ska vidtas för att underlätta för personer med funktionsnedsättning att ta på sig förtroendeuppdrag. Den hjälp som en person med funktionsnedsättning behöver är ofta vara så individuellt anpassad att praktiska åtgärder inte kan undanröja hinder på det sätt som ersättning för kostnader hjälpmedel kan göra. Förslaget angående kostnadsersättning överensstämmer därför med vad som gäller enligt samfällighetens arvodesreglemente.

Andra kostnader

Förslag: Församlingens förtroendevalda har inte rätt till ersättning för andra kostnader som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.



Enligt de nuvarande reglerna har förtroendevalda rätt till ersättning för barntillsynskostnader, se avsnitt 6.1. Någon ersättning har dock inte betalats ut enligt de nuvarande reglerna under senare år, se avsnitt 6.3. Det indikerar att möjligheten till ersättning för kostnader inte har någon större betydelse för att underlätta för småbarnsföräldrar att ta på sig förtroendeuppdrag. De framtida ersättningsreglerna bör därför inte ersätta sådana kostnader. I stället bör praktiska åtgärder vidtas för att undanröja hinder för småbarnsföräldrar, se förslaget nedan.

Inte heller i övrigt finns det så vitt jag kan se någon situation där församlingen bör ersätta förtroendevaldas kostnader. Det innebär att reglerna om ersättning kan göras relativt enkla: Godkända kostnader i samband resor utanför Göteborg ersätts. I övrigt betalas ingen ersättning.

För att tydliggöra detta kan det vara lämpligt att kyrkofullmäktiges regler innehåller en regel om att församlingens förtroendevalda inte har rätt till ersättning för andra kostnader som uppkommer på grund av förtroendeuppdraget.

Praktiska åtgärder för att undanröja hinder att ta på sig förtroendeuppdrag

Förslag

Församlingen ska vidta allmänna åtgärder för att undanröja hinder att ta på sig förtroendeuppdrag som följer av föräldraskap och funktionsnedsättning. Kyrkorådet bestämmer vilka allmänna åtgärder som ska vidtas.

Församlingen ska även vidta särskilda åtgärder för att undanröja hinder som följer av en enskild förtroendevalds föräldraskap eller funktionsnedsättning. Kyrkorådets ordförande bestämmer vilka åtgärder som ska vidtas.

Kyrkorådets ordförande ska i samband med att en förtroendevald tillträder sitt uppdrag utreda om den förtroendevalda på grund av föräldraskap eller funktionsnedsättning har hinder att delta i sammanträden eller andra aktiviteter som ingår i uppdraget.

I motiveringen till förslaget om ersättning för kostnader konstateras att den nuvarande möjligheten till kostnadsersättning inte har någon större betydelse för att underlätta för småbarnsföräldrar och personer med funktionsnedsättningar att ta på sig förtroendeuppdrag. I stället bör praktiska åtgärder vidtas för att undanröja hinder för småbarnsföräldrar och personer med funktionsnedsättningar att ta på sig förtroendeuppdrag.

Det är svårt att utan att ha utrett frågan närmare avgöra vilka åtgärder som ska vidtas. Det är inte heller en fråga som kyrkofullmäktige bör avgöra. Det är tillräckligt att fullmäktige bestämmer att de hinder som kan uppkomma ska motverkas genom praktiska åtgärder.

När det gäller förtroendevalda med småbarn skulle det kunna handla om åtgärder för att göra det lättare att ha med barn till sammanträden och andra aktiviteter.

För att undanröja hinder för personer med funktionsnedsättningar vidtar församlingen olika åtgärder i syfte att öka tillgängligheten till församlingens lokaler och verksamhet i allmänhet. Dessa åtgärder avser inte bara förtroendevalda.

Eftersom de förtroendevalda är en mindre grupp och det finns så många slag av funktionsnedsättningar är det viktigast att vidta åtgärder som specifikt tar sikte på

A
GD

hinder för de som personer som faktiskt blir valda till förtroendeuppdrag. Men det kan också finnas anledning att vidta vissa allmänna åtgärder för underlätta för personer med funktionsnedsättningar att ta på sig förtroendeuppdrag.

