

Till: Finansminister Magdalena  
Andersson  
Cc: Klimat- och miljöminister, vice  
statsminister Åsa Romson;  
Bistandsminister Isabella Lövin

2015-11-03  
Ks 2015/1075

## Diskussionen i ECOFIN om klimatfinansiering

Bästa Magdalena Andersson,

Inför ECOFIN-mötet i Bryssel 10e november vill Svenska kyrkans internationella arbete och Diakonia lyfta vikten av att EU värnar betydelsen av ett robust ramverk för klimatfinansiering som en del i uppgörelsen om ett rättvist och ambitiöst klimatavtal vid COP21 i Paris. EU:s medlemsstater har tagit positiva steg vad gäller åtaganden för offentlig klimatfinansiering, åtaganden som nu behöver följas upp för att säkerställa en konsekvent och effektiv kamp mot de globala klimatförändringarna. Utan en tydlig färdplan för klimatfinansiering fram till och bortom 2020, samt konkreta åtgärder för att uppfylla löftet om att mobilisera 100 miljarder dollar till 2020 är förutsättningarna för ett framgångsrikt avtal i Paris mycket små. Vi hoppas att Sverige i ECOFIN bidrar till att EU aktivt arbetar för att stärka en arkitektur för finansiellt klimatstöd som bygger på principer om förutsägbarhet, additionalitet och transparens, som en del i det kommande klimatavtalet. Vi vill nedan betona några nyckelfrågor för att ett sådant stöd ska möjliggöras. Vår analys bygger framför allt på samtal med våra partnerorganisationer i utvecklingsländer och i de internationella nätverk som vi befinner oss i.

### 1. Säkra offentliga medel till klimatanpassning

Stödet till klimatanpassning är otillräckligt i de globala flöden av klimatfinansiering vi hittills har kunnat se. I synnerhet gäller detta privata kapitalflöden, som i högre grad går till satsningar på utsläppsminskningar. Därför är offentligt stöd till klimatanpassning särskilt viktigt. EU bör åta sig att öka stödet till i synnerhet utvecklingsländer så att deras möjligheter att planera långsiktiga anpassningsåtgärder ökar. Slutsatserna från ECOFIN-mötet bör uttryckligen nämna ett specifikt mål för offentlig finansiering av klimatanpassning och säkerställa att åtminstone 50 procent av offentlig klimatfinansiering går till anpassningsåtgärder. En sådan överenskommelse krävs för att säkerställa en jämvikt i klimatfinansiering vad gäller satsningar på anpassning respektive utsläppsminskningar.

### 2. Rikta om investeringarna och fasa ut subventioner till fossilt

Världen befinner sig i ett momentum vad gäller möjligheterna att rikta om investeringsflöden från fossila lösningar till klimatvänliga insatser för framtiden. EU bör säkerställa att detta läge utnyttjas och åta sig att motverka att offentliga medel (inklusive bistånd, exportkrediter och garantier) finansierar projekt som bygger på fossila energislag. Rådets slutsatser bör innehålla en tydlig viljeriktning om att investeringar i, och subventioner till, utvinning, produktion och konsumtion av fossila energislag fasas ut.

### 3. Utveckla innovativa finansieringsformer

Offentlig klimatfinansiering till utvecklingsländer har nästan uteslutande tagits från OECD-länders existerande biståndsbudgetar. Det är inte förenligt med principen om nya och additionella pengar till klimatfinansiering, vilket anges i UNFCCC och som givarländerna utlovade i Köpenhamn 2009. Detta belyser vikten av nya, innovativa finansieringsformer för

att säkerställa offentlig klimatfinansiering utanför biståndet. En lång rad förslag till innovativa sätt att mobilisera offentlig klimatfinansiering diskuterades såväl inför och som efter toppmötet i Köpenhamn. Den dåvarande svenska regeringen intog emellertid aldrig någon tydlig position i dessa frågor. Rapporten från FN:s generalsekreterares "High level Advisory Group on Climate Change Financing" samt EU-kommissionens tjänstemannarapport "Scaling up international finance after 2012" remissbehandlades under 2011<sup>1</sup>. Avsaknaden av en tydlig svensk position har gjort att regeringen i frågan om innovativ finansiering inte kunnat spela den aktiva roll i internationella handlingar som den har gjort på andra områden inom klimatförhandlingarna.

Det pågår idag diskussioner om omfattande avräkningar i biståndet, för att finansiera flyktingmottagning i Sverige. Detta visar hur svårt det kan bli att få anslag från staters statsbudgetar att räcka till att uppfylla åtagandena om klimatfinansiering, vid sidan om biståndsåtagandena. Situationen är liknande i flera andra länder. Detta är en tydlig illustration av att det behövs innovativa finansieringsmekanismer för att mobilisera medel utanför länders statsbudgetar för att länder ska kunna klara sina åtaganden vad gäller klimatfinansiering.

Det finns en rad intressanta förslag för innovativa finansieringsformer som vi vill lyfta;

- EU:s ETS-system ses för närvarande över för perioden 2020-2030. Redan tidigare har det funnits utrymme att avsätta hela eller delar av intäkterna från försäljning till klimatarbete. Frågan har aktualiserats på nytt med förslaget från EU-parlamentet<sup>2</sup> som föreslår att en del av intäkterna från auktioneringen av utsläppsrätter kan gå till FN:s gröna klimatfond. En positiv respons på det förslaget skulle skicka en viktig signal till förhandlingarna i Paris.
- Avgifter på internationella transporter, såväl flyg som sjöfart. Det kommande Parisavtalet kan bli en avgörande drivkraft för pågående diskussioner inom ICAO och IMO.
- Förslaget om skatt på internationella finansiella transaktioner bör beaktas, eftersom det kan generera stora summor utan att belasta statsbudgeten.
- Införande av avgifter på utvinning och framställning av fossila bränslen.

#### 4. Klimatfinansiering från privat sektor

I diskussionen om den privata sektorns roll bör EU tydliggöra att privata medel är ett viktigt komplement till, men inte ersättning för, offentliga medel. När offentliga medel används för att agera hävstång för privata medel, bör det alltid finnas kriterier för transparens och skydd för miljö och mänskliga rättigheter, samt mekanismer för ansvarsutkrävande och utvärdering av resultat.

Med vänliga hälsningar,

Gunilla Hallonsten  
Internationell chef,  
Svenska kyrkans internationella arbete

Bo Forsberg  
Generalsekreterare  
Diakonia

<sup>1</sup> Se svenska kyrkans yttrande här: <https://www.svenskakyrkan.se/default.aspx?id=812505&ptid=48063>

<sup>2</sup> European Parliament Resolution on 'Towards a new international climate agreement in Paris', October 2015;  
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2015-0359+0+DOC+PDF+V0//EN>