Kyrkorådet ansvarar i egenskap av församlingens styrelse för att de allmänna åtgärderna vidtas. För att säkerställa att de allmänna åtgärder vidtas kan det vara lämpligt att kyrkorådet ger kyrkoherden i uppdrag att ta fram en plan för vilka åtgärder som behöver vidtas. Om de åtgärder som kyrkoherdens plan innehåller är tillräcklig kan kyrkorådet nöja sig med att följa upp att planen genomförs. Om kyrkorådet anser att det behövs kan rådet också besluta att vissa konkreta åtgärder ska vidtas.

Beslut om åtgärder som avser en enskild förtroendevald bör istället fattas av kyrkorådets ordförande. Nyss konstaterades att dessa åtgärder som tar sikte på en enskild förtroendevalds hinder är särskilt viktiga. För att säkerställa att åtgärder vidtas bör det åligga kyrkorådets ordförande undersöka vilket behov av sådana åtgärder som enskilda förtroendevalda har. Behovet av åtgärder bör naturligtvis undersökas i början av varje mandatperiod, när många nya förtroendevalda tillträder. Det händer dock att förtroendevalda tillträder under en löpande mandatperiod. Eftersom åtgärderna förväntas vara individuellt anpassade bör behovet undersökas varje gång en förtroendevald tillträder sitt uppdrag. Kyrkofullmäktige bör därför besluta om regler för det.

Kyrkofullmäktiges regler ska gälla kyrkofullmäktige, kyrkorådet, valnämnden och revisorerna

Förslag: De regler om ersättning till och praktiska åtgärder för förtroendevalda som kyrkofullmäktige beslutar ska gälla kyrkofullmäktige, kyrkorådet inklusive dess arbetsutskott, valnämnden samt revisorerna.

Regler om ersättning till förtroendevalda i kyrkoordningens mening och till revisorerna ska enligt kyrkoordningen beslutas av kyrkofullmäktige. Frågor om vad som ska gälla för ersättning till personer som inte är förtroendevalda i kyrkoordningens mening kan beslutas av kyrkorådet, se avsnitt 3.

Ett av fullmäktige beslutat arvodesreglemente bör ange församlingens regler för ersättning till dem som är förtroendevalda i kyrkoordningens mening och till revisorerna. Däremot finns det för närvarande inte något skäl för kyrkofullmäktige att begränsa kyrkorådets handlingsfrihet i frågor om ersättning för andra förtroendeuppdrag. Arvodesreglementet bör därför gälla för ersättning till kyrkofullmäktige, kyrkorådet inklusive dess arbetsutskott, valnämnden samt revisorerna. Reglementet bör dock inte innehålla några bestämmelser om ersättning till distriktsråden eller till personer med andra förtroendeuppdrag som kan komma att skapas i framtiden.

Kyrkofullmäktiges regler ska samlas i ett reglemente

Förslag: De regler om ersättning och praktiska åtgärder som kyrkofullmäktige beslutar ska samlas i ett reglemente.

För att förverkliga förslaget att förtroendevalda i Lundby församling inte ska ha rätt till ersättning för det arbete som förtroendeuppdraget för med sig är det egentligen inte nödvändigt att fullmäktige fattar något beslut angående detta. En förutsättning för att en förtroendevald ska ha rätt till årsarvode eller

sammanträdesarvode är nämligen att kyrkofullmäktige har beslutat regler om det. Om fullmäktige inte fattar något beslut upphör den nuvarande rätten till årsarvoden och sammanträdesarvoden när samfällighetens arvodesreglemente upphör att gälla vid årsskiftet. När det gäller ersättning för förlorade arbetsinkomster finns det goda skäl att resonera på liknande sätt. Trots det kan det vara lämpligt att kyrkofullmäktige gör ett tydligt ställningstagande genom att fatta ett beslut i båda de här frågorna.

De föreslagna reglerna om ersättning för kostnader i vissa fall bör naturligtvis också komma till uttryck i formliga bestämmelser beslutade av kyrkofullmäktige. För att det inte ska råda någon oklarhet om vad som gäller för övriga kostnader bör fullmäktige även besluta att församlingens förtroendevalda inte har rätt till ersättning för andra kostnader.

Alla de föreslagna bestämmelserna om ersättning samlas lämpligen i ett dokument benämnt "reglemente". Den termen brukar användas för en samling bestämmelser som fullmäktige beslutar och som ska gälla för andra än fullmäktige själva.

De föreslagna reglerna om praktiska åtgärder och hör egentligen inte hemma i ett reglemente för ersättning till förtroendevalda, utan snarare i reglementen för kyrkorådet och valnämnden respektive en arbetsordning för kyrkofullmäktige. Tillsvidare kan dock även bestämmelser om praktiska åtgärder tas in i reglementet för ersättning till förtroendevalda.



ARVODESREGLEMENTE FÖR GÖTEBORGS KYRKLIGA SAMFÄLLIGHET

Fastställt av samfälliga kyrkofullmäktige 2016-03-14 § 4

Förtroendeuppdrag som omfattas av bestämmelserna

1 §

Dessa bestämmelser gäller för kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet och deras ersättare samt för förtroendevalda som utsatts av kyrkofullmäktige, kyrkonämnden och andra nämnder och styrelser inom samfälligheten. Bestämmelserna omfattar även de indelningsdelegerade och indelningsdelegerades arbetsutskott i de sex nya pastoraten samt de tre kyrkoråden i de övriga nya enheterna. De omfattar även valnämnderna i de nio nya ekonomiska enheterna.

Inom fastighetsutskottets ansvarsområde utgår arvode även till ledamöter av projekt-kommittéer utsedda av församlingskyrkoråd.

Till ledamot och ersättare i kyrkofullmäktige och kyrkoråd, indelningsdelegerade, indelningsdelegerades arbetsutskott, valnämnderna, förankringsgruppen och arbetsgrupper utgår ersättning endast enligt 5-9 §.

Till ordförande i kyrkoråd utgår årsarvode enligt bilaga A.

Indelningsdelegerade i de sex nya pastoraten och kyrkofullmäktige i de tre nya ekonomiska enheterna får besluta om arvoden till presidierarna enligt ramarna i bilaga A.

Ersättningsberättigade sammanträden m m

2 §

Tjänstgörande ledamöter och närvarande ersättare har rätt till ersättning enligt vad som närmare anges i 4-9 § för

- sammanträde med kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet, fullmäktigeberedning, kyrkonämnden och övriga nämnder, nämndutskott, nämnderberedningar liksom revisorernas sammanträden,
- sammanträden med utredningskommittéer, projektgrupper och arbetsgrupper utsedda av samfällighetens kyrkofullmäktige eller kyrkonämnden,
- konferens, informationsmöte, studiebesök, studieresa, kurs eller liknande som rör en kyrklig angelägenhet och där deltagande beslutats av nämnd, presidium eller motsvarande,
- förhandling eller förberedelse inför förhandling med personalorganisation eller annan motpart till samfälligheten,
- fastighetsbesiktningar.

f) överläggning med utomstående myndighet eller organisation,

g) fullgörande av granskningsuppgift inom ramen för ett revisionsuppdrag.

Årsarvode

3 §

Förtroendevalda som innehar presidieuppdrag i samfälligheten har rätt till årsarvode med belopp som kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet beslutat enligt bilaga A.

Även förtroendevalda som innehar presidieuppdrag i indelningsdelegerades arbetsutskott i de sex nya pastoraten samt de tre kyrkoråden i de övriga nya enheterna, samt valnämndernas presidier, kan få årsarvode inom de ramar som kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet beslutat enligt bilaga A.

Årsarvoden avses utgöra ersättning för presidiesammankomst, överläggningar med befattningshavare vid egen eller annan förvaltning eller med utomstående (representanter för myndigheter eller allmänheten) angående nämndens eller utskottets verksamhet, liksom representationer. Förtättningsarvode utgår inte för uppgifter av detta slag.

För årsarvoderad förtroendevald som på grund av sjukdom eller ammars är förhindrad att fullgöra sitt uppdrag under tid som överstiger en (1) månad ska arvodet minskas i motsvarande mån.

Förtättningsarvode

4 §

Ersättning utgår med av kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet beslutat belopp enligt bilaga B.

Till förtroendevald med årsarvode utgår inte förtättningsarvode för sammanträde som omnämns i 3 §.

Förtroend arbetsförtjänst

5 §

Förtroendevalda har rätt till ersättning för styrkt förlorad arbetsinkomst. Förtroendevalda som kan visa att en arbetsinkomst förlorats, men inte till vilket belopp, har rätt till en schablonersättning beräknad på grundval av den senaste fastställda sjukpenningen för dag på sätt som kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfällighet beslutat enligt bilaga C.

Resekostnadsersättning

6 §

Vid förtättnings utanför Göteborgs kyrkliga samfällighet utgår resekostnads- och traktamentsersättning enligt gällande reseavtal.

Barnutillsynskostnader

7 §

Ersättning betalas för kostnader som uppkommit till följd av deltagande vid sammanträden eller motsvarande för vård och tillsyn av barn som vårdas i den förtroendevaldes familj och som under kalenderåret inte hunnit fylla 12 år. Ersättning beräknas för kostnader som uppgår till högst det belopp som fullmäktige beslutat enligt bilaga D, med ett procentuellt tillägg på 54 %.¹⁾ Ersättning betalas inte för tillsyn, som utförs av egen familjemedlem eller av annan närstående och ej heller för tid då barnet vistas i samhällsfinansierad barnomsorg.

¹⁾ Se särskilda kyrkofullmäktige 2009-03-31, § 13

Funktionshindrad förtroendevalds särskilda kostnader.

8 §

Ersättning betalas till funktionshindrad förtroendevald för de särskilda kostnader som uppkommit till följd av deltagande vid sammanträden eller motsvarande och som inte ersätts på annat sätt. Härri ingår kostnader för t.ex. resor, ledsagare, tolk, hjälp med inläsning och uppläsning av handlingar och liknande. Ersättning betalas dock med högst det belopp som kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkhaga samfällighet beslutat enligt bilaga E.

Ersättning vid olycksfall

9 §

För förtroendevald gäller TRYGGHETSFÖRSÄKRING VID ARBETSSKADA FÖR FÖRTROENDEVALD (TFA-KL). Försäkringen gäller för olycksfall som uppkommer i samband med den förtroendevaldes verksamhet för huvudmannen samt för skador som inträffar vid färd till och från sådan verksamhet.

Rapportering

10 §

För att få ersättning enligt 5-9 § ska förtroendevald styrka sina förluster eller kostnader. Förluster eller kostnader ska anmälas till kyrkoförvaltningen. Arvode enligt 3-4 § betalas ut utan föregående anmälan.

11 §

Yrkande om ersättning för förlorad arbetsinkomst eller andra ersättningar enligt dessa bestämmelser ska framsättas senast inom ett år från dagen för sammanträde eller motsvarande till vilken förlusten eller kostnaden hänförs sig.

Tolkning av bestämmelserna

12 §

Frågor om tolkning och tillämpning av dessa bestämmelser avgörs av kyrkonämnden.

Utbetalning

13 §

Årsarvoden betalas ut med en tolfedel per månad.

Övriga ekonomiska förmåner betalas ut i efterskott i samband med närmast följande löneutbetalning.

Bilaga A-E till arvodesreglemente

A Årsarvode

Årsarvode utgår från 1.2 ggr det basbelopp som gäller för året före budgetåret.

Nämnd/utskott	Ordförande	Vice ordförande
Kyrkofullmäktige i Göteborgs kyrkliga samfundlighet	9 %	7 %
Kyrkofullmäktiges revisorer	4 %	2 %
Kyrkumämnden	11 %	9 %
Kyrkogårdsstyrelsen	9 %	5 %
Valnämnden *)	5 %	2,5 %
Kyrkumännens informationsutskott	5 %	2,5 %
Kyrkumännens fastighetsutskott	9 %	5 %
Kulturrådet	3 %	-
Miljörådet	3 %	-
Sinfelsen kyrkans familjerådgivning	3 %	1,5 %
Sinfelsen kyrkans jourtjänst	3 %	1,5 %
Församlingskyrkoråd (enbart ordförande)	4 %	-

*) Arvode utgår under vintern kyrkans årshälsa, samt året före

Indelningsdelegerade i de sex nya pastoraten samt de tre kyrkofullmäktige i de övriga nya enheterna medges följande beslut om ordförande/årsvoden inom följande ramar:

Valnämnderna i de nio nya ekonomiska enheterna *)	7,5 % totalt
Indelningsdelegerades arbetsutskott	14 % totalt
Församlingskyrkoråden i Tonslands-fjörlanda, Åskim och Lundby utöver befintligt ordförande/årsvode	10 % totalt

B Arvode för sammanträden m.m. (utgår ej för församlingskyrkoråd, församlingsfullmäktige, indelningsdelegerade, indelningsdelegerades arbetsutskott, samt valnämnderna i de nio nya ekonomiska enheterna)

Sammanträde som varar upp till fyra timmar

630 kr/sammanträde

Sammanträde som varar fyra timmar eller längre

995 kr/sammanträde

Arvode för sammanträden m.m. är maximerat till 995 kr/dag oavsett antal sammanträden

Under kurser och konferenser m.m. utgår förrättningsarvode med belopp som gäller för sammanträden under fyra timmar.

C Förlorad arbetsförtjänst

1 Verifierat belopp enligt intyg

2 Schablonberäknat belopp

Heltidsarbetande per timme

slutpenning/dag ggr 1.1 ggr 30 dagar
165 timmar

Deltidarbetande per timme (30/40)

slutpenning/dag ggr 1.1 ggr 30 dagar
174 timmar

Deltidarbetande per timme (20/40)

slutpenning/dag ggr 1.1 ggr 30 dagar
83 timmar

D Barn tillsynskostnader

400 kr/dag (högst)

E Funktionshindrad förtroendevalds särskilda kostnader

500 kr/dag (högst)

Barnkonsekvensanalys av arvodesreglemente

Arvodesreglementet för förtroendevalda i Lundby församling berör barn och ungdomar på ett antal sätt. Följande beröringspunkter har identifierats:

Kvalitet på beslutsfattande i församlingen

För att ha ett väl fungerande barn och ungdomsarbete i församlingen krävs att beslutsfattare är goda förvaltare av sitt uppdrag. Arvodesreglementets mål är att säkerställa att de mest lämpade beslutsfattarna innehar uppdrag i församlingen.

Möjlighet för unga att vara förtroendevalda

Unga som studerar har svårt att ta ledigt från föreläsningar och det är därför viktigt att sammanträdestider anpassas efter detta. Föreläsningar kan dock ligga även på kvällstid vilket kan göra individuell anpassning aktuell. Studenter har inte möjlighet att uppta ersättning för förlorad arbetsinkomst, inte ens om de har ett extra jobb eftersom det endast gör att en annan tid används för arbete istället.

Möjlighet för föräldrar att vara förtroendevalda

Det är viktigt för församlingens yngsta medlemmar att vara representerade i den beslutsfattande församlingen. Ett sätt att göra detta möjligt är att deras föräldrar är förtroendevalda. Därför är det församlingens uppgift att möjliggöra barnpassning i samband med sammanträden.

Barnkonsekvensanalys genomförd av Annika Johansson. Inga barn har tillfrågats i samband med barnkonsekvensanalysen.

A B

KH-information till kyrkorådet
2017-06-08

Information om Lundby församling sedan det förra sammanträdet med kyrkorådet den 23 april 2017. Sådant som avser förändringsarbetet med anledning av 2017/2018 redogör administrativ chef, Ing-Marie Gustavsson för, och upprepas därför inte här.

Just nu äger de viktiga halvårsuppföljningarna rum. Samtliga ansvariga för verksamhetsplaner kallas till möte med mig, Ing-Marie, Sara och Jan. Vissa arbetslag möter upp i grupp – och tillsammans går vi genom frågor som: Kommer ni att nå målen – och därefter en mängd följdfrågor på detta. "Det beteende som uppmärksammas – förstärks" – är en av de strategiska tankarna bakom detta. Samtidigt binds verksamhetsuppföljning 2017 samman med verksamhetsplanering 2018. Vi kommer dessutom utveckla Verksamhetsplanerna för att de pedagogiskt ska haka i (Budget)Verksamhetsindelning 2011 som gäller fr o m 2018. Varje s k VPL-aktivitet ska därför mappas in i antingen Gudstjänst, Undervisning, Diakoni eller Mission.

Storsamlingar 26 april och 31 maj för all personal – som alltid inleds med mäs sa klockan 08:30

På april månads storsamling, som ägde rum i Länsmansgårdens kyrka hade vi en direktkontakt med kyrkokansliet i Uppsala. Kommunikatör Clement McKay hade förberett samtalet som innebär att alla fick direkt information om hur nationell nivå analyserar verkligheten vad gäller vilka behov och ingångar olika människor har. I samtalet som skedde parallellt gavs möjlighet att ställa frågor och föra samtal i smågrupper. Övergripande stod valet i fokus och Ing-Marie G och Cornelia L gav också viktig konkret information om våra lokala åtaganden.

På storsamlingen den 31 maj fördjupades kommunikationen om valet än mer – och Clement redogjorde då bl a för församlingens kommunikationsplan avseende valet. Magnus E redogjorde kort för KIT (Kontakt IT), Christina Grenabo för mötet med ideella och personal då Stefan Edman kommer den 17 oktober, Ing-Marie för förändringsarbetet, Sara Sandelin för schemafrågor.

I veckan nu har konceptet & makt lanserats – i första hand genom tidningen & makt som delas ut till hushållen, och i andra hand genom att konceptet kommuniceras i ett flertal sociala medier, och t ex i min blogg.

Utbildningar – kompetenshöjning

I dagarna har personalen i Biskopsgården & Länsmansgården avslutat en trestegs utbildning med personal från Göteborgs kyrkliga stadsmission (Åsa och Lars) och Polisen. Samverkan med stadsmissionen båd ar gott. Ungdomsteamet har haft två halvdagar och egenarbete med en expert på riskbedömningar från Stockholm Företaget Practice Risk arbetar oerhört strukturerat genom upplägg av lägerorganisation och arbetslag för att säkerställa verksamheten.

Samtal med församlingens arbetsmiljöombud, Carina Widell, Andreas Gertonson och Nicole Marinkova, om arbetsmiljöarbetet nu och framöver då vi ska ha en skyddskommitté eftersom



vi som självständig arbetsgivare uppfyller kravet att med över 50 anställda en sådan ska vara på plats och aktiv, har påbörjats.

Personalen

Av personalen är tre personer nu helt sjukskrivna och kommer att vara så minst några veckor framöver. Stödsamtal och läkarvård genom Feelgood arbetar systematiskt, och kompletteras då det är möjligt med samtal, kontakter och fikor med arbetsledare och chef. För att lösa vakanser är två emeriti präster inbokade ett tag framöver. Jag och personahandläggare Mia Blomén för samtal med en arbetstagare som har en delad tjänst mellan två olika arbetsgivare om att komma fram till en bra lösning före årets slut. Samtalet sker tillsammans med Kyrkoförvaltningen enligt gängse regelverk.

Församlingen har nyligen haft målgång på 4 tjänster – och det är värt att notera att ingen har sökt den nya prästtjänsten i Ungdomsteamet, att ingen med Svenska kyrkans profiltutbildning har sökt pedagogtjänsten. Intervjuer för tjänsterna som pedagog, diakon och rytmikpedagog har påbörjats – och det blir provanställningar. På samma sätt som församlingen alldeles nyligen anställde en husvärd, Elisabet Krutrök på provanställning i Tolered, och i januari anställde en vaktmästare på provanställning. Fö en provanställning som avslutades häromveckan. På den platsen anställdes Karl Lidén.

Över sommaren kommer Lundby församling att ha en generell Intresseanmälan annons stående i Kyrkans tidning, återkommande – för att väcka intresse för att arbeta i Lundby församling.

På söndag är det prästvigning i domkyrkan och församlingen får under ett års tid Anette Johansson som pastorsadjunkt i Biskopsgården – Länsmansgården, med Louise Sjölund som handledare.

Framöver kan det visa sig att mitt namn dyker upp i en eventuell debatt i Svenska kyrkans tidning kring kyrkoherdarnas anställning. Bland annat biskop Per har föreslagit en framtida stiftsanställning, vilket jag hävdar inte är lösning på de problem han har sett i Svenska kyrkan.

Kristian Lillö

